

以此件为准

MBGS-2022-004

梅州市应急管理局文件

梅市应急〔2022〕6号

梅州市应急管理局关于印发《梅州市应急管理 系统安全生产分类分级行政执法 实施细则》的通知

梅州高新区管委会，各县（市、区）应急管理局：

《梅州市应急管理系统安全生产分类分级行政执法实施细则》业经市司法局审查同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

梅州市应急管理局

2022年1月21日

梅州市应急管理系统安全生产 分类分级行政执法实施细则

第一章 总 则

第一条 为加强和规范安全生产行政执法工作,建立完善安全生产分类分级行政执法体系,避免多层多头重复执法、层层下放转移执法责任,有效防范化解安全风险,及时消除生产安全事故隐患,根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国安全生产法》《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于深化应急管理综合行政执法改革的意见〉的通知》(中办发〔2020〕35号)、《广东省应急管理厅关于印发〈广东省应急管理系统安全生产分类分级行政执法暂行办法〉的通知》(粤应急规〔2021〕4号)等规定,结合本市实际,制定本细则。

第二条 本细则适用于本市各级应急管理部门依法对监管职责范围内的生产经营单位实施安全生产行政执法工作。

本细则所指生产经营单位,是指本市行政区域内的化工(含石油化工、陆上石油天然气开采)、医药、危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山(含地质勘探、采掘施工)、冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸等行业企业,以及安全评价机构、安全生产检测检验机构等。

本细则所指安全生产行政执法工作,包括依法对生产经营单

位实施的安全生产执法检查、行政处罚、行政强制、现场处置措施等行为。

第三条 分类分级行政执法坚持属地管理、科学分类、合理分级、动态管理和“谁审批、谁监管”的原则，致力有效整合执法资源，构建权责一致、权威高效、协作顺畅的安全生产行政执法工作机制。

第四条 本市安全生产行政执法职责主要由市、县（市、区）应急管理部门承担。日常执法检查、一般违法案件查处以县（市、区）应急管理部门为主。

第五条 市、县（市、区）应急管理部门、镇（街道）和高新区、开发区、工业园区以及其他各类功能区负责安全生产行政执法职责的机构要加强协作联动，形成监管执法合力，提高执法效能。

第二章 生产经营单位类别

第六条 根据所属行业分类、生产经营规模、安全风险等级、生产安全事故等情况，将生产经营单位划分为重点生产经营单位和一般生产经营单位。

第七条 重点生产经营单位主要包括：

（一）安全风险等级较高的生产经营单位：

1.金属非金属地下矿山、采场或者排土场边坡高度二百米以

上的露天矿山、尾矿库中的头顶库、高压高含硫石油天然气开采的生产经营单位；

2.涉及重点监管危险化学品（加油站、涂料类危险化学品生产企业除外）、重点监管危险化工工艺和危险化学品重大危险源的生产经营单位；

3.烟花爆竹经营（批发）单位；

4.金属冶炼生产单位；

5.粉尘作业场所三十人以上的粉尘涉爆生产经营单位。

（二）已超期且仍未完成重大生产安全事故隐患整改的生产经营单位；

（三）上年度发生亡人生产安全事故的生产经营单位；

（四）上年度被纳入安全生产领域失信行为联合惩戒对象的生产经营单位；

（五）上年度因安全生产违法行为被行政处罚十万元以上或二次以上的生产经营单位；

（六）省、市应急管理部门确定的平台经济等新兴行业、领域和其他应当纳入的重点生产经营单位。

第八条 除重点生产经营单位以外的其他生产经营单位列为一般生产经营单位。

第三章 行政执法权限

第九条 实施分类分级行政执法，应当依法、合理划分安全

生产行政执法管辖权限，明确监管执法职责、执法范围和执法重点，原则上一家企业对应一个层级的执法检查主体。

第十条 市应急管理部门负责对辖区重点生产经营单位开展执法检查，对一般生产经营单位开展抽查。对一般生产经营单位开展抽查的数量、比例以年度安全生产监督检查计划为准。

县（市、区）应急管理部门负责对辖区一般生产经营单位开展执法检查。

第十一条 市应急管理部门依法承担全市安全生产执法统筹协调、监督指导职责，承担法律法规规定由本级负责的安全生产执法工作，负责监督指导全市应急管理执法体系建设和执法工作。

县（市、区）应急管理部门依法承担法律法规直接赋予本级的执法职责，结合本地实际，根据工作需要，协助县级人民政府做好安全生产执法的赋权指导清单和下放事项清单，并指导镇（街道）履行好安全生产执法职责。

第十二条 镇（街道）负有安全生产执法职责的工作机构，依法承担上级赋权的安全生产执法职责；按照承接的安全生产执法事项对本行政区域内生产经营单位进行执法检查。

第十三条 高新区、开发区、工业园区以及其他各类功能区负有安全生产执法职责的工作机构按照权责一致原则，根据依法赋予的安全生产执法权限，对辖区内所属生产经营单位进行执法检查。

第十四条 原则上,对重点生产经营单位每年至少开展一次执法检查,对一般生产经营单位每三年至少开展一次执法检查。

各级应急管理部门应采取“双随机、一公开”和暗查暗访等方式开展执法检查和抽查。

第十五条 对安全生产违法行为的行政处罚,由安全生产违法行为发生地的县级以上应急管理部门实施。已完成综合行政执法改革的,由综合行政执法机构依职责实施行政处罚。

第十六条 市应急管理部门管辖下列行政处罚案件:

(一)违法行为发生地在本辖区内的中央直属企业驻粤分支机构(一级分公司、子公司总部)、省属企业总部(总公司、集团公司)及其所属企业(加油站除外)、有关人员的安全生产违法行为案件;

(二)本辖区跨县(市、区)的案件;

(三)本辖区案情重大、复杂的案件;

(四)本辖区重点生产经营单位违法行为案件;

(五)梅州高新区的一般生产经营单位违法行为案件;

(六)上级部门交办的案件。

第十七条 县(市、区)应急管理部门管辖下列行政处罚案件:

(一)本辖区一般生产经营单位违法行为案件;

(二)上级部门交办的案件。

第十八条 必要时,上级应急管理部门可以办理下级应急管理部门管辖的行政处罚案件;下级应急管理部门认为案情重大、

复杂需由上级应急管理部门办理的行政处罚案件，可以申请移送上级应急管理部门办理。

第十九条 两个以上行政机关都有管辖权的，由先立案的应急管理部门管辖。对管辖权有争议的，应当协商解决，协商不成的，报请共同的上一级应急管理部门指定管辖；也可以直接由共同的上一级应急管理部门指定管辖。

第二十条 暂扣、吊销有关许可证和暂停、撤销有关执业资格、岗位证书的行政处罚，由发证机关决定。其中，暂扣有关许可证和暂停有关执业资格、岗位证书的期限一般不得超过六个月；法律、行政法规另有规定的，依照其规定。

给予关闭的行政处罚，由县级以上应急管理部门报请本级人民政府按照国务院规定的权限决定。

给予拘留的行政处罚，由县级以上应急管理部门建议公安机关依照治安管理处罚法的规定决定。

第二十一条 市、县（市、区）应急管理部门在法定职责范围内实施与行政检查或行政处罚权有关的行政强制。

第二十二条 收到投诉举报的安全生产违法行为，负责安全生产行政执法的机构应当受理；对不属于应急管理部门管辖或超越本级执法权限的，应当告知举报人向有处理权的部门反映，也可及时移送或报请有管辖权的相关部门依法查处。

第二十三条 安全生产违法行为涉嫌犯罪的，应急管理部门应当将案件移送司法机关，依法追究刑事责任；对依法不需要追究刑事责任或者免于刑事处罚的，具有相应行政处罚权的应急管

理部门应当依法办理。

第四章 监管执法体系

第二十四条 市、县(市、区)应急管理部门应当统筹协调、监督指导本辖区应急管理综合行政执法改革和安全生产行政执法工作，组织建立健全安全生产监管执法体系，包括：

- (一) 建立完善本辖区安全生产行政执法制度和标准规范；
- (二) 按照分类分级监督管理的要求，制定本辖区安全生产年度监督检查计划；
- (三) 对本辖区安全生产行政执法进行业务指导和培训；
- (四) 对下级应急管理部门履行行政执法职责和案件查处情况进行抽查和考核；
- (五) 组织开展本辖区的联合执法、交叉执法、专项执法等；
- (六) 协调处理重大安全生产执法相关问题；
- (七) 其他有必要纳入本级安全生产执法工作的事项。

第二十五条 镇(街道)和高新区、开发区、工业园区以及其他各类功能区负有安全生产行政执法职责的机构在应急管理部门统筹指导下，在规定的职责范围内具体负责安全生产行政执法工作。

第二十六条 县(市、区)应急管理部门要坚持安全生产行政执法工作只能加强不能削弱的原则，结合本地实际，研究制定安全生产分类分级行政执法的具体办法，加强安全生产行政执法工作，有效防范遏制生产安全事故发生。

已配发制式服装和标志的综合行政执法人员，在履行行政执法职能时应当穿着制式服装、佩戴标志，出示行政执法证。

开展联合执法、交叉执法、专项执法时，上级应急管理部门可调用下级应急管理部门安全生产执法力量。

第二十七条 市、县（市、区）应急管理部门要组织全面摸清辖区内监管职责范围内的生产经营单位基本情况，根据本细则第七条、第八条明确的生产经营单位类别，市应急管理部门确定重点生产经营单位名单，县（市、区）应急管理部门和梅州高新区管委会确定一般生产经营单位名单，依托执法信息化平台建立企业基本信息库，并每年年底定期更新。

县（市、区）应急管理部门和梅州高新区管委会要将一般生产经营单位名单和符合本细则第七条条件的生产经营单位名单及时更新并于每年12月20日前上报市应急管理部门，市应急管理部门于每年12月30日前确定重点生产经营单位名单。

第二十八条 企业基本信息应标注为“重点”或“一般”。对辖区生产经营单位类别的变更，市、县（市、区）应急管理部门和梅州高新区管委会应及时通过执法信息化平台作相应调整。

第二十九条 市、县（市、区）应急管理部门要根据本细则第十条、第十四条的规定，科学编制年度安全生产监督检查计划，并认真组织实施。

镇（街道）和高新区、开发区、工业园区以及其他各类功能区负有安全生产行政执法职责的机构编制年度安全生产监督检查计划，可以参照执行。

市、县（市、区）应急管理部门根据工作需要，对生产经营单位组织开展临时性执法检查。

第三十条 市、县（市、区）应急管理部门编制年度安全生产监督检查计划时，应加强沟通、有效衔接，及时征求上下级意见建议，避免执法检查对象重复。

第三十一条 对发生生产安全事故、纳入安全生产领域失信行为联合惩戒对象、多次出现违法违规行为的生产经营单位，可适当增加执法检查频次，依法加大违法查处力度。对安全文化示范企业，或构建并运行安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防机制的生产经营单位，可相应减少执法检查频次。

第三十二条 安全生产分类分级行政执法实施情况列为各级安全生产综合督导检查、专项督导检查重要内容，并纳入年度安全生产责任制考核范围。市、县（市、区）应急管理部门可视情制定本级考核的分值权重、细则及奖惩措施。

第五章 附 则

第三十三条 本细则由梅州市应急管理局负责解释。

第三十四条 本细则自 2022 年 3 月 1 日起施行，有效期为 3 年。

公开方式：主动公开

抄送：省应急管理厅，市司法局。

梅州市应急管理局办公室

2022年1月21日印发

校对人：刘宇辉

打印：02