

梅州市生态环境局

梅市环函〔2021〕53号（A）

梅州市生态环境局关于对梅州市政协七届五次 会议第 20210049 号提案答复的函

市农工：

您提出的关于做好“两山”转化文章，打造生态经济发展新标杆的建议收悉，现将办理结果答复如下：

在市委、市政府的坚强领导下，我局深入贯彻习近平生态文明思想，围绕奋力打造“绿水青山就是金山银山”广东样本的目标任务，认真落实各项生态环境保护决策部署，积极作为、真抓实干，大力推动生态环境保护工作，深入打好污染防治攻坚战，全市生态环境质量稳中向好。在“两山”转化方面，重点做了以下工作：

一、主要做法

（一）系统抓好梅州市生态环境保护“十四五”规划谋篇开局
深入践行新发展理念，落实好总书记“实现减污降碳协同效应”总要求，坚持生态优先、绿色发展，科学谋划梅州市生态环境保护“十四五”规划编制工作，并紧密联系《梅州市“十四五”生态文明建设

规划》。目前，《梅州市生态环境保护“十四五”规划》已经完成征求意见，为高质量高标准编制生态环境保护“十四五”规划，使编制成果更加科学合理，贴合梅州实际，我局会同规划编制单位广东省环境科学研究院各县（市、区）开展生态环境保护“十四五”规划成果对接工作。

（二）指导我市梅县区、蕉岭县开展生态文明示范创建

国家生态文明建设示范市县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，是贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院关于生态文明建设决策部署的重要举措和有力抓手，是统筹推进“五位一体”总体布局、落实五大发展理念、探索创新“两山”转化有效途径的示范样板。2020年起，我市梅县区、蕉岭县正在着手申报“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。目前，两个县（区）严格对照创建指标体系和规程，进一步完善了申报材料，全力推进创建工作，完成了申报工作。

（三）认真做好生态补偿工作

一是制订《梅州市东江流域省内生态保护补偿试点实施办法》。省生态环境厅、省财政厅、省水利厅共同印发《广东省东江流域省内生态保护补偿试点实施方案》，探索建立“受益者补偿，保护者受益”的生态补偿政策，从体制机制上构建经济补偿和行政管控相结合的全流域长效生态保护补偿机制。2020年以来，省里先后两次下达我市生态补偿资金共计1600万。为切实做好我市东

江流域生态保护补偿资金受益者补偿、保护者受益的正向引导机制，经市人民政府审定后，梅州市生态环境局、梅州市财政局、梅州市水务局联发印发了《梅州市东江流域省内生态保护补偿试点实施办法》。东江流域横向生态补偿机制的建立，体现了“成本共担、效益共享、合作共治”的流域保护和治理体系。

二是积极向省争取支持建立韩江流域省内横向生态补偿机制。目前，我局已向市政府报告，正在与省积极争取，请求省参照东江流域生态补偿机制，将韩江流域列为省重点生态补偿流域，每年由省财政统筹安排 5 亿元作为补偿资金。

（四）积极争取各类生态领域方面的专项资金

一是中央和省生态环境专项资金方面。我市立足粤北生态发展区的功能定位，围绕“精准治污、科学治污、依法治污”，加强生态环境资金项目库建设，组织谋划改善环境质量、污染物削减、环境效益高的项目入库，如广东梅州经济开发区重点企业废气监管平台项目和废水处理设施提标改造项目通过专家评审并进入省库，拟申请资金 2.5 亿。积极加强与省沟通汇报，争取中央和省生态环境专项资金倾斜安排。“十三五”期间，我市获中央和省生态环境专项资金 58508 万元，目前，2021 年我市争取中央和省生态环境专项资金 10734 万元。生态环境专项资金主要用于水、大气、土壤、固废污染治理和农村环境综合整治、能力建设等，资金项目的实施，有力保障我市环境质量稳定良好。

二是山水林田湖草沙项目资金方面。市委、市政府主要领导和市分管领导亲自率队到国家部委、省有关单位沟通对接。市自然资源局、市财政局、市生态环境局等部门积极申请广东岭南山区韩江中上游（原中央苏区）山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目，该项目将获得中央财政补助资金 20 亿元，财政部已下达资金 4 亿元。

（五）发布市级“三线一单”生态环境分区管控方案

2021 年 6 月 30 日，梅州市人民政府印发了《梅州市“三线一单”生态环境分区管控方案》（以下简称《方案》），《方案》以“生态优先，绿色发展”等为基本原则，提出了梅州市到 2025 年建立较为完善的“三线一单”生态环境分区管控体系，到 2035 年生态环境分区管控体系巩固完善，生态安全格局稳定，环境质量实现根本好转，基本建成美丽梅州等主要目标。《方案》的制定和实施，对我市深入实施“123456”发展思路举措，推进治理体系和治理能力现代化，推动梅州老区苏区振兴发展，统筹推进我市经济高质量发展和生态环境高水平保护具有重要而深远的意义。

二、“十四五”工作打算

2021 年 4 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》。围绕 2025 年目标，结合我局工作职责，积极学习其他省市经验，开展实践探索以下几项工作：

（一）深入打好污染防治攻坚战，持续改善环境质量。要坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，继续开展污染防治行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。开展大气污染防治行动，构建以臭氧为核心的大气污染防治体系。强化多污染物协同控制和区域协同治理，深入实施工业源、移动源、面源治污减排，推动空气质量持续改善。加强“三水”统筹，构建水环境、水资源、水生态共治新格局。强化饮用水水源地保护和规范化建设，保障居民用水安全；推进国考、省考断面水质达标攻坚，推进汀江、韩江等干支流、上下游、左右岸、中心城区和郊区农村协同治理；深化跨界流域联防联控，强化韩江流域水质保护规划，继续实施榕江北河、松源河流域综合整治；强化农村水污染治理与监管，推进农村黑臭水体排查与治理。强化土壤污染防治源头管控，推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强农业面源污染防治，提高农业绿色化水平。加强白色污染、危险废物、医疗废物、新污染物治理。加快建立覆盖城乡的环保基础设施体系。推动生活污水处理设施及配套管网建设，加强老镇区、城郊结合部等人口集中地区和基础设施薄弱区域的污水收集，逐步改造市区、县城旧管网。加快补齐固体废物污染防治短板，有序推进垃圾分类处理，提升垃圾焚烧处理比例。加强危险废物医疗废物收集处理，推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。强化生态环境监测监管网络建设，提升生态环境监

管信息化水平。

（二）指导各县（市、区）探索生态产品价值实现价值机制的建立。按照《梅州市发展和改革局关于转发广东省发展改革委印发生态产品价值实现机制实践案例和典型做法的通知》（梅市发改函[2021]113号）要求，根据我局职能，加强对各县（市、区）的实践探索和先行先试的指导，积极推动我市落实生态产品价值实现相关工作。

（三）健全多元化生态补偿机制。做好我市东江流域省内生态保护补偿试点工作，积极向省争取开展韩江流域上下游生态保护补偿，推动流域内地市之间根据自身财力情况和水质状况协商开展流域间补偿工作，探索在条件成熟的江河湖库源头区、重点饮用水源地等开展市级生态保护补偿试点。

（四）建立完善生态环境损害赔偿制度。以中央和省级生态环境保护督察发现需要开展生态环境损害赔偿工作、突发生态环境事件、发生生态环境损害的资源与环境行政处罚案件等重要线索渠道为抓手，对符合条件的案件启动生态环境损害赔偿和磋商工作，强化生态环境修复与损害赔偿的执行和监督，在全社会推动形成资源环境有价的氛围和局面。

（五）积极创建生态文明示范工作。加快谋划梅州生态文明建设蓝图，完善市级层面生态文明建设顶层规划设计，推动更多区域创建国家生态文明建设示范点、“绿水青山就是金山银山”

实践创新基地。以梅县区、蕉岭县“两山”实践创新基地建设为引领，带动全市各县区积极开展“两山”实践创新基地建设，探索“两山”转化的实践模式，形成一批可复制、可借鉴的成功案例与典型经验，并向全市大力推广，把更多绿水青山转化为金山银山。到 2025 年，生态文明建设取得显著成效，有条件的县区率先成功创建国家生态文明建设示范区。

梅州市生态环境局

2021 年 8 月 11 日

（联系人：钟秋兰，电话：15914921680）

公开方式：依申请公开

抄送：市政协提案委员会。

梅州市生态环境局办公室

2021 年 8 月 11 日印发

校对：罗文浩