

梅州市制造业高质量发展“十四五”规划

2021年11月

目 录

前 言.....	1
第一章 发展环境.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 面临形势.....	5
第二章 总体要求.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	9
第三节 发展定位.....	10
第四节 发展目标.....	11
第三章 产业发展重点.....	14
第一节 巩固提升支柱产业.....	14
第二节 培育发展特色产业.....	29
第四章 重点任务.....	37
第一节 打造高质量发展平台.....	37
第二节 提升制造业开放合作水平.....	40
第三节 完善制造业创新体系.....	42
第四节 提升制造企业竞争力.....	45
第五节 推动制造业绿色发展.....	47
第六节 推动制造业数字化转型.....	48

第五章 保障措施.....	50
第一节 强化组织领导.....	50
第二节 优化营商环境.....	51
第三节 落实政策体系.....	51
第四节 强化要素支撑.....	52
第五节 推动项目落实.....	53
第六节 建立监督机制.....	54
附件 1：规划环境影响说明.....	56
附件 2：“十四五”时期全市制造业总体空间布局图.....	57

前 言

制造业是国民经济的支柱产业，是立国之本、兴国之器、强国之基，是实现提质增效的核心载体。推动制造业高质量发展，对振兴梅州苏区经济、让苏区人民逐步过上更加富裕幸福的生活具有重要意义。“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是梅州市制造业迈向更高质量发展的重要五年。为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》和省委省政府《关于推动制造业高质量发展的意见》以及重点培育发展 20 大战略性新兴产业集群的工作部署，深入落实市委七届七次、八次、九次、十次、十一次全会和全市推进先进制造业高质量发展大会精神，立足粤北生态功能区定位，坚持走生态产业化、产业生态化发展新路，加快构建“5311”绿色产业体系，促进产业迈向价值链高端，推动梅州工业经济高质量发展，依据《广东省人民政府关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》（粤府函〔2020〕82号）、《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》和《梅州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，结合我市实际情况，特编制本规划。

第一章 发展环境

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对国内经济下行压力增大以及国际经贸形势多变的复杂局面，全市供给侧结构性改革不断深化，新旧动能转换持续发力，制造业保持稳中有进发展势头，质量变革、效率变革、动力变革加速推进，初步形成“5311”绿色产业体系，为“十四五”时期制造业高质量发展奠定较好基础。

一、综合实力迈上新台阶

“十三五”时期，我市立足生态发展功能区定位，发挥自身资源优势，加快传统产业转型升级，培育壮大新产业新业态新模式，着力构建“5311”绿色产业体系，全力推动制造业高质量迈上新台阶。至2020年底，全市规模以上工业企业达到489家，较2015年增加96家；实现规模以上工业增加值227.94亿元。“十三五”期间，规模以上制造业增加值年均增长1.8%，占规上工业增加值比重从2015年77.4%增至2020年81.1%。烟草、电力、建材、电子信息、机电制造等五大支柱产业增加值从2015年172.71亿元增长为2020年191.69亿元。

二、新动能取得新突破

重大创新平台建设取得新突破，“十三五”期间，相继实现了国家企业技术中心、国家级科技企业孵化器、省重点实验室、省级新型研发机构、院士工作站等“零”的突破。截至2020年，全市共有国家企业技术中心1家、国家级科技企业孵化器1家、

省级新型研发机构 3 家，各类创新平台增至 110 家。培育创新主体成效突出，全市高新技术企业存量数增加 186 家、总数达 242 家，规上工业企业设立研发机构比例提高到 38%。专利数量和质量稳步提高，2020 年，全市专利授权量达到 4074 件，比 2015 年增长 36.48%。

三、平台建设取得新成效

按照“产业向园区集中、园区向城镇集中”原则，坚持园区为母，围绕产业园区“个十百千万”的工作思路，积极整合资源，加大园区平台建设。截至2020年，全市已建成9个产业园区(集聚地)，其中包括2个省级高新技术产业园区(广梅产业园和平远产业园)和4个省级经济开发区，实现了省产业转移政策的全覆盖和县县有园区的预期目标。梅州综合保税区、国际无水港、国家跨境电子商务综合试验区成功获得国家批复建设，为下一步打造对外开放新高地，建设开放型经济示范区奠定了扎实的基础。2020年全市产业园区（集聚地）规上工业实现总产值355.97亿元和工业增加值92.15亿元，比2015年分别增长19.8%和25.0%。园区经济效益稳步提升，有力促进了我市振兴发展，成为我市经济发展的重要支撑。

四、质量效益提升势头良好

产业高端化取得重要进展，全市先进制造业和高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别由2015年22.0%和14.7%增长为2020年23.5%和16.6%。“十三五”期间，全市累计完成工业投资638亿元，技改投资202亿元。其中，2020年全市完成工业投资125.24亿元，同比增长12.6%，增速全省排名第7；完成技改投

资 34 亿元，同比增长 11%，增速全省排名第 5，工业发展动能不断增强。绿色可持续发展能力持续提升，单位 GDP 能耗、规上工业企业单位工业增加值能耗以及单位 GDP 电耗逐年下降。

五、营商环境持续优化

“放管服”改革力度前所未有，全省营商环境试评价我市居粤东西北首位。积极推行企业开办“0+1”品牌，率先在粤东西北地区创建企业开办“无费市”，实现企业开办“零成本”，依托“企业开办”专窗，实现企业开办“一天办结、一次办好”。推动工程建设项目的审批提速，建立市级工程项目企业代办专区，加速重大项目落地。全面推进“证照分离”改革，推进“先照后证”改革，实现商事主体登记和经营项目审批相分离。网上中介服务超市运营推广成效明显，初步实现了中介服务“零门槛、零等待、零跑腿”，最大限度地节约时间和经济成本。数字政府改革建设加快推进，政府公共服务总体满意度连续多年居粤东西北前列。

“十三五”时期，我市制造业发展取得了良好的经济效益和社会效益。同时，也面临不少困难，主要体现在以下几方面：一是产业规模层次不高。五大传统支柱产业占全市规上工业八成以上，产业链条不够完善，烟草、电力占据全市工业经济的“半壁江山”。新产业、新业态、新模式发展缓慢，尤其是新兴产业领域的企业规模小、数量少，集聚效应不强，对工业经济的支撑作用不明显。二是园区载体建设不完善。园区仍处于边建设边开发完善阶段，满足企业生产及生活配套的基础设施还不完善，“七

通一平”基础设施建设还存有短板。三是自主创新能力不强。企业对创新研发投入不足，转型升级步伐慢；各级各类创新平台建设薄弱、专业技术人才尤其是高端人才紧缺。四是项目引进困难。我市地处内陆山区，既是粤北生态功能区，也是欠发达地区，远离珠三角和港澳地区，在招商引资和对国内外资本、技术和产业的转移承接中存在实际困难。五是信息化水平偏低。企业设备的自动化智能化程度低，新基建项目较少，5G产业链相关企业数量较少，缺少5G科技创新平台和高端专业人才，制造业发展的数字化转型基础薄弱。

第二节 面临形势

“十四五”时期，是全球百年未有之大变局的深刻演变期，也是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，认真研判“十四五”时期制造业高质量发展面临的内外部环境发展形势，立足新阶段，贯彻新理念，构建新格局，对于梅州把握战略机遇、有效应对困难挑战，扎实推进梅州先进制造业高质量发展具有重要的现实意义。

一、面临的主要机遇

新一轮科技和产业变革带来创新融合机遇。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，以大数据、人工智能、物联网、区块链等为代表的新兴数字技术日新月异，尤其是以机器人、工业互联网等为代表的先进制造技术推动制造业向数字化、网络化、智能化、绿色化、服务化转型。推广应用新技术，有助于我市传

统制造业企业提高生产效率、减少能耗与污染，推动传统制造业转型升级。工业化和信息化融合向更大范围、更深层次、更高水平拓展，催生出更多新技术、新产业，数字经济、生命经济、智能经济、绿色经济等已经成为未来产业发展方向，这为我市培育发展新业态、新模式，推动制造业质量变革、效率变革、动力变革提供良好契机。

国家重大战略实施创造的历史机遇。我国经济开启新的战略性转型，着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，超大规模的国内消费市场促进生产加速推进，倒逼和推动制造业供给结构不断升级，这为我市用好国内、国际两种资源和市场，提高制造业产业链建设水平，促进制造企业增资扩产提供坚实支撑。为积极应对气候变化，中国已向世界作出“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”的庄严承诺。制造业是碳排放的主要部门，碳达峰、碳中和将成为制造业绿色低碳发展的重要导向，我市应着力推动传统支柱产业转型升级，加快打造更加绿色的制造体系，推动制造业高质量发展。

广东建设制造强省带来的发展利好。广东省为加快建设制造强省，印发实施《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》，积极实施“六大重大工程”（即：强核工程、立柱工程、强链工程、优化布局工程、品质工程、培土工程），重点培育发展壮大20大战略性新兴产业集群，建设具有核心竞争力的制造产业体系，努力打造先进制造业基地和制造业创新集聚地、开放合作先行地、

发展环境高地。同时，粤港澳大湾区、深圳建设社会主义先行示范区“双区”建设、“一核一带一区”等重大区域战略的实施，将重塑全省制造业发展格局。我市要积极融入省20个战略性新兴产业集群建设，主动承接“双区”先进制造业转移和溢出，推动形成与湾区梯度转移、分工合理、优势互补的产业协作体系，进一步挖掘绿色发展潜力，拓展新的发展空间。

老区苏区振兴发展迎来新机遇。党中央、国务院高度重视老区苏区发展，先后出台实施《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》、《赣闽粤原中央苏区振兴发展规划》、《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》等系列政策文件，支持老区苏区振兴发展。广东省坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，先后出台实施《广东省贯彻落实〈赣闽粤原中央苏区振兴发展规划〉实施方案》《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的实施意见》《关于新时代支持革命老区 and 原中央苏区振兴发展的实施意见》等政策文件，推动老区苏区在高质量发展中实现振兴发展；进一步出台实施《广东省促进革命老区发展条例》，通过强化法制支撑，促进老区苏区长期、可持续发展。作为全省唯一全域属原中央苏区的地级市，我市要用好用足各项扶持政策，为先进制造业高质量发展提供财政支持、招商引资、企业科技创新和技术改造等方面的支撑。

二、面临的主要挑战

面临国际国内双重竞争。一是东南亚地区利用要素低成本优势，积极吸引珠三角劳动密集型和低附加值制造环节转移；二是

发达国家纷纷出台“再工业化”政策措施，意图通过促进较低技术产业回流和产业链整体回迁，吸纳国内就业；三是粤东西北各市和周边省份出台各类优惠政策吸引大湾区产业落户，受地理位置等要素制约，我市仍属经济欠发达山区城市，未来将会在产业布局和招商引资等方面与上述地区产生激烈的竞争关系。

湾区城市对资源的虹吸效应。随着粤港澳大湾区各项配套设施的不断发展，交流合作、生产生活等日益便捷，穗港深等湾区核心城市的优势不断凸显，对大湾区周边资源的虹吸效应显著增强，我市既迎来历史发展机遇，同时也将面临着新一轮人才资源外流的潜在风险，不确定性因素增多。由于目前我市综合吸引力相对较低，产业园区仍然还存在着配套不够完善，生活环境、人文环境、科研环境优势不够突出等情况，吸引和留住高层次人才存在一定困难。

资源环境约束趋紧。近年来，劳动力、材料、能源等关键要素价格持续上涨，制造业企业生产成本、新项目建设和投资成本不断上升，原有的比较优势逐渐削弱，土地供需矛盾日益尖锐，特别是在新冠肺炎疫情影响下，多国疫情出现反复和反弹的情况，全球经济下行压力大，部分企业投资意愿不强，将进一步压缩制造业发展空间。我市较多传统产业属于要素和资源依赖型产业，受环保容量、政策调控等因素影响较大，制造业扩张发展受到较大限制。作为岭南重要生态屏障，不仅受到生态红线、环境容量、土地占补平衡等制约，而且要完成逐年趋紧的节能减排任务，面临高水平保护与高质量发展双重压力。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，以新发展理念为引领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以绿色低碳为导向，把握世界新科技革命和产业变革、中央和省推动构建新发展格局、推进“双区”建设“双城”联动、加快老区苏区振兴发展、构建“一核一带一区”区域发展新格局等重大机遇，贯彻落实省委“1+1+9”工作部署和市委“123456”工作思路举措，坚定不移实施“产业兴市”战略，把做实做强做优实体经济作为主攻方向，对接融入省“双十”产业集群布局，巩固提升支柱产业，培育发展特色产业，推动制造业转型升级，力争全市制造业规模和效益在“十四五”期末实现大幅提升。

第二节 基本原则

优化环境，加快发展。牢固树立“梅州服务、天天进步”意识，进一步优化营商环境，加速传统产业转型升级步伐，强化数字赋能赋智和新旧动能转换，发挥企业创新主体作用，以及政府在战略规划引导、质量安全监管、市场秩序维护等方面作用，努力为制造业发展营造良好的营商环境。

创新引领，绿色发展。深入实施创新驱动发展战略，增强制造业自主创新能力，以科技创新催生新发展动能，构建“产学研用”深度融合的制造业协同创新体系。树立绿色发展理念，加强新技术、新工艺推广应用，推动先进科技成果转移转化，构建绿色环保产业体系。

立足当前，着眼长远。针对制约制造业发展的瓶颈和薄弱环节，加快转型升级和提质增效，切实提高制造业的核心竞争力和可持续发展能力。准确把握新一轮科技革命和产业变革趋势，加强战略谋划和前瞻部署，扎扎实实打基础，培育发展新动能，拓展发展新空间。

开放合作，畅通循环。加强与粤港澳大湾区产业合作共建，积极参与全省“双十”产业集群建设和产业链分工，深化区域产业共建，打造跨区域产业链。完善制造业及相关生产性服务业的产业链、供应链体系，畅通生产、流通、分配、消费等经济循环。

第三节 发展定位

原中央苏区制造业高质量发展示范区。落实促进老区苏区振兴发展规划和政策要求，大力发展先进制造业，推动国家级高新区建设，大力培育控制力和根植性强的链主企业，以做强做优做大制造业企业群为着力点，厚植产业优势，打造具有核心竞争力的特色优势产业集群，促进先进制造业高质量发展，推动梅州苏区在新一轮振兴发展中走在全省前列，着力打造革命老区高质量发展示范区。

粤港澳大湾区制造业合作共建先行区。紧抓国家加快建设粤港澳大湾区的重大战略机遇，积极参与粤港澳大湾区建设，主动全面融入大湾区产业链，积极承接产业转移，推进产业合作与转型升级，实现与大湾区的功能互补、产业分工、市场对接和错位发展。深化穗梅产业共建，完善共建载体、延伸产业链条，构建更加紧密更加合理的区域产业分工协作体系，建成产业合作共建先行区，为后发地区探索借力发展的路径。

粤北生态发展区绿色制造业发展基地。按照省委省政府构建“一核一带一区”区域协调发展新格局的工作部署，贯彻落实促进粤东西北振兴发展战略，坚持绿色崛起、生态发展的理念，优化区域产业结构，推进烟草、建材产业绿色化、智能化改造，积极发展铜箔—高端印制电路板、稀土、生物医药等战略性新兴产业，打造具有山区特色的绿色产业集群，建设粤北生态发展区制造业发展基地。

第四节 发展目标

到 2025 年，产业兴市、制造强市建设迈向重要台阶，推动产业基础高级化、产业链现代化、产业发展集群化、产业平台功能化再上新台阶，铜箔—高端印制电路板、电声、稀土、绿色建材、汽车零部件、智能家电等产业竞争力进一步提升，融入省 20 大战略性新兴产业集群行动计划，参与“双区”的资源配置能力显著提高，制造业整体实力力争达到全省中游水平。

规模效益综合实力显著增强。制造业规模实力达到全省中游水平，增长潜力充分发挥，产业结构更加优化，形成一批控制力和根植性强的产业生态主导企业、产业链“链主”企业，在质量效益明显提升的基础上实现制造业持续健康发展。稳链、补链、强链、控链工作取得新进展，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，确保产业链供应链稳定安全，培育若干具有较强竞争力的战略性新兴产业集群。

质量效率发展水平显著提升。制造业产品质量水平和品牌影响力进一步提升，更多制造业企业进入上市企业行列，制造业生产效率达到全省平均水平，加快实现更多制造企业由品牌代工向自有品牌转变。

创新驱动能力显著增强。融入粤港澳大湾区国际科技创新中心体系，实现一批科技创新成果在我市落地转化。制造业研发投入规模和强度进一步提升，培育若干国家级和省级制造业创新中心、企业技术中心等创新载体，政产学研用协调创新体系更加完善。制造业创新发展环境进一步优化，技术创新中介服务发展、知识产权保护、征信体系建设、人才队伍培育取得新成效。

两化融合发展优势显著加强。制造业数字化、网络化、智能化发展水平和工业互联网应用水平进一步提升，力争实现应用工业互联网实施数字化转型的规上工业企业全覆盖。围绕电子信息、机电制造等重点行业打造一批特色产业集群数字化转型试点，建立完善的工业互联网安全保障体系，建成北部生态发展区工业互联网应用示范区。

绿色可持续发展迈入新阶段。制造业能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量进一步下降，围绕重点产业打造一批省级的绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链，生产方式绿色转型成效显著，构建覆盖全产业链和产品全生命周期的绿色制造体系。

开放合作取得新成效。“三进一出”工程有效实施，吸引一批重点优质的战略性新兴产业和新兴产业企业和项目在我市布局，梅州产品在大湾区、国内、国际市场的占有率得到有效提升，以高水平对外开放融入国内国际双循环。

表 1：梅州市制造业高质量发展“十四五”规划目标

类别	序号	指标	2020 年	2025 年	属性
规模效益	1	规模以上工业增加值（亿元）	228	350	预期性
	2	制造业增加值占地区 GDP 比重（%）	15.3	21.0	预期性
	3	高技术制造业增加值占规上工业比重（%）	16.6	25.0	预期性
	4	规模以上制造业全员劳动生产率（万元/人）	23.84	30	预期性
	5	制造业产品质量合格率	94.7	95	预期性
创新驱动	6	高新技术企业（家）	242	300	预期性
	7	规模以上工业企业设立研发机构比例（%）	38	55	预期性
	8	全社会研究与开发 R&D 投入占 GDP 比重（%）	0.3	1.2	预期性
	9	省级各类科技创新平台：含重点实验室、联合实验室、工程研究开发中心、企业技术中心等（个）	110	150	预期性
融合发展	10	应用工业互联网实施数字化转型的规上工业企业数量（家）	96	440	预期性
绿色发展	11	单位工业增加值能耗（吨标煤/万元）	1.6493	完成省下达目标任务	约束性
开放发展	12	全市制造业实际使用外商直接投资额（万元）	1098	1300	预期性

第三章 产业发展重点

“十四五”期间，立足我市制造业发展基础及新兴产业未来发展趋势，坚持稳中求进发展总基调，以绿色低碳、集约高效为方向，按照“坚持产业兴市、坚持项目为王、坚持园区为母、坚持企业第一”工作发展思路，严格落实好“七个一”¹工业发展措施，做优做强支柱产业，高起点培育壮大特色产业，构建绿色低碳新型制造业产业体系。

第一节 巩固提升支柱产业

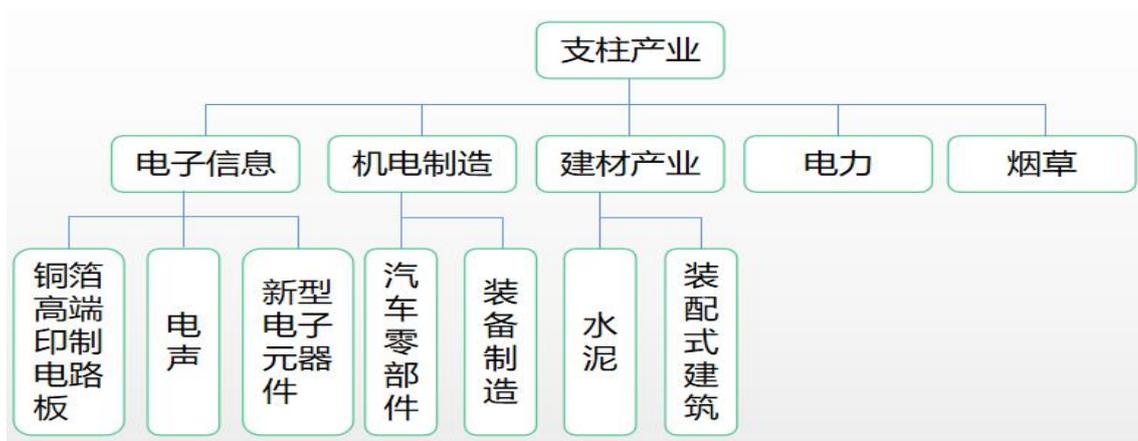


图 1：支柱产业体系图

一、电子信息产业

立足本市电子信息产业基础，大力发展铜箔—高端印制电路板产业集群、电声产业集群，顺应通讯产业向 5G 转型、制造业向智能化转型趋势，主动承接珠三角产业转移，打造珠三角电子

¹ 即做好一项发展规划、打造一批主导产业、组建一支轻骑服务队、建立一套服务机制、建好一个工业园区、打造一流的营商环境、实施一个绩效评价体系。

信息产业装备配套产业基地、信息技术应用创新基地。力争到2025年，全市铜箔—高端印制电路板产业实现总产值超300亿元，其中铜箔产能实现15万吨规模，产值达100亿元左右，覆铜板、印制电路板实现产值200亿元；电声产业总产值突破200亿元。

（一）铜箔—高端印制电路板产业。

围绕梅县区雁洋镇和梅州经开区两大产业集聚区，积极推动建设铜箔、高端印制电路板产业特色园区，进一步促进铜箔和电路板生产企业整合资源、深挖潜力、抱团发展。瞄准关键前沿技术和配套互补链条，重点打造“铜材—电子电路铜箔—覆铜板—印制电路板—终端产品”产业链，同时创造条件加快发展“铜材—锂电铜箔—锂电池”的产业链。

铜箔。以梅县区、梅江区为依托，重点加强高频高速(5-10G)铜箔及基板材料关键工艺技术研究、锂电铜箔关键工艺技术研究、大功率电子铜箔工艺技术及应用研究，鼓励企业探索引进或研发无(低)镍、铬添加剂的表面处理技术，推动铜箔产业绿色化、高端化发展。鼓励企业加大研发力度，推动嘉元科技—国家企业技术中心建设。支持超华科技与科研院校等机构企业牵头申报“广东高性能电解铜箔区域创新中心”，争取组建一批产业技术创新平台，提升技术研发能力。大力推动嘉元科技高性能铜箔项目、超华科技高精度电子铜箔项目、威华集团高端铜箔项目等重

点项目建设。顺应 5G、新能源汽车等下游新兴产业发展需求，以超华科技、嘉元科技等企业为龙头，积极推动与国内 5G 设备制造商或动力类锂电池制造商合作，争取在梅州联合建厂，有效扩大产能，同时，聚焦铜箔主导产业，按照铜箔产业链技术图，靶向攻坚、精准发力招引项目，持续建链、延链、补链，推动产业集聚集群发展，努力打造全国重要的铜箔生产基地。

高端印制电路板。依托梅江区省市共建战略性新兴产业基地，围绕 5G 相关设备、智能驾驶、新能源汽车、云计算等领域高端电路板应用需求，着力突破基板材料关键工艺技术、高阶（超过三阶）高层（超过 10 层）HDI、Anylayer HDI 以及 SLP 等高端印制电路板关键技术，大力发展液晶聚合物（LCP）基材柔性线路板、刚挠结合 PCB 板、高密度互连板、特种 PCB 等高端 PCB 产品。支持企业开展技术改造和设备升级，着力推动博敏电子新一代信息产业投资扩建和高端印制电路板生产技术改造项目、志浩电子 5G 通信领域线路板制造设备更新项目和提升高精密电路板生产工艺设备更新技术改造项目等重点项目建设。加快延伸电路板产业链条，依托电路板产业链中游电路板制造的优势，加强上游电路板设计和电路板核心技术研发，实现电路板产业由制造加工向设计制造一体化转型；大力引进消费电子、汽车电子、网络通讯、工控医疗、航空航天等电路板产业下游终端产业，推动形成完整产业链条。

专栏 1：铜箔—高端印制电路板产业特色园区

梅县区新一代电子电路制造（铜箔）特色产业园：抢抓铜箔产业成功列入《广东省发展先进材料战略性支柱产业集群行动计划（2021—2025年）》中“河梅先进材料产业集群”契机，主动融入省20大战略性新兴产业集群行动计划，利用白渡园区的沙坪、梅州坑和城东镇上坑工业基地、雁洋镇超华和嘉元科技现有的铜箔产业，积极打造新一代电子电路制造（铜箔）特色产业园，构建“一园多区”的铜箔产业发展新局。

梅江区新一代电子信息产业（电子电路制造）特色产业园：广东梅州经济开发区立足打造高端印制电路板产业基地的定位，进一步推动园区传统产业的升级，提高现有园区土地利用率和亩产规模；制定园区企业（项目）准入标准，加快推进博敏电子、五株电路及威华集团等重点项目建设；加强精准招商和产业招商力度，补齐补强园区电子信息产业链，推动园区“高端印制电路板—智能电子器件—产成品—应用创新”的产业体系构建。

（二）电声产业。

围绕智能无线耳机、智能手表、智能音箱、VR等新一代消费电子产品快速增长的需求，依托丰顺电声产业集聚发展的优势，以产业链协同创新为动力，以智能终端产品应用为牵引，加快关键核心技术攻关，培育电声龙头骨干企业和产业集群，构建以丰顺县为核心，带动平远县、兴宁市等地联动发展的产业发展格局，打造“中国电声之都”和世界一流的“国际声谷”。依托广州海珠（丰顺）产业转移工业园中万洋众创城项目、“国际声谷”项目和丰顺县电声产业配套基地项目建设，布局发展多媒体音响、汽车音响、手机、微电声器件等智能视听产业，促进电声产业向

电声核心元器件制造和终端产品制造转变。鼓励企业发展新型智能制造，引导传统电声制造企业采用先进制造理念和生产模式，重点运用物联网、智能控制、工业机器人等技术对电声产品生产线实施技术改造，发展智能电声产品设计与制造、电声产品先进节能技术、在线检测系统和工厂能源管理技术，推动电声传统制造业向高端化、智能化转变。加大研发力度，围绕智能感知、智能语音识别、人工智能、5G等智能化技术在电声产品上的融合应用，研发一系列具有新应用、新功能的智能电声产品，集成主动降噪、语音识别、语义分析、运动健康监测、虚拟现实声学等应用。以丰顺国际声谷小镇为依托，加快中国（丰顺）电声产品国际采购中心、中国（丰顺）国际电声博览中心建设，提升电声产业国际化水平。力争到2025年，电声产业实现产值200亿元以上。

专栏2：智能视听设备重点发展平台

万洋众创城项目：广东（丰顺）万洋众创城位于粤东梅州市“广州海珠（丰顺）产业转移园”内，总规划用地800亩，建设规模约150万平方米，项目总投资额约40亿，亩均固定资产投资额不少于300万元，可提供约一万个就业岗位。其中一期规划约400亩，建筑总面积约60万平方米，计划总投资16亿，3年内开发完成并投入试用。本项目主要着力引进电子电声、智能制造等产业入驻，将项目打造成为集制造研发、电子商务、生产生活配套、金融服务和智慧园区管理为一体的绿色智能产业园区。

梅州丰顺国际声谷小镇：梅州丰顺国际声谷小镇位于丰顺城区南部，规划面积3.46平方公里，建设用地1.6平方公里，计划投资100亿元。重

点打造国际声谷指挥部、声光电智能产业研究中心、智能科技孵化中心、声光电创意文化中心、声谷科技体验中心、电声创业园、公共工程服务中心等建设，加快交通、市政公服和商业配套等基础设施支撑体系建设，逐步完善孵化智能化产业，将电声产业智能化、高端化发展作为小镇主导产业的架构。

（三）新型电子元器件。

以梅州高新区、梅江区、梅县区、兴宁市、丰顺县为重点，瞄准广州、深圳等大湾区城市龙头企业，重点引进高端电子元器件配套企业和项目，发展电子元器件、智能传感器、光伏组件、物联网、电脑主板等新一代电子信息产业，加大技术改造力度，鼓励企业建设高端印制电路板生产线，提升国产化水平，积极打造新型电子元器件产业集聚区。主动对接大湾区 5G 通讯、智能驾驶和智能家电产业链相关企业、行业协会、创新平台，积极承接珠江东岸电子信息产业带产业转移，积极配套发展超高清视频上下游产业。鼓励基础较好、实力较强的制造业企业如超华科技、博敏电子、志浩电子、培英电声等一批企业积极加强技术创新，围绕 5G 基站和手机设备用新型电路板、5G 产品配件等，加大市场对接，争取市场订单，促进企业发展。支持尧圣太阳能加强技术研发和应用创新，努力打造成有较强竞争力的本土光伏组件制造企业；支持辉骏科技在梅江区建设电脑主板项目，推动中国长城科技集团股份有限公司电脑整机生产项目、长城（梅州）自主创新产业生态示范基地建设。鼓励传统电子信息制造企业转型

开发智能传感器与 NB-IoT、LTE CAT1、5G 等无线终端模组深度融合的新型电子产品。

二、机电制造产业

大力发展汽车零部件产业，对汽车零部件关键领域加大精准招商引资力度，重点培育发展传统汽车零部件、挂车零部件、新能源汽车零部件等汽车零部件产业集群。推动传统装备制造企业优化产品结构、提升产品技术含量，大力发展高端电磁线（漆包线）、特种专用电缆、线缆、变压器、智能电网设备、水利机电、农用机械等高端装备制造产品。力争到 2025 年，机电制造产业实现产值 150 亿元以上，其中汽车零部件总产值达到 100 亿元以上（乘用车零部件总产值达到 50 亿元以上，挂车等专用车零部件总产值达到 35 亿元以上，新能源“三电”类专用零部件总产值达到 15 亿元以上），装备制造产业总产值 50 亿元以上。

（一）汽车零部件。

牢牢把握广东省培育世界级汽车产业集群的机遇，深化穗梅产业共建，充分发挥政策扶持、土地成本、人力成本等要素优势，结合我市产业布局现状，重点发展汽车玻璃、轮胎、车轴、汽车音响等产品，不断加快产业集聚，通过构建以高新区为龙头带动，以梅江区、梅县区、兴宁市、平远县、丰顺县、五华县为重要支撑的“一核心、多基地”联动发展的产业空间布局，持续不断吸引粤港澳大湾区乃至全球范围内技术、资本等要素向梅州转移。

新能源“三电”零部件培育区。依托梅县区、兴宁市、丰顺

县、五华县等区域现有基础，围绕新能源汽车电池、电机、电控系统等等“三电”核心零部件开展布局，将梅州市打造成为省内重要的新能源“三电”关键材料及配套元部件产业基地。在电池方向，优先发展高性能锂电铜箔，并积极延伸动力电池产业链条谋划发展正负极材料、隔膜、电解液等动力电池关键配套材料。依托嘉元科技、超华科技等现有龙头企业，积极整合上下游资源，抢占国内动力电池快速增长的铜箔市场需求，支持企业加大研发力度，巩固 6 μ m 高性能极薄锂电铜箔的技术优势，进一步围绕 4.5 μ m 锂电铜箔规模量产、铜箔轻量化等未来发展方向，提前做好技术储备，增强产业发展后劲，争取引进国内高性能锂电生产企业，布局延长产业链条。在电机、电控方向，重点支持传统电机向新能源汽车电机转型，积极发展磁性元件、电源模块、发动机电子控制模块零部件等。在项目引进方面，重点关注珠三角地区新能源汽车零部件企业，如广汽、小鹏、比亚迪等整车制造企业，大洋电机、比克电池、贝特瑞、亿纬锂能、泰坦新动力等新能源“三电”企业。引导井得电机、广汽强华等电机生产企业开展技术攻关和多外合作，加快研发适用于新能源汽车的电机产品。支持雅玛西新能源汽车用磁性元件项目持续扩大投资规模，加大与世界一流新能源汽车企业合作范围和力度。

广汽乘用车零部件产业基地。充分发挥广汽集团对上游零部件配套企业的牵引作用，依托广汽集团“优先配套”帮扶政策，继续推进广汽零部件产业园做大做强，大力打造乘用车配套零部

件产业“核心”集聚发展区。全力做好“3+3+3+X”项目规划中已落地的广汽弹簧、广汽华德、广东安闻、圣戈班等重点项目的服务保障工作，确保项目有力有序推进。加快推动广汽更多优质零部件配套项目向广汽零部件产业园转移。强化梅州现有橡胶制品、汽车电子等零部件企业同广汽零部件产业园的合作交流，加快推动汽车音响等相关制造企业满足广汽主机厂 QCD 要求，培育更多企业进入广汽配套体系。充分利用产业园“X”空间重点布局新能源智能网联等新兴汽车业态零部件项目，加强粤港澳大湾区合作，加快融入大湾区汽车产业发展链条，积极对接大湾区比亚迪、东风日产、一汽大众、北汽、小鹏汽车等整机厂，以及德赛西威、大洋电机、中兴智能等知名汽车零部件企业，制定重点发展目录和引进企业目录，实施精准靶向招商，大力吸引电子电气零部件类、车身零部件类企业来梅州投资建设制造基地、研发中心。加快园区基础设施完善和创新体系建设，吸引汽车研发设计、检验检测、物流等生产性服务企业入驻，打造梅州市汽车零部件产业发展的高地。到 2025 年，力争形成“2+10”的园区企业布局，即实现不少于 2 个 10 亿元产值规模和 10 个 1 亿元产值规模项目入园，园区总产值不低于 40 亿元，努力将广汽零部件产业园打造成为广汽集团重要的传统汽车及智能网联新能源汽车关键零部件配套基地。

挂车零部件产业集聚带。依托梅县区白渡、城东工业带为主，在梅县区打造挂车产业链零部件产业基地，梅江区、平远县等拥

有较强金属加工产业基础的片区形成产业配套集聚带。组织梳理分析梅州挂车零部件产业链薄弱及缺失环节，紧密结合梅州地区产业发展基础，开展“补链、强链”专项行动。重点进一步提升BPW亚洲研发中心研发水平，推动在梅州设立车轴类零部件检测基地，提升挂车产业链上游相关配套产品的整合能力，带动梅州洪裕、福德等一批本土配套企业提升技术水平和产品质量，并吸引车轴配套产业链企业加速向梅州集聚，加快实现上游制动鼓、轮毂等主要零部件梅州本地配套，产品进一步向“一带一路”沿线市场渗透。在此基础上，抓住国内半挂车市场容量增长和产业向大城市外围转移的机遇，充分利用高端车轴产品竞争优势集聚车身、物流等相关配套资源推动车轴产业链向下游延伸。同时适时培育和引进挂车轮胎、牵引销、支腿等其他挂车用零配件产品，推动广东昊龙、平远鑫荣达等企业大力发展挂车制造。鼓励和支持广东昊龙着力打造挂车整车生产基地，创建自主知名品牌，在现有产品基础上，研发挂车新型产品进入国家产品目录公告，挂车产品辐射闽粤赣等周边地区。

专栏3：汽车零部件产业重点发展平台

广汽零部件产业园：广州（梅州）产业转移工业园正在全力建设汽车零部件产业园，作为广梅园5个特色产业共建“园中园”之一，是我市汽车零部件集聚发展区，也是汽车零部件产业发展的较强增长点。广汽集团将部分汽车零部件产能疏解布局在园区，借助广汽集团先进的技术、雄厚的资本以及广阔的市场等优势，以汽车零部件产业为发展方向，将带动一

批来自珠三角、华东和华北的汽车零部件民企进驻，成为广汽集团汽车产业链的重要组成部分。产业园规划用地约 500 亩，分 3 期建设，计划总投资 16 亿元，将引入包括稳定杆、弹性部件、电控单元、车联网等十余家零部件企业，项目达产后预计实现年产值 40 亿元、税收 4 亿元，产业园将打造成为广汽集团重要的传统汽车及智能网联新能源汽车关键零部件配套基地。

（二）装备制造产业。

依托梅县区、兴宁市、平远县、丰顺县、五华县产业发展基础，以金雁电工、鸿荣重工、永利机械、双十科技等为龙头壮大装备制造产业。以优化产品结构、提升产品技术含量为核心，通过战略合作和引入外资等方式，大力发展电气装备、智能电网设备、水利机电、农用机械等高端装备制造产品。利用本地铜资源优势和产业基础，扩展产品范围和品种，发展特种专用电缆、线缆、变压器等高端电气装备产品。梅县区依托广东鸿荣重工机械有限公司等规模以上工程机械制造企业，强化重型和高端小型类工程机械类产品的生产，着力开发关键零部件及配套产品，积极引进有较大规模的关键零部件生产厂商，提升本地配套能力。兴宁市依托海思智能装备发展高端数控装备制造，支持金雁电工公司拓展高端电磁线（漆包线）产能，培育和发展高端机电制造基础材料产业。五华县着力培育辉骏、井得电机、骏兴电器、雄裕实业等骨干企业做强做大，围绕五金机电、智能家电制造等产业延伸产业链，引进和培育出一批创新能力强、具有核心竞争力的骨干及特色企业。平远县依托荻赛尔、广东洪裕智能制造研究院，

重点发展高端机械铸造产品、高性能磁性材料、智能型电器、马达、自动化焊接设备。支持丰顺县依托双十科技和立盛高项目，以万洋众创城和自建标准厂房为平台，培育和发展智能制造装备产业。支持企业全面升级改造生产设备、环保设备，向智能制造升级。

三、建材产业

坚持走资源、能源节约型道路，加快进行建材产业结构调整，推动传统建材向节能、环保新型方向转型，重点发展绿色水泥和装配式建筑，着力发展全产业链绿色建材行业。力争到 2025 年，建材产业实现产值 200 亿元以上。

绿色水泥。支持水泥产业智能化升级，以蕉岭县、梅县区为重点，加大高效、节能水泥粉磨新技术、新工艺、新装备的开发推广，推动水泥综合能耗在目前基础上继续降低，确保水泥的能耗与污染控制能力达到全省先进水平。支持水泥企业通过兼并重组做大做强，鼓励支持塔牌集团等龙头企业带动，提高我市水泥产业集中度，促进水泥行业健康有序发展。支持梅州皇马水泥有限公司 4600t/d 新型干法水泥熟料生产线技改项目。支持水泥企业延长拓展产业链条，推动产业链向上下游延伸，形成集产品设计与研发、生产加工、贸易流通、社会化专业综合配套服务于一体的全产业链条。推动水泥企业绿色转型，支持塔牌集团等龙头骨干企业建设运营新型干法水泥窑协同处置工业废弃物、污泥和生活垃圾项目、太阳能光伏发电项目、高铝废渣替代资源综合利用技改项目、再生燃料资源替代项目，提升企业资源综合利用水

平。通过塔牌集团等龙头企业带动和政策扶持，推动我市传统水泥建材向节能、环保新型方向转型，促进水泥建材工业绿色低碳发展。

装配式建筑产业。加快推动装配式建筑产业发展，推进建筑产业现代化，促进建筑产业转型升级。重点在平远县、蕉岭县、五华县等基础条件较好的地区，推动装配式建筑部品部件生产及应用产业发展壮大，创新培育以预制构件为主的新型建材产业基地。支持发展新型墙体材料、新型保温材料、新型防水材料以及室内装修构件、蒸压加气混凝土制品等为重点的装配式建筑材料。推动形成一批设计、施工部品规模化企业，具有现代化装配建造水平的工程总承包企业，以及与之相适应的专业化队伍。争取建成3个装配式建筑综合示范基地，着力把蕉岭县打造成为全省新型绿色建材的重要生产基地和绿色建材全产业链基地示范区。加强与江浙地区的先进装配式建筑企业的对接联系，学习借鉴其成功典型经验，力争引进产学研一体大型装配式建筑企业，延长新型建材产业链条。

专栏4：装配式建筑产业重点发展平台

绿色装配式建筑产业园：项目选址在广州南沙（平远）产业转移工业园，产业定位为发展新型墙体材料、新型保温材料、新型防水材料以及室内装修构件、蒸压加气混凝土制品等装配式建筑材料，着力打造成国家级装配式产业示范项目，促进平远建筑行业的工业化升级，推动智能化建筑产业集群发展。项目计划总投资7亿元，总体规划用地300亩，分二期实施。项目落成后，将协同平远地方建筑行业伙伴，打造“一院两基三平台”

等六大绿建产业支柱。“一院”即在平远设立绿色建筑研发实验室或材料研究院,开展绿色建筑建材的研发工作;“两基”即建设绿色建材生产基地(配备预制构件生产流水线等装备)和绿建人才实训基地;“三平台”即形成区域绿建产业集成平台,并进一步打造绿建产业特联网管理平台,建筑模块化研发平台。

梅州蕉华产业转移工业园(含蕉岭县产业集聚地):加强与国内外装配式建筑龙头企业的对接合作,争取引进一批装配式建筑企业,延长产业链条,提高新型建材应用水平。依托蕉岭县新塔建材科技有限公司、广东宏基新材料股份有限公司,积极推广装配式混凝土建筑和装配式钢结构建筑,重点发展装配式建筑用预制墙板、预制楼板、预制楼梯、预制梁柱、涵管等建筑部品。加快推进梅州市宏基公司科技装配式集成墙板(生态纳米全屋整装)项目。

四、烟草产业

以提升企业核心竞争力为目标,按照做精常规烟和中支烟的发展思路,加快构建完备而先进的现代化高端卷烟生产制造体系,推进烟草产业高端化、智能化、绿色化发展。加大技术改造力度,全力推进关键工艺和生产设备的填平补齐工作,在先进工艺设备、智慧物流、信息化数字化工厂建设等方面持续推进技术改造,提升装备工艺水平,增强企业核心竞争力。用足用好国家和省支持苏区老区振兴发展政策,积极争取国家烟草专卖局(公司)、广东省烟草专卖局(公司)、广东中烟工业有限责任公司等的大力支持,在稳定现有生产规模的基础上,逐步增加卷烟生产计划指标,努力实现量的突破;提升产品结构,争取在优质烟叶品种选育、中式卷烟特色工艺、双喜品牌中高端产品市场培育等重点领域和

关键技术上取得新突破，扩大双喜（五叶神）、双喜（春天）等烟草品牌影响力。力争到 2025 年，烟草产业实现产值 100 亿元以上。

专栏 5：烟草产业数字化转型路径指引

烟草农业方面：一是实行智慧种植，推广物联网、人工智能等技术在气象水利、土壤墒情、病虫害防治、肥力管理等领域的应用，开发以地块为单位的烟田网格化精细管理和烟叶种植计划管理智能化应用；二是推动烟叶自动化分级，建立以大量烟叶等级图像数据为基础、以深度学习算法为核心的人工智能系统，通过深度学习、图像识别技术，完善烟叶识别算法模型，在自动化设备上实现烟叶等级快速识别。同时，海量的烟叶质量数据能为企业的均质化生产提供指导性的数据支撑。

烟草工业方面：一是通过二维码、RFID 等标识技术，为烟包、烟箱赋予唯一标识，并与原辅料供应、物流仓储、生产、成品流通等环节关联，实现全产业链数据溯源，提升产品质量稳定性；二是探索在虚拟空间构造卷烟工厂数字孪生体，将物理空间的人、机、料、法、环等控制参数、运行数据、质量数据、物耗数据、能耗数据等融入虚拟空间，建立虚拟模型，通过数字仿真，从全要素、全流程、全业务角度，对生产全过程在线优化，提升企业资源配置、制造管控和制造创新能力的提升。

烟草销售方面：建立卷烟生产、客户资源、市场数据、消费数据的大数据应用分析系统，开展市场消费分析数据、产品生产和质量信息查询、生产营销决策支持等应用。

五、电力产业

推动电力产业优化发展，积极开发可再生能源，优化能源结

构。鼓励煤电实施节能技术改造，提升绿色化水平，加快推进大埔电厂二期建设。以水电作为我市绿色低碳能源建设的核心，推进抽水蓄能和清洁水电建设，形成骨干支撑电源，重点建设梅州抽水蓄能电站一期工程、韩江高陂水利枢纽工程、梅州（五华）抽水蓄能项目。大力发展光伏发电、因地制宜开发利用生物质能等可再生能源，稳步推进风电、分布式能源项目建设。加快推进电网建设，提升电力消纳及外送能力，畅通与粤港澳大湾区之间的能源传输。加速电动汽车充电基础设施建设，重点推动集光伏、充电桩、储能一体的充电站建设。抢抓国家和省高度重视原中央苏区和革命老区发展的机遇，积极加强与上级部门沟通，争取更多苏区支持政策，提升电力企业竞争力。力争到 2025 年，电力产业实现产值 150 亿元以上。

第二节 培育发展特色产业

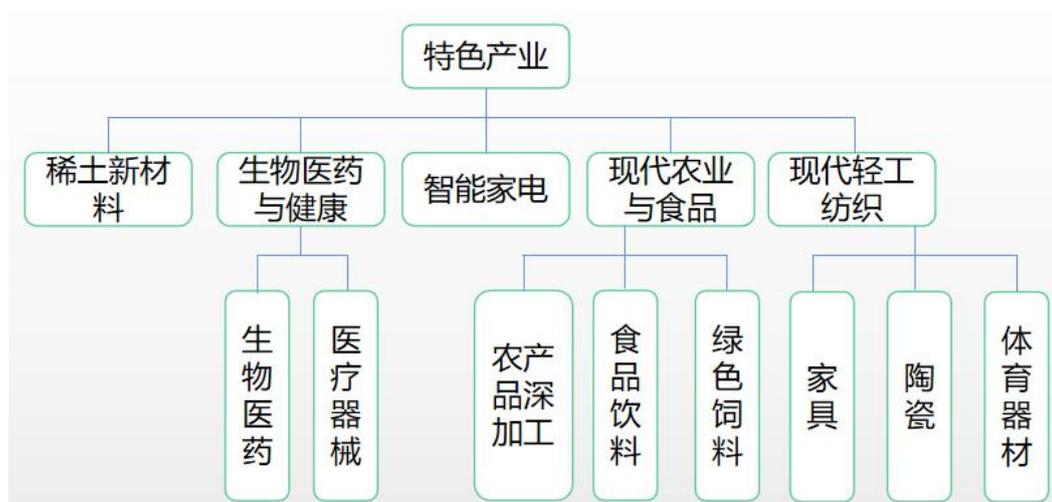


图 2：特色产业体系图

一、稀土新材料产业

以平远县为核心，梅州高新区、大埔县为重点，进一步提升完善稀土产业链，打造稀土开发及应用的产业链集群。加快平远稀土产业特色产业园建设。加大稀土资源勘查力度，力争新增3—4个稀土矿权，为稀土产业发展提供后备资源保障。大力发展稀土深加工和应用产业，主动加强与广晟控股集团沟通对接，力争更多优质项目落户梅州；积极对接国内稀土应用下游重点企业，重点引进磁性材料、永磁电机、航空航天、农林等稀土开发和高端应用企业，推动稀土产业重心由开采、分离冶炼向深加工和产品应用转移。完善提升省稀土新材料技术研发中心、稀土产品检验站等创新平台建设。支持广东东电化广晟稀土高新材料有限公司依托国内顶尖水平的晶界扩散技术生产线优势，进一步扩大产能，促进产品由全部外销到开拓国内市场实现国内外销售。支持梅州磁性材料厂、雅马西新能源、嘉和微特电机等本地稀土产业下游应用企业发展。加强现有矿山和冶炼分离厂技术改造，加快稀土绿色高效开采技术和绿色冶炼分离技术在新项目中的推广应用，力争实现生产各环节绿色化、低碳化、循环化。力争到2025年，将梅州市打造成全省稀土产业链最齐全、稀土产业链规模最大的重要稀土产业基地，稀土全行业直接销售收入达到50亿元左右。

二、生物医药与健康产业

依托南药种植资源和产业发展基础，重点培育发展生物制药及医疗装备制造制造业，通过5至10年的努力将生物医药与健康产

业培育成为我市新兴支柱产业。力争到 2025 年，生物医药与健康产业实现产值 200 亿元以上。

（一）生物医药。

积极发展特色南药产业，推进中药材主产区种植业发展，扩大青蒿、红豆杉、仙草、梅片树等药材种植面积，提升规模化、标准化、集约化水平，积极发挥侨乡优势，拓宽中药材销售市场，主动融入双循环格局，努力打造道地药材和岭南特色中药材原料产业基地。以梅州高新区、梅县区、蕉岭县、丰顺县、五华县为核心，梅江区、兴宁市、平远县、大埔县为支撑，培育发展医药制造产业。以中医药生产加工及中医药生物提纯为主加快延长医药产业链，鼓励支持中药龙头企业建立包括中药材采集、产地初加工、生产线深加工、第三方检测、仓储物流等在内的中药制造上中下游一体化发展体系。支持服务广药集团、科伦药业、香雪制药等名企新上项目，扶持壮大嘉应制药、新南方青蒿药业、华清园、康奇力药业等本土医药企业，积极推进中药饮片、植物提取物、特殊用途化妆品、药食同源产品的研制、开发与生产，提高中药材深加工水平和产品附加值。支持青蒿药业与院士团队深度合作，研发生产新冠疫苗，推进丰顺疫苗生产基地项目建设。推广梅片、柚苷、梅橘红等天然产品，鼓励支持企业研发新品，着力打造产值超亿元的核心单品。加强野生动物疫原疫病和农业害虫防治研究，发展新型兽药及疫苗、生物及环保农药等生物制品。鼓励本土企业积极与大湾区知名中医药企业合作，研发一批创新性强、科技含量高、市场前景好、拥有自主知识产权的创新

中药，支持引入一批中医药科研成果在梅州转移转化和产业化发展。

（二）医疗器械。

支持全市在各大产业园区发展医疗器械制造。加强与广州、深圳、佛山、珠海、江门、汕头等高医疗水平地区合作，积极引进数字化医疗装备、智能康复装置、可穿戴医疗设备等新型医疗器械产业。在现有器械制造及相关先进医疗领域的发展水平的基础上，支持中爱医疗、康立等医用设备企业发展壮大，积极引进数字化医疗装备、智能康复装置、可穿戴医疗设备等新型医疗器械产业。支持发展康复保健、养老养生等产业，围绕大健康产业发展需要，发展高性能医学装备、高质量组织工程植介入产品和康复产品。推动卫生材料和医用耗材、医用有源植入式装置等医用新材料项目引进，支持医用口罩、防护服、红外体温计、呼吸机等防疫医疗器械生产。

三、现代农业与食品产业

立足丰富的农产品优势，一手抓本土企业培育，一手抓龙头项目引进，推动农产品向精深加工延伸，提升食品饮料产业的附加价值。力争到 2025 年，食品饮料和农产品加工业实现产值达 150 亿元以上。

（一）农产品深加工。

依托全市各大产业园区，围绕柚果、油茶、肉鸽、脐橙、丝苗米、南药、客家绿茶等主要优势农产品，推动农产品就地就近加工转化增值，全面发展初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工，拓展和完善农产品加工产业链条，发展精制食用植物油、

罐头、食品添加剂、调味料等高附加价值加工产品。大力引进国际国内龙头企业，推广农产品贮存、提取、转化、综合利用等高值化加工的关键技术，推动原料品种专用化、质量分级化、利用高效化、产品品牌化，促进加工层次由粗（初）到精（深）、加工业态由单一到复合逐步转型。积极发展产地加工，引导龙头企业新增加工产能向农产品主产区、优势区和物流节点集聚。

（二）食品饮料。

依托全市各大产业园区，发展食品饮料产业。支持采用自动化、数字化、网络化、智能化技术改造提高现有生产线，以本地特色水果、中草药等为原料深加工发展果汁、蔬菜汁、茶饮品、果酒、保健饮料、保健酒等软饮料和酒精。大力发展包装饮用水产业，加快推进五华县、丰顺县景田矿泉水项目落地建设，支持客都寿乡、绿叶、泉之乡等企业做大做强做优，打造“寿乡水”优质区域品牌。宣传酒文化、发展酒产业，鼓励酒品创新，推动明珠养生山城米香型白酒、平远县一抹禾香酒业等项目建设，支持珠江啤酒、长乐烧、八珍娘、南台、珍珠红、南国白珍珠、三河坝等一批企业发展壮大，鼓励引进资本和龙头酒企，打造、擦亮米香型白酒、客家黄酒区域品牌。推动伊利年产6万吨冷饮改扩建、广州酒家集团利口福食品、平远县一抹禾香酒业等一批项目建设，支持金海康、好心情食品、金柚康、果乡水秀等一批企业发展壮大。支持蕉岭加强珍稀食用菌品种驯化栽培技术研发和成果转化，推进食用菌产业发展。支持企业开发高科技含量、高附加值等新资源食品、保健食品、特殊医学用途配方食品及以岭

南农产品为主要原料的特殊膳食食用食品。充分挖掘新兴食品饮料潜力，发展即食食品、定制食品等。

（三）绿色饲料。

以丰顺县埔寨农场绿色饲料园为依托，培育发展高档猪槽料、兽药、微生态制剂产品的绿色饲料产业。鼓励入园饲料企业与穗丰食品公司、裕丰米面公司等本地企业开展合作，提升产业协作配套水平，推动产业集聚发展。加强重点企业培育，鼓励企业增资扩产，提高生产效益。支持扩大绿色饲料园规模，加快完善园区生产生活配套，壮大饲料产业发展平台，力争将饲料园区打造成全省最大绿色饲料生产基地。

四、智能家电产业

以梅州高新区、梅县区、五华县为依托，重点发展新型、节能、智能化家电产品，配套发展五金、模具等零部件制造。推进广梅智能家电产业园建设。支持广州轻工、广州万宝智能家电产业集群建设，提升电饭煲、电压力锅、高端冷柜等产品产能，扩展破壁机、蒸炖锅、空气炸锅等产品品种。支持梅县区智能家电产业园项目建设，推动欣桐科技、庆达科技等智能家电企业快速发展。支持辉骏科技稳定烤箱、烤炉等各式厨房小家电生产和出口，研发生产适合国内市场的产品，发展 LED 照明和驱动电源等智能家电产品，迁建扩建小家电产业项目。支持南凌电器扩大生产制冷设备等产品。推动传统家电、小家电与互联网深度融合，实现数字化、智能化转型。鼓励传统日用品、家电、家居产品的跨界发展，开发个性化定制家电、特殊用途及特殊人群家电等新

产品。支持家电行业面向卫生健康防疫需求，开发具有防疫功能和健康功能的新型家电产品。加强与广州、佛山等湾区城市联系合作，着力引进一批智能家电企业和配套企业。力争到 2025 年，智能家电和配套产业实现总产值达 100 亿元以上。

五、现代轻工纺织产业

着力发展陶瓷、工艺雕塑、家具和体育用品等现代轻工纺织产业，做大做优工艺雕塑、艺术陶瓷、工艺家具、金属工艺与首饰等工艺美术产品，提升智能化生产和创意设计水平，发展绿色化、个性化、精品化产品，打造一批国内甚至国际知名品牌。

（一）陶瓷产业。

以大埔县为依托，做强日用、工艺、园林、卫生陶瓷，做精艺术陶瓷和特种陶瓷，做齐陶瓷原料、陶瓷机械等关联产业，推动陶瓷产业长足发展。加强品牌建设，引导和鼓励陶瓷企业制定产品标准，统一使用“大埔青花瓷”商标，打造“大埔陶瓷”区域品牌，支持宝丰陶瓷、吉玉陶瓷、怡丰园实业等陶瓷骨干企业做强做大，进一步擦亮大埔县“中国青花瓷之乡”金字招牌。加强人才培育，着力构建多层次的人才培养体系，从政策上、待遇上、情感上、工作环境中营造拴心留人的良好环境，引导企业从长远利益出发，制定人才培训和引进计划，为产业发展提供人才支撑。促进产业融合发展，依托陶瓷文化创意产业园，促进陶瓷产业与文化、旅游、体育、工业设计、商贸、互联网等联动发展，提升产品附加值和产业发展活力。培育发展特种陶瓷，支持省科学院梅州产业技术研究院强化科技扶贫，重点围绕稀土发光陶瓷

及应用、LED/激光（LD）照明发光陶瓷、公共对外检测服务等开展功能陶瓷等新产品研发、科技成果转化等方面深度合作和企业孵化，鼓励德达实业等龙头企业加大研发力度，围绕特种陶瓷电子信息、汽车工业、高端装备等领域的使用需求，开发特种工业陶瓷，推动陶瓷产业升级发展。支持陶瓷企业通过综合保税区发展跨境电商，发展壮大国际市场网络。力争到 2025 年，推动陶瓷产业实现总产值 18 亿元。

（二）家具产业。

以平远县、五华县为依托，推动家具产业升级发展。积极培育共享制造平台、共享工厂，推进制造、创新、服务等资源共享，鼓励工艺美术与家具融合跨界发展。推动商业模式创新，向个性化定制、众包设计、网络新零售等服务型制造转型。实施外贸主体培育壮大工程，鼓励家具企业通过梅州综合保税区发展跨境电商，打造广东家具制造业出口基地。

（三）体育器材。

以兴宁市、五华县为依托，加快培育发展一批质量管理能力强、产品质量水平高、自主创新能力强的企业，培育运动器材自主品牌。支持五华县以入选首批全国县域足球典型名单、省级体育产业示范基地为契机，在全市培育发展以足球为核心产品的体育用品制造业，鼓励足球（体育）类企业积极从事足球运动器材、设施装备研发制造，促进足球全产业链发展。鼓励运动器材制造企业以“互联网+运动器材”的发展模式，促进产品向智能化、网络化延伸，提高产品的科技含量及附加值。

第四章 重点任务

第一节 打造高质量发展平台

拓展园区发展空间。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各项专项规划的指导约束作用。坚持盘活存量与扩大增量并举，强化工业用地保障，“三旧”改造土地及新增建设用地指标优先保障重点工业用地需求。加大已征未用和已批未用土地的清理工作力度，依法收回闲置土地，实现土地资源的集约利用。采取回购、回租、股权合作等多种方式，盘活现有闲置厂房。合理集中布局工业项目，抬高入园企业门槛，严格分期建设项目落实分期供地要求，防止出现土地闲置、囤地现象发生。推动各县（市、区）以县城为依托，因地制宜、整合资源，规划建设10平方公里、起步区为3平方公里以上的工业园区（集聚区），进一步拓展空间。鼓励开发程度高、经济社会效益好的园区申报扩园，支持省产业园申报省级、国家级高新技术产业开发区。

推动制造业区域差异化发展。围绕区域功能定位和主导产业特点，统筹县域制造业发展格局。优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，推动各类资源要素向中心城区、城市副中心、县城、城市新区、重点镇等重点区域以及综合保税区、高新区、经济开发区、产业转移工业园区等重大平台集聚。强化分类指导，

引导市级园区向综合园发展，推动各县园区向专业园转型，形成产业由“分散无序”向“集中有序”布局。

表 2：各产业载体制造业发展导向

序号	产业载体	重点发展方向
1	广梅园	重点发展机电制造产业、智能家电、生物医药与健康等产业。
2	梅州综合保税区	着力发展保税加工、保税服务、保税物流业务，培育壮大加工贸易产业。
3	梅江园	重点加快新一代电子信息、新材料产业发展，形成超百亿电子信息产业集群。
4	梅县集聚地	重点发展电子信息、机电制造、生物医药与健康等产业。
5	兴宁园	重点发展机电制造、现代农业与食品、现代轻工纺织等产业。
6	平远园	重点发展稀土新材料、装备制造、生物医药与健康等产业。
7	蕉华园 (含蕉岭集聚地)	重点发展绿色建材、生物医药与健康等产业。
8	大埔园	重点发展陶瓷产业、现代农业与食品产业。
9	丰顺园	重点发展电声、智能家电和生物医药产业。
10	五华园	重点发展机电制造、现代农业与食品、现代轻工纺织等产业。

加强配套建设提升承载能力。统筹规划建设市政、公路、能源、水务、通信、环保以及教育文化、医疗卫生、社区服务等基础配套设施，支撑园区经济发展。加大园区建设投入，推进“七通一平”（即道路通、给水通、排水通、电力通、网络通、燃气通、公共交通通和场地平整等）标准化建设，加快补齐园区内基础设施短板。推进产城融合发展，完善园区或周边区域“七个一”（即一所中小学、一所职业院校、一家医疗卫生机构、一个生活区、一个商业区、一片公共绿地以及开通一条到中心城区的公共交通线路）工程建设，提高园区配套水平。优先推进 5G 在园区的布网和应用，打造“5G+工业互联网”应用示范园区。

深化园区产业协同共建。充分用好省和广州市的产业共建扶持政策，推动相关政策完善和延续，探索扶持共建、股份合作、托管建设等产业合作模式，完善共建园区 GDP 核算、税收分成等制度，形成责任共担、利益共享、合作共赢的长效机制。积极吸引珠三角地区高水平产业园区和大型企业集团参与共建产业园区，加快推动广州（梅州）产业转移工业园广汽零部件产业园、广药大健康产业园、新能源新材料及先进制造业产业园、食品饮料产业园、省级广梅共建大数据产业园等 5 个特色产业共建“园中园”建设，努力把广东梅兴华丰产业集聚带核心区打造成为产业共建的示范区，推动园区实现高质量发展。

加快工业园区提质增效。落实园区“个十百千万”²发展思路，实施主导产业培育提升计划和产值倍增计划，推动特色工业园区高质量发展。提高园区生产性服务业供给水平，支持在工业园区内科学规划新型产业用地（M0），推动工业园区规划建设融合软件和信息服务业、物流、研发、设计、检测等新型产业功能以及相关配套服务的功能区，重点引进和培育发展专业服务企业。开展规模以上工业企业分类评价和产业园区亩均产值评价，形成园区高质量发展评价体系，倒逼入园企业发展质量和效益。逐步推动园区外制造业企业搬迁入园发展，新引进制造业项目安排落户园区。

² 每个园区每年召开一次招商推介会、投入一个亿的财政资金；新入园 10 个项目，固投实现 10% 以上增长；每年收储土地 100 亩以上，早日达到百亿工业产值；每个园区达到 6000 亩规模，每年增加税收 1000 万元以上；每个园区建成一万平方米以上的标准厂房，实现万人以上的就业。

第二节 提升制造业开放合作水平

加强与“双区”“两个合作区”产业合作共建。全面对接落实粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”建设发展战略，牢牢抓住横琴、前海“两个合作区”建设的溢出效应和辐射带动，对接“双区”“两个合作区”技术成果孵化和产业转移需求，拓展“企业总部在大湾区，生产基地在梅州”“研发孵化在大湾区，成果转化在梅州”“生产在梅州，消费在大湾区”的产业产品共建模式，打造利益共同体，推动梅州与大湾区产业协同发展。重点围绕电子信息产业、机电制造产业、新材料、生物医药与健康产业、现代农业与食品产业等方面与大湾区加强产业合作，逐步形成与湾区梯度转移、分工合理、优势互补的产业协作体系。

融入国内国际双循环建设。大力实施“三进一出”工程，（即大力吸引人才进来、新产业进来、龙头企业进来，把有形的、无形的产品和货物推出去）加快高质量引进来和高水平走出去步伐，用好两个市场、两种资源，拓展梅州优质产品销售渠道，不断提升国内、国际市场的占有率和影响力。依托梅州综合保税区、国家跨境电子商务综合试验区、国际无水港、外贸转型升级基地等对外开放平台，发展壮大外贸经营主体，继续深耕欧美、东盟等传统出口市场，积极开拓“一带一路”新兴市场，稳定电子信息、电声、陶瓷、家具、工艺品等传统优势产品出口，扩大先进技术、先进设备等产品进口，促进产品和服务市场国际化延伸。

聚焦重点项目精准招商引资。牢固树立“产业兴市、项目为

王、园区为母、企业第一”理念，坚持“以优质项目论英雄、以有效投资比高低”，贯彻落实“三分之一”工作法（即三分之一时间研究谋划招商、服务项目落地；三分之一时间推动工作落实、优化发展环境；三分之一时间抓好日常工作、提高工作效率），狠抓项目建设，狠抓招商引资。围绕巩固提升支柱产业、培育发展特色产业，成立招商工作专班，制定完善一套产业链招商地图和路线图，实施招商引资“走出去”和“引进来”工程，扎实推动制造业高质量发展。多渠道进行招商引资，综合使用靶向招商、产业链招商、以商招商等方式，加强与“双区”和国内外先进地区制造业龙头企业精准对接，掌握投资意向，吸引优质项目入驻梅州。深入实施“乡贤回乡投资兴业工程”，推动“客商回归”工作常态化、高效化发展。完善各产业集聚重大项目库并实施动态管理机制，开展重点跟踪服务，力争形成制造业重大项目早开工、早建设、早投产、早见效的良性循环、滚动发展格局。

提升产业链供应链水平。系统谋划产业链供应链布局 and 产业结构调整方向，完善制造业及相关生产性服务业的产业链、供应链体系，畅通生产、流通、分配、消费等经济循环。围绕重点产业链缺失和短板环节，加大补链延链强链力度。着力提升铜箔、印制电路板、电声等优势产业产业链本地化配套能力，支持重点企业向产业链上下游延伸发展。加快培育一批控制力和根植性强的产业生态主导企业、产业链“链主”企业，支持产业链“链主”企业和产业生态主导型企业带动上下游配套企业落户，完善沟通

联动机制,促进产业链上下游企业就近布局。借力广州对口帮扶,积极参与全省“双十”产业集群建设和产业链分工,深化区域产业共建,打造跨区域产业链。

第三节 完善制造业创新体系

加快培育创新型企业。围绕“科技型中小企业—高新技术企业—上市企业”企业发展全链条,统筹部署创新资源。实施“科技型中小企业培育工程”,大力发展科技型中小企业。加大高新技术企业培育力度,发挥财政资金的引导和激励作用,积极引导科技型中小微企业入库和高科技企业认定,不断推动科技型中小微企业向高新技术企业方向发展,不断壮大高新技术企业群体规模。提升高新技术企业质量水平,坚持把高新技术企业数量扩张与质量提升并举,壮大规模与提高创新能力并重,继续加大对企业上市的引导和服务力度,推动更多的高新技术企业通过上市融资加快发展速度,努力把我市高新技术企业的数量优势转化为经济发展优势。

提升企业技术创新能力。鼓励规模以上工业企业广泛设立研发机构。支持企业建设各级工程技术研究中心、重点实验室、新型研发机构和产业创新联盟等科技创新平台。推进企业核心关键技术攻关。市科技计划项目对科技型中小微企业和高科技企业实行一定的倾斜性支持,市级重大科技专项优先支持科技型中小微企业和高科技企业申报,重点支持高新技术企业攻克关键核

心共性技术。推动企业工业技术改造。支持企业运用先进技术改进工艺、设备、产品，推动企业实行全方位的技术改造，推进高新技术企业扩产增效、智能化发展和节能减排。

推进企业管理创新。引导企业树立现代管理理念，积极引进和吸收国外先进的企业管理理念、方法和手段，深化企业改革，完善法人治理结构，理顺母子公司体制，形成各具特色的现代企业管理模式。引导有条件的企业采取股份制改造、聘用职业经理、设立外部董事等多种方式，优化企业经营管理机制。引导企业加强战略和品牌规划，优化业务流程、组织架构和供应链，努力做好内部挖潜、外部开拓，提高科学管理水平和运营效率。

完善协同创新体系。加强与粤港澳大湾区等地区科技创新合作，主动融入大湾区国际科技创新中心体系，提升我市创新能力。鼓励支持企业与国内外高校、科研机构开展产学研合作，推动科技成果转化和产业化。推动建立完善与广州市高新区对口帮扶机制，开展园区对园区、孵化器对孵化器、平台对平台的精准帮扶和合作共建。精准对接珠三角地区专业镇，共建协同创新平台、产业技术创新联盟。鼓励支持国内外高校、科研机构、高水平医院、骨干企业独立或联合本地机构设立分支机构和研发机构，联合共建产业技术创新战略联盟。加快构建政产学研用协同创新发展体系，深入推进与省科学院、农科院、电子五所等科研机构和院校的战略合作。用好院士、大学校长等创新资源，深化与吴清平院士、王佛松院士等合作，共建一批产学研协同创新平台。推

进军地协同创新，推进军民科技双向转化应用，支持企业积极参与科技军民融合重点专项，鼓励一批具有专、精特色的民营企业“参军”。

加快创新载体建设。加强省级以上创新平台建设，推动各类创新平台数量增长、质量提升、结构优化。加快广梅产业育成中心、校地合作协同创新基地、创新研发机构、孵化器、众创空间等创新平台载体建设，集聚创新创业要素。依托梅州综合保税区加快建设一批创新平台载体。制定实施战略性科学计划和科学工程，争取在 5G、数字经济、铜箔、电子信息、生物医药、现代农业与食品等领域新建一批省级以上创新平台。加强公共服务平台建设，构建与国内外知识产权、技术标准、质量检验、产品质量认证体系等公共技术对接平台。积极对接粤港澳大湾区国际科技创新中心和综合性国家科学中心建设，聚焦材料、信息、生命等重点领域及产业发展急需紧缺的基础理论和关键核心技术，争取国家和省支持在梅州布局建设若干重大科技科教基础设施及省实验室或分支机构。

加强知识产权保护。实施最严格的知识产权保护制度，深化知识产权领域改革，完善知识产权创造、运用、交易政策，健全知识产权服务体系，建设知识产权信息服务平台，提高知识产权质押融资水平，提升知识产权质量和效益。指导企业开展专利挖掘，构建核心技术专利池，支持企业申报国家知识产权优势企业、示范企业，设立知识产权奖励、补贴专项资金，提升企业知识产

权保护意识和自主创新能力。支持知识产权中介服务机构等积极开展多层次、精准化的知识产权培训，提高企业知识产权自我创新能力和保护意识。建立健全知识产权保护考核评价制度。

第四节 提升制造企业竞争力

培育制造业龙头企业。持续实施省、市大型骨干企业培育政策，支持大型骨干企业通过兼并重组、投资合作等方式，打造一批主业突出、核心竞争力强的高质量制造业企业。围绕支柱产业和特色新兴产业开展龙头企业培育计划，“一企一策”支持大型龙头企业发展。支持龙头企业引进上下游关键配套企业，引导关联配套企业集聚，建立大型企业与中小微企业共生促进的良性发展新生态。建立完善与大型企业、民企、外企常态化沟通对接机制。力争到 2025 年，年产值达 100 亿元以上的大型骨干企业实现零的突破。

壮大支柱产业集群。重点围绕铜箔—高端印制电路板、电声、汽车零部件等支柱产业实施强链补链延链工程，引导同类企业集聚，积极发展上下游关联配套产业，提高产业集聚度。支持引导骨干企业积极向产品研发设计、质量检测控制、市场营销、现代物流、孵化器等服务平台延伸，建设技术研发中心、产品质量检验检测等公共服务平台，为关联企业提供社会化服务，形成关联产业相互依赖、相互支持、共同发展格局，促进制造业从集聚化发展向集群化发展跃升。

扶持专特新中小微企业发展。鼓励中小微企业通过项目承接、资本运作、战略联盟和品牌塑造等途径做大做强，提升其技术创新实力、管理能力和市场开拓能力。以全市工业园为载体，鼓励各类科技人员和大学生创办创新型中小微企业。推动创新型中小微企业开展协同创新，鼓励高校院所和大型企业开放科技资源。完善创新型中小微企业金融服务体系，针对企业发展的不同阶段实施不同的扶持政策，对新认定的高新技术企业给予一次性资助。加强跟踪分析，动态掌握企业发展情况，跟踪扶持政策效果。加大上市资源培育力度，支持优质企业改制上市。力争到 2025 年，新增上市公司 5 家左右（含新三板精选层），实现“小升规”企业 250 家。

推动制造业与服务业深度融合。推动先进制造业和现代服务业深度融合发展，深化业务关联、链条延伸、技术渗透，推动两业耦合共生、协同发展。支持研发设计、文化创意、电子商务等服务企业以委托制造、品牌授权等形式向制造环节延伸。大力发展现代商贸、金融服务、工业设计、信息服务、检验检测和现代物流等生产性服务业，提升现代服务业对制造业的服务能力、增加对制造业的有效供给。支持发展工业文化旅游，加大工业遗产保护利用力度，打造工业旅游精品线路。

加强质量品牌建设。深入开展质量提升行动，完善质量基础设施体系，加强标准、计量、专利体系和能力建设，推进“产品医院”“产品诊所”的规范化建设，加强产品质量智慧监管。加

快建立高标准质量管理体系，推进全产业链质量管理，加快产品质量“宽进严管”制度改革，在重点行业推行产品合格率 100% 试点。引导企业树立“质量第一”经营理念，鼓励企业主动制定实施先进标准，对生产企业实施质量失信管理，完成产品质量问题“清零”目标。推进优势产品品牌建设，引导市场主体更加注重商标品牌培育，将制造优势转化为品牌优势，打造梅州产业集群品牌。

第五节 推动制造业绿色发展

推动工业绿色发展。践行“绿水青山就是金山银山”的理念，限制、淘汰污染型产业，重点发展环境友好型的生态产业。实施绿色制造提升工程，重点围绕建材、电子信息等行业开展绿色工厂、绿色园区示范创建。以“碳达峰、碳中和”愿景为引领，持续推进节能降耗，严格落实企业主体责任，鼓励企业持续改进生产工艺，采用国际、国内先进的生产设备，提高生产自动化水平，大力推进循环经济和清洁生产，全面推行绿色清洁生产，建立促进清洁生产的激励机制，降低资源消耗水平和污染物排放强度。支持园区开展循环化改造，高标准规划和建设园区集中污水处理厂及其配套管网、集中供热设施、固体废物收集转运中心等环保基础设施，开展绿色园区动态监督评价，打造一批循环经济绿色示范园区。

提高安全生产水平。各地要切实履行属地监管职责、各有关

部门要按照安全生产职责分工要求切实履行行业监管职责，从本地区、本行业、本部门实际出发，全面落实安全生产责任制，完善安全监管机制，严格落实全链条安全监管；全面落实企业安全生产主体责任，建立健全企业安全生产制度，把安全生产工作任务细化到人，把责任落实到人，要强化对危险化学品、重大危险源和存在重大安全风险的生产区域、岗位实行重点管控，切实加强用电安全、消防安全等安全管理，全面筑牢安全生产防线。

第六节 推动制造业数字化转型

加快新型基础设施建设。加快发展信息、融合、创新基础设施。重点加快推进建设第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等信息基础设施。加快推进 5G 网络建设和产业应用，加快 5G 基站建设，促进千兆光纤宽带网络升级，鼓励各重点工业园区加快智慧园区建设。加强融合基础设施发展，推动新一代信息技术对经济社会各领域尤其是制造业重点领域的赋能作用全面提升。到 2025 年，全市基本实现 5G 网络覆盖；全面覆盖 NB-IoT 网络，全市网络出口带宽达到 10Tbps，全面满足各类业务需求。

深化新一代信息技术与制造业融合发展。以深化新一代信息技术与制造业融合发展为主线，以工业互联网创新应用为着力点，深入推进制造业数字化转型和高质量发展。认真落实《广东省数字经济促进条例》，加快推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，运用互联网、大数据、人工智能等

新一代信息技术推动制造业企业实施数字化转型。以智能制造为主攻方向、以提升质量效益为目标，坚持数字化、网络化、智能化并行推进，扩大制造业设备更新和技术改造投资。推动铜箔、电路板、建材、陶瓷、电声等行业企业建设工业互联网标杆示范项目，建设涵盖研发设计、生产管控、经营管理、工业设备服务、中台集成的工业互联网应用，打造“数字车间”“智慧工厂”。打造省级“5G+工业互联网标杆示范项目”，通过标杆示范辐射带动各类型企业，并进一步推动上下游企业加快数字化转型步伐。重点在梅江区打造高端电路板产业集群数字化转型试点，加快探索数字经济下传统特色产业集群整体升级的新业态新模式。力争到2025年，应用工业互联网实施数字化转型的规模以上工业企业数量达440家以上。

第五章 保障措施

第一节 强化组织领导

成立由市政府分管领导任总指挥，相关部门主要负责同志为成员的市园区及制造业重大项目总指挥部，通过建立沟通机制、服务机制、督办机制等方式，为各县（市、区）和梅州高新区工业主导产业中的重点企业、高成长性企业、重点增资扩产企业和重点招商引资项目企业提供快速、便捷、精准、高效服务，解决产业发展、企业生产经营和项目落地建设中的问题和困难。

专栏 6：市园区及制造业重大项目总指挥部服务方式

建立沟通机制。建立工作微信群，快速受理企业诉求。畅通上下双向交流，深入基层和企业开展面对面谈心交流活动或召开政企双月沟通座谈会，宣传有关惠企政策，帮助企业分析经济形势，听取企业对政府和部门的意见建议，以及全面了解企业经营情况和掌握企业诉求。

建立服务机制。对全市产值 5 亿元以上工业企业、商会协会及成长性较好的企业由市领导挂点服务，其他企业由辖区县（市、区）领导挂点服务，协调解决制约重点建设项目推进的各类问题。对主导产业企业提出的诉求实行清单化台帐式管理，列出诉求问题事项、责任单位、责任人及解决期限，解决一个销号一个。

建立督办机制。采取联合督查、责任告知、情况通报、媒体监督等形式推动服务企业行动的落实。

第二节 优化营商环境

落实深化营商环境综合改革行动方案和优化投资项目审批流程实施方案，以企业为中心、以需求为导向，深化“放管服”改革，力求营商环境进入全省前列。实施“双容双承诺”行政审批制度，促进项目“先建后验”，实现项目“拿地即动工”，使企业进得来、见效快、发展好。深入推进“数字政府”改革建设，推动政务服务全流程一网通办，推动更多高频服务事项入驻“粤省事·梅州”指尖办理。全面落实政府与企业“双月”定期沟通制度，通过实行“一对一”精准服务企业，帮助企业解决融资、用地、用工等方面问题。实施“信易+”工程，完善和推广“信易贷”模式。推行信用承诺制，建立健全以信用为基础的新型监管机制。完善失信约束制度，健全失信主体信用修复机制，提高“信用梅州”建设水平。

第三节 落实政策体系

用足用好原中央苏区振兴发展政策，贯彻落实《广东省人民政府关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》（粤府函〔2020〕82号）、等文件精神和要求，全面系统梳理现有财政专项资金，统筹各项政策措施，通过资金奖补、贷款贴息、引入产业基金等方式对各产业重点领域的新技术研发及产业化、优秀平台建设等给予扶持，对引进标志性重大项目以

“一事一议”方式予以支持。加强市工业和信息化局、园区管委会与土地、金融、环保、贸易、投资等主管部门的统筹联动和协调配合，针对铜箔—高端印制电路板、电声产业、汽车零部件等支柱产业加快研究出台专项规划和配套政策，推进重点产业成规模集群发展。落实各级政府支持民营企业、中小企业发展的支持政策，降低企业税收负担、融资成本、制度性交易成本等成本。确保政策的实用性、时效性，及时解决企业最迫切最突出的问题和短板。

第四节 强化要素支撑

推进要素市场化配置，加强土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场制度建设，健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系，提高资源配置效率和全要素生产率。围绕制造业高质量发展需求，强化制造业人才支撑，认真落实梅州市人才新政“20”条，大力引进创新创业团队、行业领军人才、急需紧缺人才，加快专业技术人才队伍建设，打造聚天下之英才而用之的开放包容氛围，解决招工难问题。加大新增建设用地指标、能耗指标统筹力度，积极争取用林、用地和能耗指标，大力实施拆旧复垦和垦造水田，盘活存量建设用地，加强土地储备，优先保障重大项目需求。加强财政预算与规划实施的衔接协调，优化财政支出结构和政府投资结构，积极争取中央和省各类项目资金，保障重大项目的资金需求。优先保障重大项目环境容量。积极争

取政策支持加大企业用电补贴力度，放宽用电补贴单价、灵活安排用电补贴，切实降低企业用电成本。加强与金融机构对接，积极运用企业债券、基础设施公募基金等融资工具，撬动更多金融资本和社会资本投向重点项目，创新金融支持方式和产品，切实提升金融服务集群建设能力，积极运用中小微企业信贷风险补偿金，为符合条件的企业提供增信贷款服务。用好多层次资本市场体系，鼓励支持企业利用资本市场做强做大。积极培育数据要素市场，推动数据要素市场规范有序、高效透明运行。

第五节 推动项目落实

把实施项目带动作为推动规划实施的重要手段，以规划引导重大项目建设，以重大项目实施促进规划落实，进一步集聚要素资源，增强产业发展后劲。注重优化投资结构，加强重大项目储备，有序推进重大项目建设，形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的循环发展态势。强化项目实施要素保障，建立资金、用地、用能等要素随项目走的工作机制，优先保障重大项目要素需求。加强项目监督管理，发挥市重大工程建设项目总指挥部和各专项指挥部作用，落实领导挂钩联系重点项目机制，不断提高抓项目促投资的能力水平。“十四五”期间全市规划建设制造业重点项目 105 项，总投资约 777.75 亿元，“十四五”期间投资约 679.5 亿元。

专栏 7：制造业高质量发展“十四五”规划重大项目（按县域划分）			
属 地	项目数（项）	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
梅江区	13	164.44	154.49
梅县区	13	202.2	191.7
兴宁市	13	41.87	39.87
平远县	12	76.48	48.88
蕉岭县	12	25.78	23.08
大埔县	2	4.2	3.6
丰顺县	14	168.4	158.87
五华县	19	59.33	45.66
梅州高新区	7	35.05	13.35

专栏 8：制造业高质量发展“十四五”规划重大项目情况（按产业划分）			
产业	项目数（项）	计划总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
电子信息之铜箔—高端印制电路板	21	371.8	339.3
电子信息之电声	9	157.5	148.47
机电制造	18	61.33	46.73
绿色建材	9	21.91	19.93
烟草行业	1	0.64	0.29
稀土产业	1	10	10
生物医药与健康	8	23.53	14.95
现代农业与食品	14	45.69	34.49
智能家电	8	34.98	17.98
现代轻工纺织	16	44.55	41.45

第六节 建立监督机制

明确目标责任，制定工作清单，加强规划的监督检查，开展规划实施情况的年度评价、中期评价和总结评估，采取实地督查、专题会议研究、第三方评估等方式推动，及时发现规划执行过程

中出现的新问题、新情况。根据产业趋势、国内外政策和市场发展动态等要素研究调整发展重点，不断完善并跟踪监测规划指标、政策措施。建立绩效评估机制，将制造业发展规划落实的工作实绩纳入年终绩效评价，强化对规模增长、结构优化、创新发展等目标完成情况的综合评价，督促检查规划任务落实。

专栏 9：绩效评价体系

建立综合评价体系。围绕规上工业增加值绝对值和增速、工业投资额和增速等主导产业发展情况对各县（市、区）进行一个综合性评价，用数据说话，用结果说话，凭实绩论英雄。

开展企业服务评议活动。每年年终由企业和第三方评价机构对各县（市、区）政府和市轻骑服务队成员单位在政策落实、服务质量、工作效率和廉洁等方面开展打分评价排位，不断提高各县（市、区）政府、市轻骑服务队成员单位服务水平和工作效率。

强化评价结果运用。市工业和信息化局根据年度评价排位情况，提请市政府对前三名的县（市、区）和获“优秀”等次的市轻骑服务队成员单位给予表扬，对倒数一、二名的县（市、区）和评价为“基本合格”、“不合格”的市轻骑服务队成员单位给予批评，并将评价结果分别作为各县（市、区）有关政策性资金切块下达和市轻骑服务队成员单位年度绩效考核中抓落实方面的依据。对连续两年评价排位倒数一、二名的县（市、区）和连续两年评价为“基本合格”、“不合格”的市轻骑服务队成员单位，由市政府主要领导进行约谈，说明原因、提出整改措施。同时，将年度评价排位情况在梅州电视台、梅州日报等媒体进行通报。

附件：1. 规划环境影响说明

2. “十四五”时期全市制造业总体空间布局图

规划环境影响说明

本规划的环境影响说明如下：

一、本规划鼓励发展的现代产业体系环境影响较小

本规划所纳入要发展产业为省、市鼓励类产业，大气、水、声及固体废物污染源较少，对环境的影响较小。本规划相关项目落地实施前将严格落实环保审查程序，确保项目符合环保要求。

二、本规划确定了严格的环境保护制度和管控措施

本规划推广低碳发展模式，推进集约化、循环化改造，要求落实最严格水资源管理和水资源论证制度，完善各部门联审联批制度、环境监测预警系统和动态跟踪监督制度，开展精准执法、精细管理，制定应对突发环境事件预案。在按照要求采取相应的环境保护对策和措施前提下，可以较好地避免规划实施过程中可能遇到的环境保护问题。

综合结论：梅州市制造业高质量发展规划符合国家及省相关规划要求。规划实施不会导致区域性的环境质量下降，所需资源、能源均在资源能源承载能力之内。通过完善制度和各项保障措施，规划的环境保护目标均能实现。综上所述，梅州市制造业高质量发展规划在环境保护方面是可行的。

附件 2

“十四五”时期全市制造业总体空间布局图

说明：产业区域布局的重要程度用★的数量表示，其中★★★表示核心发展区，★★表示重点发展区，★表示一般发展区。

支柱产业集群分布图

产业集群	高新区	梅江区	梅县区	兴宁市	平远县	蕉岭县	大埔县	丰顺县	五华县
电子信息产业		★★★	★★★					★★★	
机电制造产业	★★★		★★	★★	★★				★★
建材产业						★★★			
烟草产业		★★★							
电力产业						★★	★★		

特色产业集群分布图

产业集群	高新区	梅江区	梅县区	兴宁市	平远县	蕉岭县	大埔县	丰顺县	五华县
稀土新材料产业					★★★				
生物医药与健康产业	★★	★	★★		★★	★★		★★	
现代农业与食品产业				★★★★			★★		★★
智能家电产业	★★★							★	★
现代轻工纺织产业				★★			★★		★★