

# 政府工作报告

——2009年1月14日在梅州市第五届人民代表大会第四次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 2008年工作回顾

2008年是我市经济社会发展经受重大挑战和严峻考验，并取得显著成绩的一年。

——全市生产总值和地方财政一般预算收入增幅赶上全省平均水平，人均生产总值首次突破万元；

——广州（梅州）产业转移工业园以最高分成功竞得省首批5亿元竞争性扶持资金；

——全市外贸进出口增长44.4%，增幅居全省第一；

——新增上市企业2家，总数达到6家，上市企业总数全省排名第5；我市被评为“中国金融生态城市”，并荣获省“金融稳定奖”；

——与9个省直部门和3家省属企业建立了战略合作关系，在更高层面拓宽了梅州的发展空间；

——养老、医疗、失业、工伤、生育五大保险制度全面建立，参保人次达140万，增加41.4万人次，全年征缴社会保险基金17.5亿元，增长88%，创历史新高；

——社会发展进入全省中等层次水平，社会公正指数在全省排行第三；

——全市重点项目累计完成投资 48.3 亿元，年度投资总额和完成年度投资计划比例创历史最好水平；

——我市被评为“中国最佳文化生态旅游目的地”、在“选美广东—我最喜爱城市”评选活动中荣膺第一。

### 一、经济实现平稳较快发展

**主要经济指标全面增长。**预计全市生产总值 483 亿元，增长 10.2%；人均生产总值达 1.17 万元，增长 10.2%；三次产业比例为 21.8 : 42.2 : 36；来源于梅州的财政总收入和地方财政一般预算收入分别达 89.39 亿元和 27.11 亿元，增长 18.3% 和 18.02%，人均财政一般预算收入 658 元，增长 17.92%，国税收入 55.04 亿元，增长 11.1%，地税收入 24.5 亿元，增长 13.1%；全社会固定资产投资 141.64 亿元，增长 14%；社会消费品零售总额 229.2 亿元，增长 24.5%；城镇居民人均可支配收入 1.21 万元，增长 12.1%；农民人均纯收入 5038 元，增长 9.2%。

**主导产业加快发展。**发挥产业规划龙头作用，加大结构调整力度，电力、烟草、建材、矿业、电子信息和汽车零部件等六大主导产业进一步发展壮大。宝丽华二期、大埔茶阳水电站发电机组投产发电，全市新增电力装机 63.63 万千瓦，总装机达 280 万千瓦。全年完成卷烟产量 29.6 万箱，实现税收 34.8 亿元，增长 14%，其中“五叶神”产量 26.6 万箱，增加 4.5 万箱。建材行业结构调整力度加大，实现产值 50.2 亿元，增长 2.2%。矿业重点建设项目扎实推进，兴宁霞岚钒钛

磁铁矿开发进度加快，五华白石嶂钼矿全面开工建设。电子信息产业实现产值 35.55 亿元，增长 25%，成为增长速度最快的产业。汽车零部件产业实现产值 7.9 亿元，增长 9.9%。预计全市工业总产值 475.6 亿元、增加值 169 亿元，分别增长 9.6%和 9.9%。全市年产值超亿元的企业 50 家，增加 8 家。

**园区建设取得重大突破。**按照“生态园区、工业新城”的发展定位，广州（梅州）产业转移工业园完成了 47 平方公里工业新城、21 平方公里生态园区的总体规划和首期 4.36 平方公里的详规，园区道路、污水处理厂、标准厂房、服务中心等基础设施建设快速推进。出台了《广州（梅州）产业转移工业园吸引外来投资优惠办法》和《关于在广州（梅州）产业转移工业园实行招商引资责任制的决定》，进园企业达到 27 家，投资总额 10.54 亿元，投产企业达 12 家。与此同时，东升、蕉华和各县工业园区稳步发展，全市园区产值首次突破 50 亿元，实现税收 2.45 亿元，增长 32%。

**招商引资和进出口贸易较快增长。**首次在香港成功举办经贸农业旅游招商推介会并取得显著成效。同时，通过在广州、深圳、东莞等地开展园区专题招商推介会，组团参加香港工展会、“山洽会”、广博会等系列招商活动，全市新签订 235 个意向项目，意向投资总额 175 亿元，增长 25%，实际利用外资 1.26 亿美元，增长 12%，全年引进 5000 万元以上项目 26 个，其中亿元以上项目 10 个，引进项目平均投资额同比增加 3500 万元，新增投产企业 300 多家，全市招商引资企业实现产值 130 亿元、税收 6.2 亿元，分别增长 8%和 21%。

制定了《促进对外贸易发展的若干政策》，全市外贸进出口总额 7.63 亿美元，增长 44.4%，其中外贸出口 5.78 亿美元，增长 32.6%。新进出境货运车检场建成启用，我市首个保税仓获准兴建。

**现代农业发展步伐加快。**全面落实《农业产业化发展规划》和《关于发展现代农业的若干意见》，农产品生产加工基地建设取得新成效，预计农业总产值实现 153 亿元，增长 6.2%。一是八大特色农产品基地规模扩大。新增面积 10.6 万亩中，新种水果 3.5 万亩、油茶 3.7 万亩。二是龙头企业带动作用进一步显现。新增省级农业龙头企业 4 家、市级 31 家，全市农业龙头企业达 268 家，年总产值达 48.8 亿元，带动农户 35.8 万户，户均年增收 2880 元以上；新成立农民专业合作社 92 个、总数达 192 个；新建成 1 个国家级和 2 个省级农业标准化示范区，新认证 19 种无公害产品、5 种绿色食品、2 种有机食品。三是外向农业初见成效。签订农业招商项目 33 个，投资总额 10.96 亿元，农业出口额达 1800 万美元，比上年增加了 2 倍多，5 个台湾农民创业示范园基本建成。四是品牌建设成效显著。“西竺”单丛茶获国家名牌产品称号，实现农产品“国字号”品牌零的突破；“佳仙”柚皮蜜饯、“真田”有机大米等 6 个产品被评为省名牌产品；平远县被授予“广东省脐橙之乡”称号；市农产品质量检测中心取得省计量认证。同时，整治农田面积 8020 亩，新增耕地 6716 亩，预计粮食总产 129 万吨，增长 11.2%，粮食生产连续 15 年达标。

**金融工作实现新的飞跃。**企业上市工作再创佳绩，塔牌集团、威华股份成功上市，超华科技通过中国证监会的审核，梅江区、兴宁、平远、丰顺、五华各有1家企业启动了改制上市工作。投融资体制改革有新突破，组建了市产业转移工业园投资开发公司、市基础设施建设投资公司和市企信担保投资公司。全市农信社完成了县级统一法人联社的组建工作，在全省率先完成城信社“退市”工作。柚类、脐橙、蔬菜等重点农产品的农业保险试点工作加快推进。金融业平稳发展，金融机构存款余额596.72亿元，增长23.5%，贷款余额225.25亿元，增长4.5%；全市保费收入14.8亿元，增长48%，保费收入创历史最好成绩。

**旅游业先锋作用进一步显现。**在全省率先与省旅游局建立战略合作关系，签订了《共建“客家文化生态旅游示范区”紧密型合作协议》，与广州达成了共建“客家文化生态旅游示范基地”的框架合作协议，旅游业发展上升到省规划层面。大埔县荣获“中国十大文化休闲基地”称号，梅县入选“广东省乡村旅游特色县”，大埔三河镇被评为首批“广东历史文化名镇”，全市有2个镇、6个村分别入选广东省乡村旅游特色镇、特色村。灵光寺、叶剑英纪念园成功创建4A级旅游景区，金沙湾、客天下圣山国际等一批高级酒店即将建成。成功举办了精彩客都自驾旅游周系列活动。全市旅游接待总人数461万人次，实现旅游总收入46.49亿元，分别增长15%和12%，带动第三产业加快发展。

## 二、民生得到更大改善

**社会保障水平有新提升。**公共财政进一步向民生倾斜，全市在改善民生方面累计支出 44.5 亿元，增长 20.7%。一是社保待遇有新的提高。全市 8.3 万名离退休人员月人均养老金增加 110 元，失业人员月人均失业金增加 66 元，城镇职工基本医疗保险统筹基金年累计最高支付限额提高到 6 万元，农村合作医疗封顶线提高到 3 万元。二是社保惠及面进一步扩大。3.9 万名城镇低收入家庭成员和重度残疾人全部免费纳入城镇居民基本医疗保险；全市城镇居民基本医疗保险参保率达 80%，农村合作医疗实现常住农业人口全覆盖；全市 3.3 万名困难企业退休人员纳入职工基本医疗保险，4500 多名县以上集体企业应保未保人员和 5493 名失地农民纳入了养老保险，蕉华农场的社保历史遗留问题全面解决。三是低保纾困取得新成效。出台了《梅州城区廉租住房保障家庭租赁补贴暂行规定》、《梅州城区廉租住房保障暂行办法》、《梅州城区经济适用房管理暂行办法》等政策，为 829 户低保家庭解决了住房问题。3.2 万多名农村困难对象纳入低保，标准提高到 125 元，向农村低保户发放了 3 个月的临时物价补贴，市财政对农村“五保”供养进行专项补贴，“五保”供养标准居全省山区市前列。与此同时，为 87.5 万户农房提供免费统保，为 6 万名婴幼儿免费提供“问题奶粉”筛查救治，全市 500 多名贫困家庭重症精神病人得到免费治疗，5.8 万农村困难家庭子女享受到义务教育阶段生活补助，700 多名贫困残疾学生和残疾人子女上学得到免费资助，1.8 万名残疾儿童全部纳入社会保障。

**劳动力培训转移就业卓有成效。**与省劳动和社会保障厅签订了《共建劳动力资源开发示范市协议书》，劳动力培训转移就业工作走在全省前列。制定出台了《关于加快承接产业转移和推进劳动力转移工作的意见》及《农村劳动力技能培训转移就业实施办法》等7个政策性文件。全年培训农村劳动力8.2万人，输出劳动力14.98万人，新增就业岗位3万个，实现下岗失业人员再就业1.7万人和新成长劳动力就业2.7万人，城镇登记失业率为2.78%。在全省首创“百万农民学电脑”活动，职业技能培训校企合作模式得到进一步推广。

**民生重点工程建设亮点纷呈。**兴宁合水水库加固改造工程全面竣工。梅州大堤南堤中心坝段加固、东山人行浮桥和12宗违规水利除险整治等工程全面完成。梅州大堤北堤防洪排涝工程和梅城内涝整治工程基本完成。梅城天然气管网首期工程建成试通气。梅州大堤东堤芹黄段加固工程进展顺利。韩江、梅江沿岸180公里重点堤围除险加固工程进入全面建设阶段。梅城江南东片人居环境改善工程稳步推进。带状公园、梅江桥大修加固工程动工建设。江南进城大道建设扎实推进。完成农村公路硬底化改造850公里，新建500人以上自然村公路250公里。

**社会保持和谐稳定。**扎实开展安全生产“隐患治理年”活动，深入开展食品药品质量安全专项整治，着力抓好非煤矿山、交通、建筑、公共场所等重点领域安全隐患治理行动；出台实施《梅州市镇级人民政府、街道办事处安全生产管理工作规定》、《梅州市烟花爆竹经营单位布点和采购配送规

定》等政策性文件，努力构建安全生产监管长效机制，安全生产事故宗数下降 20.2%。坚持市领导、部门“一把手”每月定期接访群众工作制度；梅州民声、民生 820、行风热线等群众利益诉求渠道进一步畅通；“三大调解”工作不断推进，有效化解各种社会矛盾纠纷，全市共调解各类民间纠纷 26366 件，调解成功 25832 件，成功率达 98%，信访维稳工作取得新成绩。不断健全完善法律援助体系，保护弱势群体合法权益。实施了临时价格干预措施，市区居民消费价格指数上涨 4.8%。出台了气象灾害、森林火灾等应急预案，全市各类防灾减灾应急体系不断完善。“平安梅州”建设取得明显成效，治安视频监控首期工程投入使用，公安“三基”建设获省一等奖，大埔县公安局被评为全国“三基”建设先进单位，全市刑事案件发案率下降 4.1%。

### 三、城乡面貌有较大变化

**交通基础设施建设快速推进。**全年共投入交通建设资金 21.98 亿元，增长 39.9%。兴畲高速公路提前半年建成通车，西环高速三期全线动工建设；完成国省道改造、大修 93.8 公里，县乡道改造 1100 公里；梅江、汀江 110 公里航道整治顺利推进，梅杭、梅瑞铁路纳入国家中长期规划，梅县机场扩建项目前期工作取得重大进展，国家公路运输枢纽站场规划工作全面启动。

**城乡建设彰显特色。**启动了《梅州市城市总体规划》第三次修编和《梅州市城乡总体规划》的编制工作，制订出台了《梅州市城市规划区城市规划管理暂行办法》和《梅州市



《城乡规划管理暂行办法》。城镇居住条件有更大改善，城镇居民人均住房使用面积达 28.6 平方米，人均绿地面积达 10.8 平方米。“双创”工作进展顺利。“洁净家园·绿满梅州”大行动深入开展，完成 500 个村庄整治规划，新选择了 79 个村作为规划试点，全市新建农村垃圾池 2439 个、沼气池 1 万多个，安装使用太阳能热水器 2 万多户。26 宗农村饮水工程全面完成，开展了“农村特困户安居解困工程”试点工作，全市所有行政村实现村村通电、通宽带。

**生态建设和节能减排节地成效显著。**与省林业局签订了战略合作协议，正式启动全省首个省市共建生态文明（林业）示范试点工作。“六大重点绿色工程”建设扎实推进，整治关闭各类木材经营加工厂（点）902 个，森林火灾得到较好遏制，全市绿化造林 18.4 万亩，森林覆盖率达 68%（新口径）。基层林业站管理体制得到理顺，人员工资列入财政统发。坚持把节能减排作为推动绿色崛起的重要环节，淘汰落后立窑水泥生产线 9 条，淘汰落后钢铁产能工作走在全省前列，万元 GDP 能耗降低 3.8%。全市有 3 家企业被认定为省清洁生产企业。与省广业集团签订了《合作建设梅城污水与垃圾处理项目意向书》，以特许经营方式推动全市污水处理工程建设，江南污水处理厂截流输污工程全面完成，梅县、平远、五华污水处理厂动工兴建，兴宁、大埔、蕉岭污水处理厂通水试运行，市县两级全面开征污水处理费，梅城开征生活垃圾处理费。出台《梅州市工业用地管理暂行办法》，促进了全市节约集约用地。修订了《梅州市清凉山水库饮用水源水

质保护管理办法》，切实加大保护力度，梅城饮用水源水质达到国家Ⅱ级以上优良标准，全市主要江河水质达到Ⅱ—Ⅲ级标准，城市空气质量达到国家二级标准。化学需氧量、二氧化硫排放量达到省下达总量控制指标，全市环境质量保持总体良好。

#### 四、社会事业蓬勃发展

**教育事业成绩斐然。**在全省山区市中率先启动教育强市创建工作，有6个镇（街）顺利通过省验收，普通高中在校学生达11.1万人，毛入学率达65%，比上年提高5.9个百分点，10所国家级示范性普通高中全部通过终期评估。有2.6万名学生被大专院校录取，高考录取率达65.4%。与省教育厅签订了《共建山区职业教育基地工作协议书》，全市中等职业学校在校生达5.7万人，市技工学校晋级“国重”。全面实施免除城镇义务教育学生学杂费和课本费政策，70万学子享受免费义务教育。嘉应学院二级学院制改革全面完成，为打造综合性大学奠定了基础。开放教育、网络教育、幼儿教育、特殊教育持续发展。《客都梅州》系列乡土教材组编工作基本完成，二类城市语言文字工作顺利通过验收。全市实现了教师待遇与当地公务员、农村教师待遇与城镇教师基本相当。

**客家文化品牌更加响亮。**“中国客家文化生态保护区”创建活动步伐加快，广东客家博物馆、亮胜客家艺术中心和李有权艺术培训中心建成开放，新剑英图书馆建设全面完成，市山歌剧团和广东汉剧院新址投入使用，大陆首家客家

学院挂牌成立。《客商》一书填补了国内客属商人研究空白。完善了《梅州历史文化名城保护管理办法》，广东汉剧、丰顺埔寨火龙、梅江区席狮舞、五华提线木偶等6个民间艺术项目列入第二批国家级非物质文化遗产名录，东山书院等7处文物点列为省级文物保护单位。大型山歌剧《桃花雨》在第十届广东省艺术节上获得一等奖，新编客家历史名人剧《黄遵宪》成功上演，群众文艺创作居全省前列。成功举办了第三届中国山歌旅游节、第六届艺术节和首届客都书香节。组织开展了“感动客都人物”评选，启动了“百千万”文化资源共享工程。中央电视台“寻宝—走进梅州”大型活动，进一步展示了深厚的客家文化。

**科技、卫生、体育等各项事业全面推进。**科技创新体系建设稳步发展，专利授权量达到200件，全市建成省级工程中心13家，设立博士后工作站2家，实现零的突破。29位高级专业技术人员享受了政府特殊津贴。出台了《教育、医疗卫生专业技术人员岗位补贴试行办法》，提高了42661名基层教育、卫生等专业技术人员补贴待遇。全市2015个行政村建立了卫生站，全市人口自然增长率为5.11%，计划生育率达93.05%。群众性体育活动在全省保持先进地位，竞技体育取得历史性突破。完成了全国第二次经济普查前期工作。全市9个档案馆全部达省一级标准。市残疾人就业技能训练中心建成启用。优抚安置政策全面落实，我市连续三次获得省“双拥模范城”称号。蕉岭县在全省率先成功创建全国文明城市。村（居）两委换届选举全面完成，村干部纳入基本

养老保险，福利待遇不断提高。全市人民发扬“一方有难、八方支援”的精神，为汶川地震灾区募捐 4200 多万元。国防教育、人民防空、民兵预备役建设扎实推进。外事侨务、对台工作取得新发展，穗梅对口帮扶、闽粤赣三边合作取得新成效。新闻出版、广播电视、工会、青少年、妇女儿童、慈善、红十字会等事业取得新进步。打私、气象、史志、民族、宗教等工作取得新成绩。

### 五、政府自身建设进一步加强

**依法行政水平不断提高。**自觉接受市人大及其常委会的法律监督和市政协的民主监督，45 件人大代表建议、151 件政协提案全部办复。工会、共青团、妇联、工商联等人民团体的桥梁纽带作用得到充分发挥。出台了《梅州市行政许可绩效测评电子监察办法（试行）》，建立了市县两级政府法律顾问制度。认真执行市民听证和社会公示制度，公民的知情权和参与权得到有效保障。依法依规开展了专项整治违法占地、违法建筑行动。

**廉政建设不断加强。**出台了《重点项目工程招投标及工程质量管理实施意见》，全面实施政府投资非经营性项目“代建制”；加强了政府还贷公路、抗震救灾资金等专项资金的审计调查，健全了领导干部经济责任审计制度，深化预算执行审计；查办纠风案件 53 宗，立案查处商业贿赂案件 80 宗。

**效能建设不断提升。**深入开展解放思想学习讨论活动，制定出台了《行政审批电子监察管理办法》、《行政审批电子监察预警纠错办法》，在全省山区市中率先开通县级电子

监察系统。市政府绩效排行在全省 21 个地级以上市中名列第 10，比上年前进了 6 位。市直 24 个单位的领导参加了行风热线，解决群众咨询投诉反映的问题 549 宗。深入开展机关作风评议活动，行政复议工作得到加强，各级领导干部的从政行为进一步规范。

各位代表，以上成绩的取得，确实来之不易，这是科学发展观正确指引的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是人大和政协监督支持的结果，是包括海内外乡贤在内的社会各界人士关心帮助的结果，是全市人民齐心协力、艰苦奋斗的结果。在此，我代表市政府，向全市广大工人、农民、知识分子、干部职工、驻梅人民解放军、武警官兵、人民警察致以崇高的敬意！向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，以及支持我市发展的港澳台同胞、海外侨胞、外出乡贤表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市在推动绿色崛起、实现科学发展的进程中仍面临不少困难和问题，突出表现在：一是金融危机对实体经济影响进一步加深，工业、对外贸易面临新的挑战；二是产业结构调整步伐有待进一步加快，自主创新能力有待提高；三是农村改革发展任务较重，农民增收渠道仍需进一步拓宽；四是环境保护压力加大，节能减排任务仍然十分艰巨；五是发展中面临的不稳定因素仍然较多，维护社会稳定的压力仍然较大；六是财政持续高速增长难度加大，收支矛盾日益突出；七是政府行政效能建设方面还存在很多薄弱环节；八是社会管理和公共服务

需要进一步加强，等等。对此，我们将高度重视，认真采取措施加以解决。

## 2009 年政府工作安排

2009 年，是新中国成立 60 周年，也是我市全面推动绿色崛起、实现科学发展的重要一年。我们既要看到金融危机对招商引资、外贸出口、重点产业等方面的不利影响，同时，我们更要看到：金融危机并没有改变我国、我省经济发展的基本态势，我市发展的外部环境仍然保持长期向好的趋势；特别是国家和省出台的一系列扩内需、保增长的政策，为我市加快推进重点项目建设、产业结构调整、农村改革发展带来了新的机遇。

今年政府工作的总体要求是：按照中央“保增长、扩内需、调结构”、省“三促进一保持”和市委“主攻项目建设、突出四大重点、抓好五大活动”的要求，以科学发展观统揽全局，紧紧围绕建设生态、文化、平安名城和绿色现代产业基地的目标，把保持经济平稳较快发展作为首要任务，加大结构调整力度，推进农村改革发展，切实改善重点民生，全面推动绿色崛起。

今年经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长 9%，人均生产总值达到 1.3 万元以上；单位生产总值能耗下降 3.5%左右；全社会固定资产投资增长 16%；地方财政一般预算收入增长 10%；社会消费品零售总额增长 15%，居民消费价格指数上涨控制在 3%以内；外贸进出口总值增长 6%；城镇居民人均可支配收入增长 6%，农民人均纯收入增长 7%；

城镇登记失业率控制在 3.5%以内；人口自然增长率控制在 6% 以内。

做好今年政府工作，实现上述目标任务，一要正确把握形势，坚定发展信心。充分认识这次金融危机对我市“间接受影响，直接促发展”的科学判断，进一步挖掘内在动力和活力，积极发挥我市在劳动力、土地、水、电和消费等方面的比较优势，变压力为动力、化挑战为机遇，增强广大干部的发展信心、广大企业的投资信心和广大群众的消费信心。二要坚持改革创新，积极应对挑战。以改革的精神、创新的举措，积极解决新形势下加快发展面临的困难和问题，从更高层面、更广空间谋划和推动绿色崛起。三要突出项目建设，全力保增长。集聚一切有效资源，调动一切积极因素，主攻重点项目，承接产业转移，调整产业结构，确保经济社会平稳较快发展。四要加大服务力度，帮助中小企业渡过难关。把扶持中小企业健康发展，作为扩就业、促消费、保增长的重要举措，积极解决企业发展中的突出问题，切实改善企业投资发展经营环境，帮助支持企业上规模、增效益、壮品牌。五要推动民生更大改善，促进社会更加和谐。进一步加大民生领域投入，加快民生重点工程建设，把改善民生与扩内需、保稳定、促和谐更加紧密地结合起来。

重点要抓好以下九项工作：

### 一、全力推动项目建设

坚持以经济崛起为核心，实施项目带动战略，进一步增强绿色崛起后劲。

**千方百计争取重大项目。**围绕中央、省的政策导向和资金投向，以最快的速度上报项目。全力争取梅县机场扩建、广梅汕铁路电气化改造、梅杭铁路、大潮高速、汕湛高速五华段、兴宁北环公路和五华环城公路改造等 27 项总投资 500 多亿元的预备项目列入国家和省规划。着力推进 500 千伏梅州—河源双回架线路工程、平远、蕉岭、丰顺 220 千伏输变电工程等总投资 13 亿元的电网建设和改造项目，特别是对列入省新十项工程的五华抽水蓄能电站、荷树园电厂三期、兴宁华润电力二期、大埔电厂首期、梅瑞铁路、济广高速梅州段等项目，力争提前动工建设。

**集中力量加快重点项目建设。**一是加快西环高速三期工程建设进度，动工建设梅大高速公路；力争完成 205、206 国道和 228、238、332 省道等 176 公里的国省道改造大修工程，推动我市从“有路行”向“行好路”转变。积极抓好梅江、汀江、韩江航道整治。二是加快塔牌 300 万吨水泥生产线等 29 项总投资 207 亿元的重点工业项目建设，力争春庭石化油气仓储、梅雁金象铜箔等项目年内建成。三是加快韩江、梅江沿岸重点堤围除险加固工程进度，积极推进韩江流域水源涵养林造林工程建设，确保完成丰顺韩江东山水利枢纽工程、梅州市清凉山水库扩容工程、五华益塘水库、平远黄田水库等大中型水库除险加固工程。同时，动工建设象征穗梅两市友谊的广州大桥，加快江南东片 4 公里带状公园建设，完成梅城内涝整治。

**确保重点项目建设落到实处。**坚持把推动项目落地和建



设作为头号任务，建立和完善重点工业项目审批的绿色通道，实行重大项目建设督办制度，全面落实工作责任，实行严格的项目推进“四个一”机制，对投资超亿元的项目，特别是对列入省新十项工程的项目，做到“一个项目、一位领导、一套班子、一抓到底”，形成全社会关心大项目、主攻大项目、突破大项目的新局面。

## 二、着力调整产业结构

把推进产业结构调整作为保增长的主攻方向，坚持环境优先，努力推动绿色现代产业体系建设。

**进一步壮大重点产业。**一是通过战略合作、技术改造、品牌建设，发展壮大电力、烟草、矿业、电子信息和汽车零部件等支柱产业。力促强华电机、梅工齿轮与广汽集团的合作项目尽快落户广州（梅州）产业转移园区；全力争取“五叶神”进入国家重点骨干卷烟品牌；力争五华白石嶂钼矿年内投产，兴宁霞岚钒钛磁铁矿、平远稀土钨铁硼磁性材料项目年内动工兴建；推动博敏电子扩大生产，英飞拓闭路电视监控项目年内投产。二是通过政策引导、资源整合、节能减排，加紧提升建材、陶瓷等传统产业。加快以塔牌为龙头的水泥行业战略重组，做大做强全省水泥生产基地；扶持壮大新马陶瓷、宝丰陶瓷等一批龙头企业，推动陶瓷产业集群发展。三是通过政策扶持、自主创新、质量提升，加快培育制药、酿酒等潜力产业。力争华银生物医药产业园、新南方青蒿素提取厂、杉维集团紫杉醇产业化等项目早日建成；推动长乐烧酒业年新增 2750 吨产量技改项目尽快投产，着力打造

“广东米香型白酒生产基地”。

**以科技创新推动产业升级。**抓紧推进与省科技厅战略合作，签订《加快科技创新实现绿色崛起科技合作协议书》，制订实施《加快科技创新实现绿色崛起自主创新行动计划》，增强各类工业园区、特色基地和专业镇的创新能力。进一步推进与华理工、华农大等高等院校的深度合作，争取培育发展省级工程中心3家，建立产学研示范基地2-3个，加速科技成果转化，加快信息化成果运用，促进产业结构优化升级。建成梅州区域呼叫中心，完成梅城双向数字电视整体转换。

**力促中小企业提升产业层次。**认真贯彻落实国家和省一系列促进中小企业发展的政策措施，制定出台《促进中小企业平稳健康发展的实施办法》，加大财税支持力度，市财政今年专门安排3000万元用于鼓励中小企业技术创新、人才培训和市场开拓等。切实抓好国家和省规定的8项税收优惠和100项行政事业性收费减免政策的落实，积极引导中小企业向我市重点扶持的产业方向发展。

### 三、强势推进园区建设和招商引资

加快建设“生态园区、工业新城”，积极承接产业转移，着力打造全市新的经济增长极。

**举全市之力建设示范园区。**坚持统一规划、分步开发、协调发展，加快推进广州（梅州）产业转移工业园建设。按照“上半年大见成效，首期年底前全面完成”的要求，重点抓好31幢标准厂房（宿舍）、污水处理厂、变电站、企业服务中心等基础设施建设。进一步完善穗梅两市政府主导、各

县（市、区）共建共享的园区管理体制，积极构建园区金融、物流、信息、技术、人才培养等公共服务平台，为进园企业提供优质高效服务。通过发挥广州（梅州）产业转移工业园的示范带动作用，加快东莞石碣（兴宁）产业转移园、市经济开发区、蕉华工业园区、丰顺再生资源产业园等重点园区建设，尽快形成各具特色的产业集群。

**务求招商引资更大突破。**围绕全年新签订意向合同项目150 亿元以上的目标，全面落实产业转移工业园招商引资责任制。进一步深化与广州市的合作，积极开展联合招商活动，共同推进招商项目进园。认真组织好汽车零部件、电子信息、现代农业、旅游和服务业等系列招商活动。充分发挥华侨、港澳台同胞的纽带作用，积极筹办首届世界客商大会，继续组团参加香港工展会，争取到台湾、东南亚国家开展招商推介活动。坚持招商选资，切实提高招商质量和效益。

与此同时，加大政策扶持力度，积极帮助企业开拓东欧、中东等新兴市场，促进机电、电子信息等优势产品扩大出口，支持和鼓励加工贸易企业扩大内销，确保全年外贸出口总额增长 8%。

#### **四、突出抓好农村改革发展**

积极推动公共财政向农村倾斜、公共服务向农村覆盖，加快绿色农产品生产加工基地建设，促进农业农村稳定发展、农民持续增收。

**积极探索农村改革。**结合我市实际，坚持依法、自愿、有偿原则，积极稳妥地推动土地流转和集体林权制度改革，

稳定承包权、搞活经营权、保护收益权。大力推广蕉岭县乡镇综合配套改革试点经验，继续深化农村综合改革。推进乡镇财务管理制度改革，逐步实现镇财县管。同时，积极探索设立小额信贷组织、村镇银行等新型金融组织。

**大力发展现代农业。**围绕建设成为全省重要的优质粮食、高端植物油和优质安全果蔬生产基地的目标，进一步扩大澳洲柚、脐橙、南药、油茶、花卉、水产等特色农产品种养规模，抓好超级稻良种等农科技术推广。加快农业标准化和农产品品牌化建设，争取新建 3 个农业标准化示范区，3 个省级现代农业示范园区；新认证无公害农产品 15 种，绿色食品 2 种，有机食品 2 种，省级名牌产品 3 个。培育加工型龙头企业，力争新培育产值超亿元的省级农业龙头企业 3 家以上，市级农业龙头企业 20 家以上，争取在大宗农产品精深加工方面取得新突破。大力培育农民专业合作经济组织，不断完善农科服务网络。着力推进与广东检验检疫局的合作，完成市县两级农产品质量检测中心建设，推动农产品出口。

**努力提高农民收入。**落实种粮直补、农机购机补贴、农业种植保险等各项惠农政策，提高农民生产积极性。实施“农民创业百千万工程”，支持本地农民和返乡农民工自主创业。继续实施“万村千乡市场工程”，力争上报国家和省级万村千乡市场工程项目 200 个以上，大力推进与省供销社共建农村现代流通网络体系，致力将福华百货打造成全省著名的农村日用消费品连锁品牌。制定《关于加大对革命老区发展扶

持力度的工作意见》，全面落实“规划到户、责任到人”帮扶责任制，促进老区群众和贫困户增收脱贫。

**扎实推进农村公共事业建设。**建立健全农业投入增长机制，确保财政对“三农”投入增幅不低于上年财政支出增幅。加快推进现代标准农田建设、基本农田整治和农业综合开发治理，着力抓好小流域综合治理和 807 宗中小型水库除险加固、扩容工程等农业基础设施建设。加快建立健全农业推广技术、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务体系。

### **五、积极发展现代服务业**

以构建绿色产业体系为目标，加快旅游、金融、房地产等现代服务业的发展。

**重点打造客家文化生态旅游示范区。**加紧推进与省旅游局的战略合作，以世界客都品牌整合客家文化生态资源，努力把雁南飞打造成为 5A 级景区和高端游客旅游休闲度假基地，积极引进大型旅游集团到梅州投资开发，推进客天下、五指石等大型景区和高级酒店及旅游配套设施建设。制定《梅州市乡村游发展指导意见》，加快建设丰顺黄花村、梅县茶山村、大埔坪山村等一批特色乡村游景点。加强与广州日报、南方卫视、新浪网等媒体的战略合作，加大市县旅游联动营销力度，提高梅州旅游的影响力。继续办好精彩客都自驾旅游周系列活动，不断完善自驾游服务体系。积极实施国民旅游计划，落实带薪休假制度，大力促进旅游消费，力争实现旅游接待人数和旅游总收入分别增长 20%和 15%。

**致力培育金融产业。**积极实施《梅州市金融业发展规

划》，全力争取成为全省“农村金融综合改革试验区”。进一步利用和发展多层次资本市场，加快培育嘉和电器、长乐酒业、新大地生物、广东富农等上市后备企业，鼓励和引导有条件的企业发行企业债券和短期融资券。加强与金融机构合作，加快引进战略合作伙伴，做实做大市基础设施建设投资公司、市产业转移工业园投资开发公司和市企信担保投资公司等三大平台公司，加快组建梅州市创业风险投资基金公司，争取组建市级统一法人的农村信用社。积极创建金融生态示范市，加强社会信用体系建设，确保金融安全稳定。

**促进房地产业健康发展。**认真实施《梅州市促进房地产业平稳健康发展的若干意见》，进一步加大对房地产业的金融扶持力度，加快推动普通商品住房和政策性住房开发建设。通过采取加大住房货币补贴的发放力度、提高公积金贷款额度、降低住房公积金个人贷款首付比例、鼓励农民进城购房入户、允许梅州城区和县（市）异地办理住房公积金手续等有效措施，大力激活房地产市场。

## 六、切实保障和改善民生

坚持把保障和改善民生，作为推动绿色崛起的出发点和落脚点。

**加紧构建惠及全民的社会保障体系。**一是进一步扩大保障覆盖面。积极探索建立城乡居民医保一体化制度，制订出台《梅州市城乡居民基本医疗保险办法》，把农村家庭年人均收入低于1500元的困难人群和孤儿全部纳入低保救济；加快规划建设一批廉租房和经济适用房，切实解决低收入家庭

住房难问题。积极推动平远县农村养老保险试点工作。二是进一步提高保障水平。城镇职工基本医疗保险年累计最高支付限额提高至7万元，补充医疗保险由15万元提高至20万元，农村合作医疗补偿年封顶线提高到5万元。同时，努力提高退休人员养老保险待遇。三是进一步健全社保服务网络，加快推进全市社保信息联网、医疗保险与主要定点医疗机构联网，在全市2040个行政村建立社会保障服务站，实现社保服务全覆盖。

**不断提高城乡医疗卫生服务水平。**进一步完善“一村一站、一镇一院、一县三院”医疗服务网络，加快嘉应医学院附属医院建设。建立健全疾病防控体系，继续保持高水平免疫接种率。制订出台《梅州市城乡特困群众医疗救助制度》，积极解决低保、五保户、残疾人看病难问题。深入开展计划生育创“两无”活动，加快建立免费婚检、产前检查、新生儿筛查“三道”防线，提高优生优育水平。切实加强食品药品监管和执法力度，确保食品药品安全。

**力争劳动力培训转移就业取得更大实效。**以省市共建山区劳动力资源开发示范市和职业教育基地为契机，大力打造4所万人以上和6所5000人以上的中职(技工)学校，加快省级高技能公共实训基地建设。认真落实《农村劳动力就地就近转移就业实施办法》，促进本地企业吸纳本地农村劳动力，鼓励优秀农民工进城落户。年底前全面建立县级农村劳动力培训基地，加快整合全市劳动力、人才资源市场。积极实施“一户一技能”培训工程、“三百”行动计划和推广职业技

能培训校企合作等模式，力争培训农村劳动力 8 万人、转移 10 万人。大力开发就业岗位，力争新开发就业岗位 3 万个，安置新成长城乡劳动力 2.6 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。

**力保民生重点项目顺利建设。**年内完成梅江桥大修加固工程、梅州大堤东堤达标加固工程、梅州城区新生活垃圾卫生填埋场首期工程和全市 141 座危桥改造工程；努力完成全市 300 公里县道、800 公里乡村公路水泥硬底化和 20 宗农村饮水安全工程建设；加快推进广梅路、八一大道、彬芳大道、梅松路至学子路等主要市政道路的新建改造；切实抓好全市 1400 户单亲特困母亲安居房援建工作。

## 七、加快建设宜居城乡

把建设宜居城乡作为推动绿色崛起的突破口，坚持规划先行，努力打造富有客家特色、生态良好、宜居宜业新城乡。

**更加注重城乡统筹规划。**积极构建以城带乡、城乡互动的长效机制，完成《梅州市城市总体规划》第三次修编，抓好《梅州市城乡一体化规划》编制工作，突出客家特色，加强城市重点地区和地段景观设计。进一步强化城乡规划对城乡建设的综合调控作用，统筹城乡供水、供电、通信等市政基础设施建设。制定出台《城乡建设用地年度计划制度》，加强城乡建设用地控制，促进节约集约用地，确保重点项目和园区建设用地。完善规划公众参与制度，推行阳光规划。

**进一步改善城乡人居环境。**加快推进与省建设厅合作共建宜居城乡示范市各项工作，加快梅城江南东片改造、江南



进城大道建设进度，尽快启动江北老城区的整体改造规划建设。引入市场机制，加快推进城镇供水、供气、公交、污水、垃圾处理等行业特许经营。建立清凉山水源水质保护长效机制，启动市自来水厂制水工艺升级改造和梅州城区供水、供电管网改造工程。努力提高城市建成区绿化覆盖率，不断增加城镇人均绿地面积，进一步扩大梅州城区街道路灯覆盖面，提高城市照明亮灯率，扩建改造百岁山、泮坑公园、梅花山公园，争取成功创建国家园林城市和国家卫生城市。大力开展村镇环境综合整治，积极推进农村危破泥砖房改造，加快农村大中型沼气集中供气工程建设，建立“农村垃圾收集处理机制”和村容村貌长效机制，广泛开展生态创建活动，加快“六好”平安社区建设步伐，力争年内建成4个宜居示范镇和10个宜居示范村庄。

**强化环境保护和生态建设。**严把环保准入门槛，实行污染物排放总量前置审核制度。加大环保执法和节能减排工作力度，全面推进重点污染源在线监测监控系统的建设，启动江南污水处理厂二期扩建工程，全面完成各县（市）县城污水处理厂建设任务，实现正常运行。争取提前完成落后钢铁产能淘汰任务，确保全市污染排放总量控制在省下达指标内，单位生产总值能耗年均下降3.5%。突出抓好打击乱砍滥伐、森林防火工作，年底前基本完成木材经营加工企业整治任务，依法加强森林资源保护管理。加快推进全市水源涵养林、林分改造等林业重点生态工程建设，新造生态林13.08万亩、优质经济林14万亩，力争创建1个省级林业生态县和

一批生态示范村（镇），加快建设生态名城。

**高度重视安全生产和社会稳定。**全面落实安全生产“一岗双责”责任制，突出基层和基础两个重点，建立健全《梅州市市直部门安全生产职责规定》，完善镇、村安全生产监管网络和隐患排查治理工作制度，着力构建安全监督管理长效机制，深入抓好公共场所消防安全隐患专项整治，严防各类安全生产事故。加大地质灾害防治力度，加强各类应急体系建设，提高处置公共突发事件能力。进一步完善市政府及工作部门领导定期接访制度和“三大调解”衔接机制，努力完善县、镇、村三级法律援助服务网络，继续办好“梅州民声”、“民生 820”、“行风热线”。高度重视征地拆迁、农村土地纠纷、涉法涉诉问题和有效防范企业破产、逃薪欠薪等可能引发的群体性事件，全力维护社会稳定。巩固深化“三基”和警务信息化建设，着力抓好“人、屋、车、场、网”管理，不断完善社会治安防控体系，加强社会治安综合治理，切实打造平安名城。

## 八、全面发展社会事业

坚持教育优先，打造文化名城，促进社会事业全面进步，夯实绿色崛起基础。

**加快创建教育强市。**以东山中学等 10 所重点中学为龙头，全面提高普通高中教学质量和管理水平，力争高中阶段毛入学率达到 71% 以上。以农村规范化学校建设为突破口，促进城乡义务教育均衡发展。进一步提高嘉应学院办学水平，发挥学院在促进重点产业发展、客家文化研究、人才培

养、公共事业管理等方面的平台作用。加强教师队伍建设，积极解决代课老师问题。探索建立解决贫困学生上学难问题的长效机制。以镇中心幼儿园建设为重点，加快发展学前教育，继续发展成人教育、民办教育、特殊教育，提升素质教育，确保今年完成13个教育强镇和梅江区教育强区的创建任务。

**着力提升客家文化。**在深入开展社会主义精神文明创建活动、加强公民的思想道德建设、提高现代公民素质的同时，加快推进中国客家文化生态保护区建设。积极创建中国客家博物馆，做好国家级、省级非物质文化遗产申报工作。加快组建广东客家文化发展有限公司，充分发挥文化艺术各类协会的作用，精心打造大型客家原生态歌舞《客家意象》、广东汉剧《蝴蝶梦》、电视连续剧《白门柳》以及《广东客家山歌大典》等一批具有梅州特色的文化精品。抓好客家公园“百米客家风情壁画墙”主题雕塑建设，争取亚洲国际青少年影像基地落户梅州。继续推进“农家书屋”、“综合文化站”等农村文化阵地建设，进一步活跃农村文化。

与此同时，全面启动振兴足球之乡十年计划，办好第六届市运会；高质量完成第二次全国经济普查工作；加强国防和人武工作，加快梅州军分区国防教育基地建设，争创“全国双拥模范城”；重视做好外事侨务和港澳台工作，加强穗梅对口帮扶和粤闽赣区域合作；进一步发展工会、青少年、妇女儿童、老年人、残疾人和慈善事业；切实加强审计、人事、统计、物价、新闻出版、广播电视、打私、人防、气象、

档案、史志、民族、宗教等工作。

### 九、优化提升发展环境

大力营造公正透明的法治环境、优质高效的政务环境、风清气正的干事环境，为推动绿色崛起提供重要保障。

**提高依法行政水平。**进一步增强民主法制意识，认真贯彻落实《国务院关于加强市县依法行政的决定》，坚持向市人大及其常委会报告工作和向市政协通报情况，自觉接受监督，认真办好人大代表建议和政协委员提案。建立健全重大行政决策论证、依法行政考核等制度，完善全市行政服务中心管理体制，把市直单位非行政审批事项纳入电子监察系统，充分发挥各民主党派和人民团体参政议政作用，抓紧建立对市政府出台政策的绩效评估指标体系和评估机制，提高民主决策、科学决策、依法决策能力。

**深化行政体制改革。**下大力气减少一批行政审批事项，加快推行审批管理“零收费”制度。加快公共财政体系建设，继续完善有利于改善民生的财政保障机制，不断完善财政支持经济发展的有效机制。积极探索集体建设用地使用权流转改革，逐步实现集体建设用地与国有土地同地同价。加快探索在城市规划等领域实行市垂直管理模式。同时，按照省的部署，推进行政机构改革和事业单位分类改革。探索建立权责利相统一的服务型政府运行机制。

**加强廉政建设。**全面落实党风廉政建设责任制，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，严格执行项目“代建制”、市直单位工程建设报告备案制度、50万元以下工程项目打包公

开招标制度，加强对重点项目、重点资金、重点领域的审计监督检查。大力弘扬“梅花香自苦寒来”的梅州人精神，积极倡导厉行节约、勤俭办事的作风，对公务购车和用车经费、会议经费、公务接待费用、党政机关外出费用、办公经费预算实行“五个零增长”，对超出“零增长”的部门进行审查，对由财政出资和党政机关主办的晚会、展览、庆典、论坛活动“四个减半”。按照为民、务实、清廉的要求，加强公务员队伍建设。

**狠抓工作落实。**做好今年政府工作，关键在抓落实。要建立公开通报制度，及时把各项工作任务进展情况、落实情况、完成情况向群众公布，使各项工作和承诺置于群众的监督之下，促进工作落实。继续深入开展机关作风评议活动，把加强和改进作风建设作为抓落实的坚强保障。要认真贯彻执行《广东省各级政府行政首长问责暂行办法》和《广东省行政过错责任追究暂行办法》，加大督查力度，对今年《政府工作报告》中确定的各项目标任务，做到一月一通报，一季一督查，半年一总结，一年一考评，确保各项工作任务顺利推进。

各位代表，实现今年各项目标，既有挑战、更有信心。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共梅州市委的坚强领导下，以更加奋发的精神状态、更加创新的发展举措、更加扎实的工作作风，进一步抢抓机遇、狠抓落实，全力谋求绿色崛起新突破，以优异的成绩迎接新中国成立六十周年！