

2021年梅州市省级涉农资金项目绩效 自评报告

(防汛抢险工作项目)

一、项目基本情况

(一)项目概况。为进一步加强应急救援队伍通信能力，强化队伍处突能力，根据《关于提前下达2021年省级涉农专项转移支付资金(市本级)的通知》(梅市财农〔2020〕112号)要求，下达我局2021年省级涉农资金防汛抢险工作项目144万元，实际支出143.5万元，支出率99.65%。

(二)项目绩效目标

用于购置应急通信箱、高架太阳能自组网固定基站、背负式自组网基站、手持对讲机、火场指挥仪等防火防汛抢险专用工作频段370自组网络通信装备，提高防灾减灾抗灾救灾能力，全面提升我市应急救援效率和处突能力。

(三)项目实施情况

2021年5月制定项目实施方案，7-9月进行政府采购、签订合同，12月组织相关专家验收并交付梅江区、梅县区管理使用。

二、绩效自评情况

(一)投入。共投入省级涉农资金144万元。

(二)过程。2021年5月制定项目实施方案，7-9月进行政府采购、签订合同，12月组织相关专家验收并交付梅江区、梅县

区管理使用。

（三）产出。购置应急通信箱、高架太阳能自组网固定基站、背负式自组网基站、手持对讲机、火场指挥仪等防火防汛抢险专用工作频段 370 自组网络通信装备，提高防灾减灾抗灾救灾能力，全面提升我市应急救援效率和处突能力。

（四）效果。

1、基层应急管理能力建设取得明显成效，有力有效应对了二次低温天气、三轮“龙舟水”、四个“台风”、35 宗森林火灾等一系列灾害事故。

2、进一步理顺了三防、森防、消防工作机制，统一值班值守制度，统一发布预警和灾情，统一指挥应急救援队伍，统一调拨救灾物资，统一发布自然灾害 15 种应急响应，实现了全灾种统筹应对、全链条有效覆盖、全过程综合管理。

3、建立健全“门类齐全、分级分类”的预案体系，组织开展防汛抢险等 5 场大型应急演练。

4、统筹推进自然灾害防治能力建设九项重点工程。全市 110 个镇街完成三防标准化建设任务，全部实行“三个联系”责任对接机制，组建 768 名灾害信息员队伍。

三、综合自评情况及自评结论

项目的实施进一步提高防灾减灾抗灾救灾能力，全面提升我市应急救援效率和处突能力，保障人民群众生命财产安全和森林资源。根据《2021 年梅州市省级涉农资金绩效评价自评指标表》，对照评分指标，该项目我市自评得分为 100 分。

四、存在问题

我局严格按照《广东省涉农资金统筹整合管理办法》使用资金，经内部集体研究审核后初步确定项目实施方案，按照“三重一大”经局党组会研究审议后报分管市领导审批，确定最终项目实施方案。按照财务规章制度和会计核算办法进行财务处理，严格执行财政资金使用票据销账制度，涉及政府采购的，按政府采购有关规定办理。未发现超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金等不符合制度规定的支出情况，并严格执行会计核算制度，按照规定设专账核算。

五、有关建议

我市地处山区，常发生山洪灾害、地质灾害、水文气象、森林火灾等自然灾害，而市级财政资金投入少，应急救援力量薄弱，应急抢险物资仓库不规范，抢险物资、设备不够充足，不利于抢险救援工作的开展，资金缺口大。我市经济基础薄弱，在全面解决“最后一公里”基础设施投入上难于解决。建议省财政加大对村级防灾减灾设施设备建设投入，将卫星电话和视频系统连接到村，真正打通信息“最后一公里”。继续支持我市防汛抗灾、地质灾害、森林火灾等自然灾害应急救援力量建设，树立“大财政、大农业、大预算”的理念，树立涉农资金管理“一盘棋”意识。集中力量推动重大项目攻关，集中财力办大事，通过加大涉农资金统筹整合工作带动我市农业救灾应急救援力量建设工作，提升我市应急救援、处突能力。

2021 年梅州市省级涉农资金绩效评价自评指标表

| 一级 指标 | 二级 指标 | 三级 指标 | 指标解释 | 指标内容 | 得分 | |
|-------------|-------------------------|-------------------------|---|---|--|--|
| 投入 (20分) | 项目立项 (12分) | 项目立 项规范 性 (4分) | 项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 自评要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②所提交的文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。 | 4 | |
| | | 绩效目 标合理 性 (4分) | 项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 自评要点: ①是否符合国家相关法律法规,国民经济发展规划和党委政府决策; ②是否与项目实施单位或委托单位职责密切相关; ③项目是否为促进事业发展所必需; ④项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。 | 4 | |
| | | 绩效指 标明确 性 (4分) | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 自评要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目年度任务数或计划数相对应; ④是否与预期确定的项目投资额或资金量相匹配。 | 4 | |
| | | 资金到 位率 (5分) | 实际到 位资金 与计划 投入资 金的比 率,用 以反映 和考核 资金落 实情况 对项目 实施的 总体保 障程度。 | $\text{资金到位率} = (\text{实际到位资金} / \text{计划投入资金}) \times 100\%$ 。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金:一定时期(本年度或项目期)内计划投入到具体项目的资金。 | 5 | |
| | | | | $\text{到位及时率} = (\text{及时到位资金} / \text{应到位资金}) \times 100\%$ 。 及时到位资金:截至规定时点实际落实到具体项目的资金。 应到位资金:按照合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金。 | 3 | |
| | | 过程 (30分) | 业务管理 (10分) | 管理制 度健全 (5分) | 项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 自评要点: ①是否已制定或具有相应的业务管理制度; ②业务管理制度是否合法、合规、完整。 |
| | 制度执 行有效 性 (5分) | | | 项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。 | 自评要点: ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术审定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备,信息支撑等是否落实到位。 | 5 |

| 一级 指标 | 二级 指标 | 三级 指标 | 指标解释 | 指标内容 | 得分 |
|--|---------------|------------------------|---|---|----|
| 财务管理 (20分) | 财务管理 (20分) | 项目质量可控性 (5分) | 项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施,用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。 | 自评要点: | 5 |
| | | | | ①是否已制定或其有相应的项目质量要求或标准; | |
| | | | | ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。 | |
| | | 管理制度健全性 (5分) | 项目实施单位的财务制度是否健全,用以反映和考核财务管理制度对资金规范安全运行的保障情况。 | 自评要点: | 5 |
| | | | | ①是否已制定或具有相应的项目资金管理规定、流程 ②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。 | |
| | | 资金使用合规性 (5分) | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 自评要点: | 5 |
| | | | | ①是否符合国家财经法规和财务管理以及有关专项资金管理办法的规定; | |
| | | | | ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; | |
| | | | | ③项目的重大开支是否经过评估认证; | |
| | | | | ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途; | |
| | | ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 | | | |
| | | 财务监控有效性 (5分) | 项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施,用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。 | 自评要点: | 5 |
| ①是否已制定或具有相应的监控机制; ②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。 | | | | | |
| 产出 (30分) | 项目产出 (30分) | 实际完成率 (8分) | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 实际完成率= $(\text{实际产出数}/\text{计划产出数})\times 100\%$ 。 | 8 |
| | | | | 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数。 | |
| | | | | 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。 | |
| | | 完成及时率 (7分) | 项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度 | 完成及时率 $[(\text{计划完成时间}-\text{实际完成时间})/\text{计划完成时间}]\times 100\%$ 。 | 7 |
| | | | | 实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 | |
| | | 质量达标率 (7分) | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 质量达标率= $(\text{质量达标产出数}/\text{实际产出数})/100\%$ 。 | 7 |
| | | | | 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。 既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 | |
| | | 成本节约率 (8分) | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 成本节约率= $(\text{计划成本}-\text{实际成本})/\text{计划成本}\times 100\%$ 。 | 8 |
| | | | | 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 | |

| 一级 指标 | 二级 指标 | 三级 指标 | 指标解释 | 指标内容 | 得分 |
|-------------|---------------|---------------------------------------|-----------------------------|---|-----|
| | | | | 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 | |
| 效果 (20分) | 项目效益 (20分) | 经济效 益 (2.5 分) | 项目实施对经济发展所带 来的直接或间接影响情况。 | 此四项指标为设置项目支出绩效评价时必须考虑的 共性要素，可根据项目实际并结合绩效目标设立情况有 选择的进行设置，并将其细化为相应的个性化指标。 | 10 |
| | | 社会效 益 (2.5 分) | 项目实施对社会发展所带 来的直接或间接影响情况。 | | |
| | | 生态效 益 (2.5 分) | 项目实施对生态环境所带 来的直接或间接影响情况。 | | |
| | | 可持续 影响 (2.5 分) | 项目后续运行及成效发挥 的可持续影响情况。 | | |
| | | 社会公 众或服 务对象 满意度 (10 分) | 社会公众或服务对象对项 目实施效策的满意程度 | 社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部 门(单位)、群体或个人。一般采用社会调查的方式。 | 10 |
| 总 分 | | | | | 100 |

2021年梅州市省级涉农资金项目绩效 自评报告

(自然灾害应急体系建设项目)

一、项目基本情况

(一)项目概况。根据《梅州市人民政府办公室关于印发梅州市森林消防支队组建方案的通知》(梅市府办函〔2021〕27号)的要求,梅州市作为地级市必须组建一支不少于50人的市级专业森林消防队伍,为加强森林消防队伍建设和管理,提高全市森林火灾扑救和处置能力,经市领导同意,市政财局下达我局2021年省级涉农专项资金自然灾害应急体系建设项目500万元,用于购置森林消防水车2辆、工具车2辆、运兵车2辆、无人机4架及一批森林消防应急救援设备。项目实际支出498.37万元,支出率:99.67%。

(二)项目绩效目标

通过购置消防水车、运兵车、装备运载车、水泵、小型发电机、指挥帐篷、风力灭火机、油锯、割灌机、水带、扑火服、背负式电动高压灭火水枪、应急救援防寒服、消防头盔等一批自然灾害应急物资设备,夯实应急救援物资储备,有效提升我市森林消防能力水平,进一步提高森林扑火能力,提高森林消防救援效率,确保实现森林火灾受害率 $\leq 0.9\%$,24小时火灾处置率 $\geq 85\%$ 的目标,最大限度地减少人员伤亡和森林资源损失。

（三）项目实施情况

2021年5月制定项目实施方案,6-10月进行政府采购并签订合同,12月组织验收并交付梅州市森林消防支队管理使用。

二、绩效自评情况

（一）投入。共投入省级涉农资金500万元。

（二）过程。2021年5月制定项目实施方案,6-10月进行政府采购并签订合同,12月组织验收并交付梅州市森林消防支队管理使用。

（三）产出。购置森林消防水车2辆、工具车2辆、运兵车2辆、无人机4架及一批森林消防应急救援设备,全面提升市森林消防支队森林火灾应急处置能力,有效减少森林资源损失。

（四）效果。

1、基层应急管理能力建设取得明显成效,有力有效应对了二次低温天气、三轮“龙舟水”、四个“台风”、35宗森林火灾等一系列灾害事故。

2、我市制定的森林防灭火十条硬措施、基层应急管理建设、村级应急中心建设指导意见、森林防灭火现场应急处置“七个一”工作机制、突发事件基层应急处置十二条措施等作为全省现场会制度汇编,系统化制度建设创造了梅州经验。

3、进一步理顺了三防、森防、消防工作机制,统一值班值守制度,统一发布预警和灾情,统一指挥应急救援队伍,统一调拨救灾物资,统一发布自然灾害15种应急响应,实现了全灾种统筹应对、全链条有效覆盖、全过程综合管理。建立健全“门类

齐全、分级分类”的预案体系，组织开展防汛抢险等 5 场大型应急演练。梅州代表队参加广东省第二届森林防灭火业务技能大比武，荣获“精神风貌奖”“团体优秀奖”。

5、组建市县两级森林消防队伍 460 人，实行管控区域网格化管理，落实 4382 名网格员“包山头、守路口”森防责任，全面组织开展“五清”行动，录入森林火灾各类风险隐患点 66679 个。出台森林防灭火“十条硬措施”和森林火灾现场应急处置“七个一”工作机制，重点时段队伍靠前驻防，高效应对了 35 场大小山火，实现零伤亡。

三、综合自评情况及自评结论

项目的实施将进一步提升森林消防支队森林火灾应急处置能力，保障人民群众生命财产安全和森林资源。根据《2021 年梅州市省级涉农资金绩效评价自评指标表》，对照评分指标，该项目我市自评得分为 100 分。

四、存在问题

我局严格按照《广东省涉农资金统筹整合管理办法》使用资金，经内部集体研究审核后初步确定项目实施方案，按照“三重一大”经局党组会研究审议后报分管市领导审批，确定最终项目实施方案。按照财务规章制度和会计核算办法进行财务处理，严格执行财政资金使用票据销账制度，涉及政府采购的，按政府采购有关规定办理。未发现超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金等不符合制度规定的支出情况，并严格执行会计核算制度，按照规定设专账核算。

五、有关建议

由于当前市级森林防灭火专项工作经费有限，结合当前“以水灭火”方式的推行，市森林消防支队刚成立，森林防灭火物资相对短缺，消防水车、水泵、水带、水枪等装备物资欠缺。希望继续支持我市防汛抗灾、地质灾害、森林火灾等自然灾害应急救援力量建设，树立“大财政、大农业、大预算”的理念，树立涉农资金管理“一盘棋”意识。集中力量推动重大项目攻关，集中财力办大事，通过加大涉农资金统筹整合工作带动我市农业救灾应急救援力量建设工作，提升我市应急救援、处突能力。

2021 年梅州市省级涉农资金绩效评价自评指标表

| 一级 指标 | 二级 指标 | 三级 指标 | 指标解释 | 指标内容 | 得分 | |
|-------------|----------------------------|-------------------------|---|---|---|---|
| 投入 (20分) | 项目立项 (12分) | 项目立 项规范 性 (4分) | 项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 自评要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②所提交的文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。 | 4 | |
| | | 绩效目 标合理 性 (4分) | 项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 自评要点: ①是否符合国家相关法律法规,国民经济发展规划和党委政府决策; ②是否与项目实施单位或委托单位职责密切相关; ③项目是否为促进事业发展所必需; ④项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。 | 4 | |
| | | 绩效指 标明确 性 (4分) | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 自评要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目年度任务数或计划数相对应; ④是否与预期确定的项目投资额或资金量相匹配。 | 4 | |
| | | 资金到 位率 (5分) | 实际到 位资金 与计划 投入资 金的比 率,用 以反映 和考核 资金落 实情况 对项目 实施的 总体保 障程度。 | $\text{资金到位率} = (\text{实际到位资金} / \text{计划投入资金}) \times 100\%$ 。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金:一定时期(本年度或项目期)内计划投入到具体项目的资金。 | 5 | |
| | | | | $\text{到位及时率} = (\text{及时到位资金} / \text{应到位资金}) \times 100\%$ 。 及时到位资金:截至规定时点实际落实到具体项目的资金。 应到位资金:按照合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金。 | 3 | |
| | | 资金落 实 (8分) | 到 位及 时率 (3分) | 及时到位资金与应到位资金的比率,用以反映和考核项目资金落实的及时性程度。 | $\text{到位及时率} = (\text{及时到位资金} / \text{应到位资金}) \times 100\%$ 。 及时到位资金:截至规定时点实际落实到具体项目的资金。 应到位资金:按照合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金。 | 3 |
| | 管 理制 度健 全 (5分) | | 项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 自评要点: ①是否已制定或具有相应的业务管理制度; ②业务管理制度是否合法、合规、完整。 | 5 | |
| | 过程 (30分) | 业务管理 (10分) | 制 度执 行有 效性 (5分) | 项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。 | 自评要点: ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术审定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备,信息支撑等是否落实到位。 | 5 |

| 一级 指标 | 二级 指标 | 三级 指标 | 指标解释 | 指标内容 | 得分 |
|---------------------------|---------------|-----------------|---|---|----|
| 财务管理 (20分) | 财务管理 (20分) | 项目质量可控性 (5分) | 项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施,用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。 | 自评要点: | 5 |
| | | | | ①是否已制定或其有相应的项目质量要求或标准; | |
| | | | | ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。 | |
| | | 管理制度健全性 (5分) | 项目实施单位的财务制度是否健全,用以反映和考核财务管理制度对资金规范安全运行的保障情况。 | 自评要点: | 5 |
| | | | | ①是否已制定或具有相应的项目资金管理规定、流程 | |
| | | | | ②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。 | |
| | | 资金使用合规性 (5分) | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 自评要点: | 5 |
| | | | | ①是否符合国家财经法规和财务管理以及有关专项资金管理办法的规定; | |
| | | | | ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; | |
| | | | | ③项目的重大开支是否经过评估认证; | |
| | | | | ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途; | |
| | | 财务监控有效性 (5分) | 项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施,用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。 | 自评要点: | 5 |
| ①是否已制定或具有相应的监控机制; | | | | | |
| ②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。 | | | | | |
| 产出 (30分) | 项目产出 (30分) | 实际完成率 (8分) | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 实际完成率= $(\text{实际产出数}/\text{计划产出数})\times 100\%$ 。 | 8 |
| | | | | 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数。 | |
| | | | | 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。 | |
| | | 完成及时率 (7分) | 项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度 | 完成及时率 $[(\text{计划完成时间}-\text{实际完成时间})/\text{计划完成时间}]\times 100\%$ 。 | 7 |
| | | | | 实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 | |
| | | | | 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 | |
| | | 质量达标率 (7分) | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 质量达标率= $(\text{质量达标产出数}/\text{实际产出数})/100\%$ 。 | 7 |
| | | | | 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。 | |
| | | | | 既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 | |
| | | 成本节约率 (8分) | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 成本节约率= $(\text{计划成本}-\text{实际成本})/\text{计划成本}\times 100\%$ 。 | 8 |
| | | | | 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 | |

| 一级 指标 | 二级 指标 | 三级 指标 | 指标解释 | 指标内容 | 得分 |
|-------------|---------------|---------------------------------------|-----------------------------|---|-----|
| | | | | 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 | |
| 效果 (20分) | 项目效益 (20分) | 经济效 益 (2.5 分) | 项目实施对经济发展所带 来的直接或间接影响情况。 | 此四项指标为设置项目支出绩效评价时必须考虑的 共性要素，可根据项目实际并结合绩效目标设立情况有 选择的进行设置，并将其细化为相应的个性化指标。 | 10 |
| | | 社会效 益 (2.5 分) | 项目实施对社会发展所带 来的直接或间接影响情况。 | | |
| | | 生态效 益 (2.5 分) | 项目实施对生态环境所带 来的直接或间接影响情况。 | | |
| | | 可持续 影响 (2.5 分) | 项目后续运行及成效发挥 的可持续影响情况。 | | |
| | | 社会公 众或服 务对象 满意度 (10 分) | 社会公众或服务对象对项 目实施效策的满意程度 | 社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部 门(单位)、群体或个人。一般采用社会调查的方式。 | 10 |
| 总 分 | | | | | 100 |

2021年梅州市省级涉农资金项目绩效 自评报告

(梅州市森林防火体系建设项目)

一、项目基本情况

(一)项目概况。为进一步加强基层森林防灭火工作,强化森林防灭火装备保障,提升森林防灭火的扑救能力,结合各县(市、区)镇(街)需求实际,根据《关于安排2021年省级涉农统筹整合资金(梅州市森林防火体系建设——市级组织实施项目)的通知》(梅市财农〔2021〕20号)要求,下达我局2021年省级涉农资金梅州市森林防火体系建设项目600万元,分配给全市108个镇(街)以及7个县(市、区)森林自然保护区、5个国有林场共120个单位各5万元,主要用于购置森林防灭火物资装备。实际支出600万元,支出率:100%。

(二)项目绩效目标

拨付至有林地的各县(市、区)各(镇街)用于购置森林防灭火物资装备,夯实我市基层应急救援物资储备,进一步提升基层森林火灾灭火救援应急处置能力,森林火灾受害率 $\leq 0.9\%$,24小时火灾处置率 $\geq 85\%$ 。

(三)项目实施情况

2021年3月定制资金使用分配方案,并报市领导批示同意,经市财政局下达各单位,我局同时下达任务清单和绩效目标。各

单位于12月完成资金使用并提供相关材料。

二、绩效自评情况

(一)投入。共投入省级涉农资金600万元。

(二)过程。2021年3月定制资金使用分配方案，并报市领导批示同意，经市财政局下达各单位，我局同时下达任务清单和绩效目标。各单位于12月完成资金使用并提供相关材料。

(三)产出。购置森林防灭火物资装备，夯实我市基层应急救援物资储备，全面提升基层森林火灾灭火救援应急处置能力，有效减少森林资源损失。

(四)效果。

1、基层应急管理能力建设取得明显成效，有力有效应对了二次低温天气、三轮“龙舟水”、四个“台风”、35宗森林火灾等一系列灾害事故。

2、我市制定的森林防灭火十条硬措施、基层应急管理建设、村级应急中心建设指导意见、森林防灭火现场应急处置“七个一”工作机制、突发事件基层应急处置十二条措施等作为全省现场会制度汇编，系统化制度建设创造了梅州经验。

3、全面夯实应急管理基层基础，大力推进110个镇街应急管理“四个一”标准建设，2255个村(社区)全部建立了应急中心，组建市县镇村四级应急救援队伍212支5714人，镇村应急物资仓库全覆盖，梅县区、蕉岭县卫星电话镇镇有，平远县、五华县大喇叭村村响。

4、进一步理顺了三防、森防、消防工作机制，统一值班值

守制度，统一发布预警和灾情，统一指挥应急救援队伍，统一调拨救灾物资，统一发布自然灾害 15 种应急响应，实现了全灾种统筹应对、全链条有效覆盖、全过程综合管理。建立健全“门类齐全、分级分类”的预案体系，组织开展防汛抢险等 5 场大型应急演练。梅州代表队参加广东省第二届森林防灭火业务技能大比武，荣获“精神风貌奖”“团体优秀奖”。

5、组建市县两级森林消防队伍 460 人，实行管控区域网格化管理，落实 4382 名网格员“包山头、守路口”森防责任，全面组织开展“五清”行动，录入森林火灾各类风险隐患点 66679 个。出台森林防灭火“十条硬措施”和森林火灾现场应急处置“七个一”工作机制，重点时段队伍靠前驻防，高效应对了 35 场大小山火，实现零伤亡。

三、综合自评情况及自评结论

项目的实施夯实我市基层应急救援物资储备，全面提升基层森林火灾灭火救援应急处置能力，有效减少森林资源损失，保障人民群众生命财产安全和森林资源。根据《2021 年梅州市省级涉农资金绩效评价自评指标表》，对照评分指标，该项目我市自评得分为 100 分。

四、存在问题

我局严格按照《广东省涉农资金统筹整合管理办法》使用资金，经内部集体研究审核后初步确定项目实施方案，按照“三重一大”经局党组会研究审议后报分管市领导审批，确定最终项目实施方案。按照财务规章制度和会计核算办法进行财务处理，严

格执行财政资金使用票据销账制度，涉及政府采购的，按政府采购有关规定办理。未发现超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金等不符合制度规定的支出情况，并严格执行会计核算制度，按照规定设专账核算。

五、有关建议

由于当前市级森林防灭火专项工作经费有限，结合当前“以水灭火”方式的推行，市森林消防支队刚成立，森林防灭火物资相对短缺，消防水车、水泵、水带、水枪等装备物资欠缺。继续支持我市防汛抗灾、地质灾害、森林火灾等自然灾害应急救援力量建设，树立“大财政、大农业、大预算”的理念，树立涉农资金管理“一盘棋”意识。集中力量推动重大项目攻关，集中财力办大事，通过加大涉农资金统筹整合工作带动我市农业救灾应急救援力量建设工作，提升我市应急救援、处突能力。

2021 年梅州市省级涉农资金绩效评价自评指标表

| 一级 指标 | 二级 指标 | 三级 指标 | 指标解释 | 指标内容 | 得分 | |
|-------------|----------------------------|-------------------------|---|---|--|---|
| 投入 (20分) | 项目立项 (12分) | 项目立 项规范 性 (4分) | 项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 自评要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②所提交的文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。 | 4 | |
| | | 绩效目 标合理 性 (4分) | 项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 自评要点: ①是否符合国家相关法律法规,国民经济发展规划和党委政府决策; ②是否与项目实施单位或委托单位职责密切相关; ③项目是否为促进事业发展所必需; ④项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。 | 4 | |
| | | 绩效指 标明确 性 (4分) | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 自评要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目年度任务数或计划数相对应; ④是否与预期确定的项目投资额或资金量相匹配。 | 4 | |
| | | 资金到 位率 (5分) | 实际到 位资金 与计划 投入资 金的比 率,用 以反映 和考核 资金落 实情况 对项目 实施的 总体保 障程度。 | $\text{资金到位率} = (\text{实际到位资金} / \text{计划投入资金}) \times 100\%$ 。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金:一定时期(本年度或项目期)内计划投入到具体项目的资金。 | 5 | |
| | | | | $\text{到位及时率} = (\text{及时到位资金} / \text{应到位资金}) \times 100\%$ 。 及时到位资金:截至规定时点实际落实到具体项目的资金。 应到位资金:按照合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金。 | 3 | |
| | | 资金落 实 (8分) | 到 位及 时率 (3分) | 及时到位资金与应到位资金的比率,用以反映和考核项目资金落实的及时性程度。 | | |
| | 管 理制 度健 全 (5分) | | 项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 自评要点: ①是否已制定或具有相应的业务管理制度; ②业务管理制度是否合法、合规、完整。 | 5 | |
| | 过程 (30分) | 业务管理 (10分) | 制 度执 行有 效性 (5分) | 项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。 | 自评要点: ①是否遵守相关法律法规和业务管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术审定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备,信息支撑等是否落实到位。 | 5 |

| 一级 指标 | 二级 指标 | 三级 指标 | 指标解释 | 指标内容 | 得分 | | | | | | | | |
|---------------|-----------------|---|---|------|---|---|---|---|--|---|---|---|---|
| 财务管理 (20分) | 项目质量可控性 (5分) | 项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施,用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。 | 自评要点: ①是否已制定或其有相应的项目质量要求或标准; ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。 | 5 | | | | | | | | | |
| | | | | | 项目实施单位的财务制度是否健全,用以反映和考核财务管理制度对资金规范安全运行的保障情况。 | 自评要点: ①是否已制定或具有相应的项目资金管理规定、流程 ②项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定。 | 5 | | | | | | |
| | | | | | | | | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 自评要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③项目的重大开支是否经过评估认证; ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 | 5 | | | |
| | | 项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施,用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。 | 自评要点: ①是否已制定或具有相应的监控机制; ②是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。 | 5 | | | | | | | | | |
| | | | | | 项目实施的 实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 实际完成率= $(\text{实际产出数}/\text{计划产出数})\times 100\%$ 。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。 | 8 | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | 项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度 | 完成及时率 $[(\text{计划完成时间}-\text{实际完成时间})/\text{计划完成时间}]\times 100\%$ 。 实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 | 7 |
| | | | | | | | | | | | | | |
| | | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 成本节约率= $(\text{计划成本}-\text{实际成本})/\text{计划成本}\times 100\%$ 。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 | 8 | | | | | | | | | |
| | | | | | 项目产出 (30分) | 项目产出 (30分) | 项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度 | 完成及时率 $[(\text{计划完成时间}-\text{实际完成时间})/\text{计划完成时间}]\times 100\%$ 。 实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 | 7 | | | | |
| | | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 质量达标率= $(\text{质量达标产出数}/\text{实际产出数})/100\%$ 。 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。 既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 | 7 | | | | | | | | | |
| | | | | | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 成本节约率= $(\text{计划成本}-\text{实际成本})/\text{计划成本}\times 100\%$ 。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 | 8 | | | | | | |

| 一级 指标 | 二级 指标 | 三级 指标 | 指标解释 | 指标内容 | 得分 |
|-------------|---------------|---------------------------------------|-----------------------------|---|-----|
| | | | | 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 | |
| 效果 (20分) | 项目效益 (20分) | 经济效 益 (2.5 分) | 项目实施对经济发展所带 来的直接或间接影响情况。 | 此四项指标为设置项目支出绩效评价时必须考虑的 共性要素，可根据项目实际并结合绩效目标设立情况有 选择的进行设置，并将其细化为相应的个性化指标。 | 10 |
| | | 社会效 益 (2.5 分) | 项目实施对社会发展所带 来的直接或间接影响情况。 | | |
| | | 生态效 益 (2.5 分) | 项目实施对生态环境所带 来的直接或间接影响情况。 | | |
| | | 可持续 影响 (2.5 分) | 项目后续运行及成效发挥 的可持续影响情况。 | | |
| | | 社会公 众或服 务对象 满意度 (10 分) | 社会公众或服务对象对项 目实施效策的满意程度 | 社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部 门(单位)、群体或个人。一般采用社会调查的方式。 | 10 |
| 总 分 | | | | | 100 |