

# 梅州市涉农资金统筹整合领导小组办公室

梅市涉农办函〔2022〕2号

## 关于报送梅州市2021年涉农统筹整合 转移支付区域绩效自评报告的函

省涉农资金统筹整合领导小组办公室：

根据广东省涉农资金统筹整合领导小组办公室《关于做好2021年度涉农资金绩效自评工作的通知》(粤涉农办〔2022〕1号)文的要求，市县政府组织有关部门对本地区2021年度涉农资金统筹整合的政策效果进行了自评，并形成了《梅州市2021年涉农统筹整合转移支付区域绩效自评报告》，经市涉农领导小组审定同意，现将我市《2021年涉农统筹整合转移支付区域绩效自评报告》上报。

附件：梅州市2021年涉农统筹整合转移支付区域绩效自评报告



# 梅州市

## 2021 年涉农统筹整合转移支付 区域绩效自评报告

填报单位名称：梅州市涉农资金统筹整合领导小组办公室  
(梅州市财政局代章)

填报人：刘小奇

联系电话：0753-2122228

填报日期：2022 年 3 月 30 日

# 目 录

一、涉农资金统筹整合组织实施整体情况.....	2
二、涉农资金预算及区域绩效目标分解下达情况 .....	3
三、绩效目标完成情况分析 .....	4
(一) 资金投入情况分析.....	4
(二) 项目实施情况 .....	4
(三) 考核工作及大事要事绩效目标完成情况分析.....	17
四、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施.....	20
五、绩效自评结果拟应用和公开情况 .....	21
六、其他需要说明的情况 .....	22
七、附件 1：梅州市涉农统筹整合转移支付区域绩效自评表.....	23
八、附件 2：梅州市涉农资金安排和项目实施总体情况表.....	24

## **一、涉农资金统筹整合组织实施整体情况**

为规范涉农资金管理和使用，提高资金使用效益，充分发挥涉农资金的引领撬动作用，我市认真组织学习领会省涉农办《广东省涉农资金统筹整合管理办法（2020年修订）》、《关于印发省级涉农资金统筹整合工作指引的通知》、《关于试行涉农资金统筹整合改革财政激励政策的通知》、《关于印发广东省省级涉农资金绩效管理暂行办法的通知》等制度文件，结合我市实际，先后出台了《梅州市涉农资金统筹整合实施方案（试行）》、《梅州市市直涉农资金统筹整合管理办法》、《梅州市涉农资金统筹整合领导小组工作规则》、《梅州市涉农资金统筹整合联席会议工作规则》、《梅州市涉农资金统筹整合领导小组办公室工作规则》、《梅州市本级涉农资金统筹整合工作指引》等系列规章制度，加强涉农资金绩效管理，优化涉农项目审批管理流程，使整合工作做到有章可循、有据可依。同时，根据涉农资金统筹整合推进情况，我市及时召开相关会议，通报阶段涉农工作进展，研究涉农工作存在的问题，详细安排后续涉农工作任务，通过涉农相关会议的召开，有效推动了涉农资金统筹整合遴选、报备等各项工作具体落实，确保涉农资金规范有效使用，有效发挥涉农资金的“整合”功用。

2021年度我市不断强化提高各涉农部门思想认识，加强各部门之间衔接交流，以“三突出、一确保”要求为原则，集中力量办大事，以《广东省省级涉农资金绩效管理暂行办法》为指引，对涉农资金项目开展绩效目标管理，预算执行中进行绩

效监控。按照“先谋事，再排钱”的原则，充分发挥涉农资金效益。在项目实施中，我市严格要求各涉农部门落实财政资金预算管理有关要求，规范资金使用，规划安排好项目实施，保证项目实施进度，保障项目实施质量，充分发挥好涉农资金对全面实施乡村振兴战略的支撑作用。

## 二、涉农资金预算及区域绩效目标分解下达情况

2021 年省级共下达我市涉农统筹整合资金 297380 万元，考核工作任务目标 222 项，其中：2020 年 10 月 31 日收到提前下达 2021 年省级涉农专项转移支付资金 256233 万元；2021 年 2 月 24 日收到 2021 年省级涉农统筹整合转移支付资金 41147 万元。收到省级资金后，我市分别下达市本级部门 33225.44 万元，下达县（市、区）264154.56 万元。市级转下达资金情况如下：

文号	金额（万元）	日期
梅市财农〔2020〕91 号	256233	2020 年 11 月 12 日
梅市财农〔2021〕22 号	41147	2020 年 4 月 12 日

3 月 23 日-3 月 25 日，各县（市、区）向市级报送了资金分配方案（即拟实施项目明细）和区域绩效目标。3 月 26 日，市涉农资金统筹整合领导小组召开会议对全市的资金分配方案、区域绩效目标进行审议并原则通过，按照审议结果，市涉农办于 3 月 27 日对市本级部门和各县（市、区）区域绩效目标进行批复，并于 3 月 27 日完成向省级报备工作。同时，在梅州市人民政府门户网站进行了公开，接受社会监督。

### **三、绩效目标完成情况分析**

#### **(一) 资金投入情况分析**

2021 年，我市共统筹整合各级涉农资金 425797 万元支持 627 个涉农资金项目，其中：省级涉农资金 297380 万元，与省级涉农资金共同投入到同一项目或政策的中央资金 35374 万元，市县级资金 31248 万元，其他资金 61794 万元。

截至 2021 年 12 月 31 日，各级涉农资金共支出 388815 万元，预算执行率为 91.31%，其中：中央资金 27202 万元，执行率 76.90%，省级涉农资金 270539 万元，执行率 90.97%，市县级资金 30841 万元，执行率 98.69%，其他资金 60234 万元，执行率 97.48%。

未能 100% 形成实际支出的原因主要有以下四方面：一是受疫情影响，施工劳动力短缺，部分工程进度滞后，财政资金按项目实施进度拨付，影响了总体涉农支出；二是部分项目前期谋划不到位，未制定详细合理的实施计划，项目整体启动晚，进度落后，导致部分资金无法在 2021 年形成支出；三是部分项目工程量大或者受汛期时间影响，工期较长，跨年度安排实施；四是部分项目已进入完工财审阶段，待财审结束，向财政部门提交剩余资金拨付申请，完成资金拨付。

#### **(二) 项目实施情况**

2021 年度，我市共实施涉农资金项目 627 个，市县涉农办分别组织和指导同级主管部门，对照项目年度绩效目标开展了项目绩效自评。根据项目绩效自评结果，507 个项目基本完成了年度绩效目标。各类一级项目中：

1. 一村一品、一镇一业。共实施 8 个项目，其中已完成项目 7 个，实施中项目 1 个。实施项目中，7 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，该项目促进了乡村经济发展，加快特色产业建设；带动了贫困人口增收，富裕一方农民，振兴一方经济，提高了农民的生活水平和质量。实现了推进乡村振兴战略基础的完善，挖掘乡村特色产业的目标。

2. 其他对农产品生产经营者的补助。共实施 1 个项目，已完成项目 1 个，基本完成了项目年度绩效目标。通过项目的建设，提升产品精度，实现产品质量指标的稳定，提高了销售收益，实现年销售收入增加 20% 以上，取得了良好的经济、社会效益。

3. 粮食生产与良种良法技术推广。共实施 1 个项目，已完成项目 1 个，基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了一定成效，实现了对全市安全利用类耕地 13778 亩进行治理修复，严格管控类耕地 2372 亩进行种植调整。

4. 发展农业机械化和设施农业。共实施 5 个项目，其中已完成项目 1 个，实施中项目 4 个。实施项目中，1 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了一定成效，实现了新增水稻育插秧面积 2 万亩以上。

5. 畜牧业转型升级。共实施 7 个项目，其中已完成项目 7 个。实施项目中，7 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，该项目实施减少了养殖废弃物的排放，加快了畜牧业转型升级；将固体粪污和沼液充分肥料化利用，通过沼气燃烧用

于发电，实现废弃资源的有效利用。实现了通过各种渠道的广泛宣传，进一步加深人民群众对绿色发展理念、畜禽养殖废弃物资源化利用的重要意义的目标。

6. 现代农业生产公共设施建设。共实施 1 个项目，其中已完工（完成）项目 1 个。实施项目中，1 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了一定成效，实现了龙田镇金星、龙盘村两千亩蔬菜基地的水利设施灌溉系统已完成，有力保障兴宁市的蔬菜供应，提高农民的生产积极性。

7. 农产品宣传推广。共实施 3 个项目，其中已完成项目 1 个，实施中项目 2 个。实施项目中，1 个项目基本完成了项目年度绩效目标。通过组织举办梅州特色农产品湾区专场推介、茶王评鉴、中国农民丰收节宣传、《梅州日报》建党 100 周年特刊宣传，委托梅州日报社、梅州邮政宣传梅州柚等活动，促进梅州柚、嘉应茶、平远橙、特色水产等产销对接，打响品牌。水利设施灌溉系统已完成，有力保障兴宁市的蔬菜供应，提高农民的生产积极性。

8. 农产品质量安全。共实施 23 个项目，其中已完成项目 22 个，实施中项目 1 个。实施项目中，22 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，该项目通过开展农产品质量安全定量检查工作，提高了农产品质量安全水平，完善了农产品质量检测制度。实现了有效减少农药残留超标农产品流入市场，保证农产品质量安全和消费者人身安全的目标。

9. 政策性农业保险保费补贴。共实施 19 个项目，其中已

完成项目 18 个，实施中项目 1 个。实施项目中，18 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，通过大力推广和用好政策性农业保险，提标扩面，提高保障水平和扩大保障范围，让农户农企放心种养，助力乡村振兴，为“三农”发展保驾护航。减少了农户因灾带来的经济损失，减轻了农户负担，通过风险转移，保障了农户财产安全；充分体现党为人民办实事，助推农村社保保障体系建设。实现了提高农户的幸福指数，保障社会稳定，促进人文和谐发展的目标。

10. 农田建设及管护。共实施 15 个项目，其中已完成项目 7 个，实施中项目 8 个。实施项目中，7 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，确保了垦造水田项目长期、有效、稳定地发挥最大效益，促进农业增产增效、农户持续增收、农村加快发展；提高了垦造水田综合地力水平和生产能力，确保粮食生产安全。有助于保障主要农产品有效供给，确保了谷物基本自给和口粮绝对安全，为国家高标准农田建设项目的持续推进提供数据支持和制度保障。实现了通过推广增施商品有机肥、橘杆还田腐熟技术模式，进一步提高垦造水田综合地力水平和生产能力，从而有效提升粮食生产水平和农产品附加值的目标。

11. 农业科研和示范推广。共实施 2 个项目，其中已完成项目 2 个。实施项目中，2 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，该项目对农业生产进行了数字化改造，发展数字农业，数字乡村，促进提升农业生产经营和管理服务数字化水

平，从而能够吸引更多的新型农业经营主体、农业市场主体、农业金融服务主体的加入；打造数据共同体、利益共同体、产业共同体，更好地服务农业服务农民。实现为农业现代化提供数据支持，助力社会主义特色农业转型升级的目标。

12. 动植物疫病防控。共实施 21 个项目，其中已完成项目 16 个，实施中项目 5 个。实施项目中，16 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，项目的实施形成了严格的检疫检验制度，提高了检疫检测水平，降低了发生非洲猪瘟事件风险，确保猪肉市场稳定供应；杜绝随意丢弃病死猪污染环境，防止病死猪流向餐桌引起食品安全事件发生，隔断动物疫病传播途径，为畜牧业的良性健康发展保驾护航。实现了保障猪肉产品质量安全，维护社会公共卫生安全的目标。

13. 农村综合改革。共实施 11 个项目，其中已完成项目 4 个，实施中项目 7 个。实施项目中，4 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，保障了农业生产领域安全，提高了相关领域从业人员安全生产意识和法制意识，提升了农业综合执法部门快速反应和处理能力，促进农业生产发展，保障了人民利益。切实维护了农民合法权益，及时监控、监管农民负担，为减轻农民负担提供数据支持，为推动税费改革的顺利进行打下坚实的基础。实现了全面推进农业综合规范化建设，实现“形象统一，装备齐全、行为规范、工作高效、保障有力”的目标。

14. 发展村级集体经济。共实施 5 个项目，其中已完成项

目 5 个。实施项目中，5 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，通过项目实施，分发挥农村集体经济组织功能，与企业合作共建种植基地，建立促进村级集体经济发展长效机制，村基层党组织的组织力凝聚力有所增强，实现村集体经济稳步增长。

15. 村庄清洁行动（三清三拆）。共实施 13 个项目，其中已完成项目 1 个，实施中项目 12 个。实施项目中，1 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，项目的实施有效地改善了人居环境，营造农村整洁环境，打造农村宜居环境，初步形成了共建共治共享的乡村治理体系，村民的生活质量和环保意识得到了提高，社会稳定和谐的局面得到巩固。

16. 农村生活污水处理。共实施 34 个项目，其中已完成项目 34 个。实施项目中，34 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，通过农村生活污水处理项目的实施，强化农村污染源头控制与治理，实现农村生活污水有序排放，改善农村人居生态环境，加强农村居民生活质量，提升中小河道水质环境，促进美丽乡村建设。

17. 破旧泥砖房清理整治。共实施 3 个项目，其中已完成项目 2 个，实施中项目 1 个。实施项目中，2 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，项目的实施取得了一定成效，实现了建设“美丽村屋”、“美丽村道”，完成农村削坡建房风险点整治任务，完成部分历史建筑的外业测绘和内业数据整理、建档任务。

**18. 厕所革命-农村厕所革命。**共实施 3 个项目，其中已完成项目 2 个，实施中项目 1 个。实施项目中，2 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，该项目提高了公共文化服务质量，提升服务对象满意度；有效解决旅游景区如厕难的问题，树立良好的旅游产业形象。实现了“数量充足、分布合理、管理有效、服务到位、卫生环保、如厕文明”的目标。

**19. 村庄风貌提升。**共实施 3 个项目，其中已完成项目 2 个，实施中项目 1 个。实施项目中，2 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，有效地改善了人居环境和村庄风貌，打造了富有客家特色的乡村风貌，美丽乡村建设不断得到提升和巩固。

**20. 整村推进美丽乡村建设。**共实施 16 个项目，其中已完成项目 13 个，实施中项目 3 个。实施项目中，13 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，通过村庄环境整体提升，完善基础配套设施、调整乡村产业结构，实现从多个方面推进全域生态宜居美丽乡村建设，改善人民的生活，推动乡村建设的可持续发展的目标。

**21. 中央投资水利配套项目。**共实施 5 个项目，其中已完成项目 3 个，实施中项目 2 个。实施项目中，3 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，该项目加强了监测站点数据监控，实时掌握系统运行状况，排除系统隐患，能及时发布预警信息，组织避险措施。对大坝进行培厚和防渗处理，重建溢洪道及下游河道防护、加固输水涵及重建输水涵进水口、修建

防汛道路、加固左岸滑坡体、完善管理设施和大坝安全监测设施。实现了促进地区生态和谐发展，降低灾害损失，保障公共安全的目标。

22. 河长制湖长制项目。共实施 27 个项目，其中已完成项目 23 个，实施中项目 4 个。实施项目中，23 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，该项目取得了较好的宣传效果，增强广大群众的水资源、水环境、水忧患和水法律意识。围绕保护水资源、保障水安全、防治水污染、改善水环境、修复水生态、管理保护水域岸线、强化执法监管、加强河长制工作保障等河长制八项任务，协同推进河湖保护治理，实现了较好的社会效益和生态效益。

23. 水资源节约与保护。共实施 11 个项目，其中已完成项目 11 个。实施项目中，11 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，项目的实施有助于提高规范用水行为，强化取用水监督管理；有助于保障供水安全和生态安全，促进水资源节约保护和合理开发利用。有助于健全管理机构，强化节水管理；能够推广使用先进实用的节水新技术、新产品，开展老旧管网、设备节水改造，倡导高效用水方式。能够充分利用多种渠道宣传推广，引领本地区公共机构节水工作深入开展。实现了提高群众对节水理念、珍惜水资源、保护水资源、节约水资源的意识，有利于生态发展的目标。

24. 水土保持项目。共实施 11 个项目，其中已完成项目 9 个，实施中项目 2 个。实施项目中，9 个项目基本完成了项目

年度绩效目标。总体上，该项目有效控制了水土流失、保证生态环境安全，减轻了项目区及其下游的自然灾害，改善了农业生产条件，提高了劳动生产率，改善了当地群众生活条件、保障群众生命财产安全。实现了使林草被覆盖率逐步提高，生态系统得到基本恢复，促进生态环境向良好转化的目标。

25. 重大水利工程。共实施 1 个项目，其中已完成项目 1 个。实施项目中，1 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，广东省韩江高陂水利枢纽工程基本具备了防洪、供水、发电、航运等综合功能，经济、生态和社会效益日益凸显，满足社会可持续发展要求。

26. 中小河流治理项目。共实施 2 个项目，其中已完成项目 1 个，实施中项目 1 个。实施项目中，1 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，对我市中小河流进行清淤疏浚，保障了下游人民生命财产安全。有效减少了项目区洪涝灾害损失，增强了项目区抵御洪涝灾害的能力。

27. 农村集中供水项目。共实施 19 个项目，其中已完成项目 19 个。实施项目中，19 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，该项目改善了群众生活环境，切实提升了群众生活质量和农村人居环境；促进水资源科学开发，保障群众生活供水安全，改善了区域水环境和生态环境质量。基本实现集中供水全覆盖目标。

28. 水库移民后期扶持。共实施 32 个项目，其中已完成项目 32 个。实施项目中，32 个项目基本完成了项目年度绩效目

标。总体上，项目的实施完善了移民道路基础设施建设，改善了移民出行条件，便利了移民出行，保障了移民出行安全，提升了移民生产生活条件。带动了农村经济发展，提升了镇乡村风文明建设水平，优化了红色文化与绿色经济融合发展的产业环境。增加了移民收入，减轻了移民的困难。实现了有效改善水库库区和移民安置区生产生活条件的目标。

29. 其他水利项目。共实施 14 个项目，其中已完成项目 12 个，实施中项目 2 个。实施项目中，12 个项目基本完成了项目年度绩效目标。对我市大中型水库、水闸进行安全鉴定和对水库布置变形观测点、工作基点、测压管，确认水库现状，及时准确的掌握工程安全状况，科学设定管理措施的法定制度等工作。总体上，项目的实施确保水库的安全稳定，保障了人民群众的生命财产安全。

30. 造林与生态修复。共实施 36 个项目，其中已完成项目 33 个，实施中项目 3 个。实施项目中，33 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，项目减少了森林火灾损失，保障了当地人民生命财产安全；促进林木生长，防止林地衰退，增加森林覆盖率，从而改善了当地人居环境，有利于创建宜居环境。实现了稳定森林生态系统，改善当地生态环境的目标。

31. 自然保护地整合优化。共实施 10 个项目，其中已完成项目 8 个，实施中项目 2 个。实施项目中，8 个项目基本完成了项目年度绩效目标。资金用于对我市自然保护地建立清晰明确的管护边界。总体上，项目解决了保护地界限不明晰、标识

不明确等问题，全面提升保护地管理能力和水平，实现对保护地的有效管理和保护。

32. 林业有害生物防控。共实施 15 个项目，其中已完成项目 14 个，实施中项目 1 个。实施项目中，14 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，该项目实施全部采取无公害防治，有效清除病、枯松树，提高了松林抗病虫能力，有效减少了经济损失。实现了保护森林资源，稳定森林生态环境的目标。

33. 政策性森林保险保费补贴。共实施 9 个项目，其中已完成项目 9 个。实施项目中，9 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，该项目实施减少了经济损失，分散了林业风险，实现了风险转移；保持和巩固了林业建设成果，促进保护林业生态环境。实现了为森林生态资源稳定提供保障的目标。

34. 森林乡村建设。共实施 3 个项目，其中已完成项目 2 个，实施中项目 1 个。实施项目中，2 个项目基本完成了项目年度绩效目标。资金用于我市绿化古树乡村建设，提升镇村经济、社会和环境等方面效益，对全市起到示范效应，使广大林农群众清楚了解对古树名木保护的必要性，同时改善生态环境、人居环境。

35. 森林资源监测。共实施 3 个项目，其中已完成项目 3 个。实施项目中，3 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，取得了国家下达森林督查图斑核查全覆盖和资源现状数据库和年度变化数据库，实现了保护森林资源，全面掌握梅江区的森林资源动态变化情况，为梅江区林业事业的发展提供可

靠的依据。实现了对梅县区山火的全面监控，有效降低了山火的发生概率，减少了森林火灾带来的经济损失。

36. 林长制试点。共实施 3 个项目，其中已完成项目 3 个。实施项目中，3 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，建立了智慧林长管理平台系统，进一步加强森林资源监测科技水平。全面提升森林火灾综合防控能力，筑牢森林防火墙。

37. 林业示范基地建设。共实施 7 个项目，其中已完成项目 5 个，实施中项目 2 个。实施项目中，5 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，通过项目的实施，取得如下效果：（1）森林资源得以综合利用，不断挖掘森林资源的功能，实现森林生态功能的多方位提升；（2）以生态养生为理念，打造休闲养生适宜场所，为全省生态综合示范园的发展发挥指导和示范作用，促进生态养生文化的蓬勃发展；（3）集健康养生、休闲旅游、文化宣传三位一体，充分运用森林资源改善当地生态环境，促进人民增收，提高乡风文明水平。实现了创建优美环境宣传精神文明建设，促进示范园的建设和综合服务能力的目标。

38. 其他林业项目。共实施 20 个项目，其中已完成项目 10 个，实施中项目 10 个。实施项目中，10 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，为创建国家森林城市和不断改善城乡生态人居环境建设奠定良好基础，为基建工作指明了方向。

39. 农村生活垃圾处理。共实施 7 个项目，其中已完成项目 6 个，实施中项目 1 个。实施项目中，6 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，该项目逐步开展镇级生活垃圾分

类试点工作，持续健全“户投放、村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾收运处理模式，进一步完善生活垃圾处理设施运营和管理，采取“一镇一站”“一村一点”等治理措施，并按照标准进行常态化、标准化运行管理。使“有害垃圾、干垃圾、湿垃圾和可回收物”为生活垃圾分类基本类型，确保有害垃圾单独投放，逐步做到干、湿垃圾分开，并提高可回收物的单独投放比例。基本实现了“户投放、村收集、镇转运、县处理”的目标。

40. 四好农村路建设。共实施 72 个项目，其中已完成项目 70 个，实施中项目 2 个。实施项目中，70 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，进一步提升已通畅乡镇、建制村路况质量，极大提高乡村道路的通行安全和满足乡镇日益增长的车流量需求，为全面建成小康社会和实施乡村振兴战略提供更加安全畅通的交通保障。

41. 四好农村路养护。共实施 7 个项目，其中已完成项目 7 个。实施项目中，7 个项目基本完成了项目年度绩效目标。总体上，四好农村路养护项目的实施，确保我市农村公路“畅、洁、绿、美”，群众出行行车安全畅通，改善农村地区交通条件，全面提升了我市农村公路路容路貌，进一步改善农村公路的通行状况。实现了促进我市交通旅游业和社会经济的快速发展的目标。

42. 厕所革命—乡村旅游厕所。共实施 16 个项目，其中已完成项目 16 个。实施项目中，16 个项目基本完成了项目年度

绩效目标。总体上，完善了公共文化服务设施，改善了公共文化服务场所环境，提升了服务对象满意度。实现了提高公共文化服务质量，促进文化旅游融合发展的目标。

### （三）考核工作及大事要事绩效目标完成情况分析

1. 粮食安全责任制考核（粮食生产相关内容）。粮食播种面积目标值 2239645 亩，实际完成值 2248806 亩；粮食总产量目标值 119179 万吨，实际完成值 119508 万吨；水稻耕种收综合机械化率目标值 74%，实际完成值 74%；农业主推技术到位率目标值 96%，实际完成值 98%；耕地质量保护与提升技术推广面积目标值 345000 亩，实际完成值 345600 亩；县级以上家庭农场数量同比增长目标值 200%，实际完成值 200%；扶持的县级以上农民合作社示范社数量目标值 16 个，实际完成值 23 个；高素质农民培育满意度目标值 92%，实际完成值 97%；农作物重大病虫害做到了不暴发成灾，重大植物疫情做到了不恶性蔓延。以上项目都完成了年度绩效目标。

2. 耕地污染防治。受污染耕地实现安全利用面积目标值 37439 亩，实际完成值 37440 亩；重度污染耕地种植结构调整或退耕还林面积目标值 2801 亩，实际完成值 2803 亩。以上项目都完成了年度绩效目标。

3. 推进农田建设。新建高标准农田面积目标值 110100 亩，实际完成值 114980 亩；建立了高标准农田（含垦造水田）长效管护机制。以上项目都完成了年度绩效目标。

4. 生猪稳产保供。生猪存栏量目标值 120 万头，实际完成值 132 万头，完成了年度绩效目标。

5. 强化动物疫病防控。强制免疫病种应免畜禽的免疫密度目标值 93%，实际完成值 95%；动物强制扑杀补助经费发放完成率目标值 99%，实际完成值 100%；重大动物疫情依法处置率目标值 99%，实际完成值 100%；做到了不发生大规模随意抛弃病死猪事件。以上项目都完成了年度绩效目标。

6. 保障农产品质量安全。农产品质量安全风险监测样本量目标值 8108 次，实际完成值 9246 次；农产品质量安全监督抽查样品量目标值 3760 次，实际完成值 4228 次；做到了不发生重大农产品质量安全事故。以上项目都完成了年度绩效目标。

7. 永久基本农田。永久基本农田保护面积目标值 1735122 亩，实际完成值 1735122 亩；通过了上级政府的耕地保护责任目标考核。以上项目都完成了年度绩效目标。

8. 推进村庄清洁行动。村庄保洁覆盖面积目标值 100%，实际完成值 100%，完成了年度绩效目标。

9. 推进农村厕所革命。农村无害化卫生户厕覆盖率目标值 100%，实际完成值 100%；建立了农村厕所革命长效管护机制。以上项目都完成了年度绩效目标。

10. 农村生活污水处理。逐步推进雨污分流设施建设，使生活污水得到有效处理、达标排放的行政村数量目标值 193 个，实际完成值 224 个，完成了年度绩效目标。

11. 推进农村生活垃圾处理。农村生活垃圾收运处置体系

覆盖率目标值 100%，实际完成值 100%，完成了年度绩效目标。

12. 农村集中供水。新增农村集中供水覆盖人口目标值 36 万人，实际完成值 39 万人，完成了年度绩效目标。

13. 农业保险扩面增品提标。农业保险保费收入规模目标值 9105 万元，实际完成值 6721 万元，未完成年度绩效目标，原因是：1. 水稻扩面超预算；2. 新增新品种蔬菜、花卉和大棚，年前未列支对应项目财政预算。3. 县级财政资金紧张。此项未完成年度绩效目标。

14. 四好农村路。农村公路列养率目标值 100%，实际完成值 100%，完成了年度绩效目标。

15. 水土保持规划实施情况考核评估。治理水土流失面积目标值 93 平方公里，实际完成值 98 平方公里，完成了年度绩效目标。

16. 全面推行河长制湖长制。碧道建设长度目标值 57 公里，实际完成值 52 公里，未完成年度绩效目标，原因是部分县项目前期工作耗时较多，开工较迟；河湖管护长度目标值 2578 公里，实际完成值 2828 公里，完成了年度绩效目标。

17. 落实最严格水资源管理制度。用水总量目标值 24 亿立方米，实际完成值 22 亿立方米；万元 GDP 用水量较 2015 年降幅目标值 45%，实际完成值 47%。以上项目都完成了年度绩效目标。

18. 造林及抚育。造林完成面积目标值 47287 亩，实际完成值 52275 亩；森林抚育完成率目标值 98%，实际完成值 98%。以上项目都完成了年度绩效目标。

19. 自然保护地整合优化。自然保护地范围边界矢量化数据制作完成率目标值 30%，实际完成值 30%；自然保护区管控分区划定工作完成率目标值 30%，实际完成值 30%；自然保护区科学考察工作完成率目标值 30%，实际完成值 30%。以上项目都完成了年度绩效目标。

20. 农房管控和乡村风貌提升。完成农房微改造比例目标值 30%，实际完成值 30%；建成具有岭南特色乡村风貌示范带数量目标值 22 个，实际完成值 23 个。以上项目都完成了年度绩效目标。

21. 推进林业防灾减灾。林业有害生物防控面积目标值 689944 亩，实际完成值 703685 亩；林业有害生物成灾率目标值 5‰以下，实际完成值 5‰以下；林业有害生物无公害防治率目标值 88%以上，实际完成值 88%以上。以上项目都完成了年度绩效目标。

#### 四、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

2021 年我市涉农资金统筹整合存在部分项目绩效目标、绩效指标未完成和绩效完成量超过年初设定指标值（30%）的情况，主要有以下几点原因：1. 部分项目前期谋划不到位，未制定详细合理的实施计划，造成项目前期工作耗时较多，项目整体启动晚，进度落后。2. 部分项目工程量大或者受汛期时间影响，工期较长，跨年度安排实施。3. 部分项目实施处于专家评审阶段，待评审结束，完成后续实施工作。4. 部分项目上级下达任务数调整，导致绩效完成量超过年初设定指标值（30%）以上。

通过此次自评，我市涉农统筹工作存在部分主管单位对政策理解把握不到位，上下级部门沟通协调不足，部分项目实施进度缓慢等问题。接下来应加强如下几点工作：一是进一步要求各主管单位提升思想认识，加强对政策的理解把握。二是要求各主管单位制定详细的项目实施规划，加快推进项目建设及结算工作，着力提高涉农资金支出率。三是应加强涉农项目规划、论证和储备，提高项目整合力度，完善项目论证、评审、动态管理机制。四是要求各涉农单位加强与上级主管部门衔接交流。五是重视绩效评价工作，进一步完善绩效目标申报表编制工作，跨年度项目要设置阶段性目标，确保绩效目标设置完整、科学、可行，加强项目绩效监控及评价。六是加大对预算执行中的绩效监控，发现问题采取提醒、调整项目、收回资金等措施纠正。

## 五、绩效自评结果拟应用和公开情况

涉农资金转移支付区域绩效评价，是落实省委省政府加强省级涉农资金绩效管理，聚焦提升绩效管理能力的一项重要举措。我市将对 2021 年涉农资金转移支付区域绩效评价的结果进行合理应用和及时公开。

（1）认真分析总结 2021 年度涉农工作中的不足，不断提升思想认识，统筹落实好 2022 年度涉农资金。

（2）完善评价指标体系建设，对 2022 年度涉农资金项目继续开展事后整体评价。

(3) 梅州市 2021 年涉农转移支付区域绩效自评报告将在梅州市人民政府门户网站发布，及时向社会公开。

## 六、其他需要说明的情况

无

附件：1. 梅州市涉农统筹整合转移支付区域绩效自评表  
2. 梅州市涉农资金安排和项目实施总体情况表

## 附件1

## 梅州市（汇总）涉农统筹整合转移支付区域绩效自评表

年度:	2021	地区:	梅州市市本级				
资金情况 (万元)	资金类型	年初预算数	全年预算数	全年执行数	预算执行率	执行情况说明	
	年度资金总额	473188	425797	388815	91.31%	部分项目立项、招投标等前期工作时间较长、同时受疫情等因素影响，导致资金支出进度无法达到预期。	
	其中：省级涉农资金	297380	297380	270539	90.97%	指省财政以粤财农〔2020〕132号、粤财农〔2021〕11号下达的2021年涉农资金。	
	相关中央资金	35374	35374	27202	76.90%	与省级涉农资金投入相同项目的2021年中央财政资金。	
	相关市县资金	31248	31248	30841	98.69%	与省级涉农资金投入相同项目的2021年市县财政资金，包含债券资金。	
	其他资金	109186	61794	60234	97.48%	与省级涉农资金投入相同项目的其他资金，如以前年度的结转资金、社会资金，以及省级驻镇帮镇扶村资金等。	
总体目标完成情况	年度总体目标				全年实际完成情况		
指标类型	绩效目标	具体指标	指标类型	单位	目标值	实际完成值	完成情况说明 未完成原因（或超额完成30%以上的原因）和改进措施
行业领域重点指标	粮食安全责任制	粮食播种面积	数量	亩	2239645	2248806	已完成
		粮食总产量	数量	万吨	119179	119508	已完成
		水稻耕种收综合机械化率	质量	%	74	74	已完成
		农业主推技术到位率	质量	%	96	98	已完成
		耕地质量保护与提升技术推广面积	数量	亩	345000	345600	已完成
		耕地质量等级	生态效益	—	持平	持平	已完成
		县级以上家庭农场数量同比增长	质量	%	200	200	已完成
		扶持的县级以上农民合作社示范社数量	数量	个	16	23	已完成
		高素质农民培育满意度	满意度	%	92	97	已完成
		农作物重大病虫害不暴发成灾，重大植物疫情不恶性蔓延	社会效益	是/否	是	是	已完成
行业领域重点指标	耕地污染防治	受污染耕地实现安全利用面积	数量	亩	37439	37440	已完成
		重度污染耕地种植结构调整或退耕还林面积	数量	亩	2801	2803	已完成
	推进农田建设	新建高标准农田面积	数量	亩	110100	114980	已完成
		新增高效节水灌溉面积	数量	亩			
		建立高标准农田（含垦造水田）长效管护机制	可持续影响	是/否	是	是	已完成
行业领域重点指标	生猪稳产保供	生猪存栏量	数量	万头	120	132	已完成
	强化动物疫病防控	强制免疫病种应免畜禽的免疫密度	质量	%	93	95	已完成
		动物强制扑杀补助经费发放完成率	质量	%	99	100	已完成
		重大动物疫情依法处置率	质量	%	99	100	已完成
	保障农产品质量安全	不发生大规模随意抛弃病死猪事件	社会效益	是/否	是	是	已完成
		农产品质量安全风险监测样本量	数量	次	8108	9246	已完成
		农产品质量安全监督抽查样品量	数量	次	3760	4228	已完成
		不发生重大农产品质量安全事故	社会效益	是/否	是	是	已完成
	永久基本农田	永久基本农田保护面积	数量	亩	1735122	1735122	已完成
		通过上级政府的耕地保护责任目标考核	社会效益	是/否	是	是	已完成
	推进村庄清洁行动	村庄保洁覆盖面	质量	%	100	100	已完成
	推进农村厕所革命	农村无害化卫生户厕覆盖率	质量	%	100	100	已完成
		建立农村厕所革命长效管护机制	可持续影响	是/否	是	是	已完成
	农村生活污水治理	逐步推进雨污分流设施建设，使生活污水得到有效处理、达标排放的行政村数量	数量	个	193	224	已完成
	推进农村生活垃圾处理	农村生活垃圾收运处置体系覆盖率	质量	%	100	100	已完成
	农村集中供水	新增农村集中供水覆盖人口	数量	万人	36	39	已完成
	农业保险扩面增品提标	农业保险保费收入规模	数量	万元	9105	6721	完成目标74% 部分县农业保险保费尚未结算完成
		是否按要求及时结算2021及以前年度农业保险保费补贴资金	质量	是/否	是	是	已完成
	四好农村路	农村公路列养率	质量	%	100	100	已完成
	水土保持规划实施情况考核评估	治理水土流失面积	数量	平方公里	93	98	已完成
行业领域重点指标	全面推行河长制湖长制	碧道建设长度	数量	公里	57	52	完成目标91% 部分县项目前期工作耗时较多，开工较迟
		河湖管护长度	数量	公里	2578	2828	已完成
	落实最严格水资源管理制度	用水总量	数量	亿立方米	24	22	已完成
		万元GDP用水量较2015年降幅	生态效益	%	45	47	已完成
	造林及抚育	造林完成面积	数量	亩	47287	52275	已完成
		森林抚育完成率	质量	%	98	98	已完成
	自然保护地整合优化	自然保护地范围边界矢量化数据制作完成率	质量	%	30	30	已完成
		自然保护区管控分区划定工作完成率	质量	%	30	30	已完成
		自然保护区科学考察工作完成率	质量	%	30	30	已完成
	农房管控和乡村风貌提升	完成农房微改造比例	质量	%	30	30	已完成
		建成具有岭南特色的乡村风貌示范带数量	数量	个	22	23	已完成
	推进林业防灾减灾	林业有害生物防控面积	数量	亩	689944	703685	已完成
		林业有害生物成灾率	质量	%	5%以下	5%以下	已完成
		林业有害生物无公害防治率	生态效益	%	88%以上	88%以上	已完成

## 附件2

## 梅州市（汇总）2021年涉农资金安排和项目实施总体情况表

省级主管部门	一级项目名称	资金安排情况（万元）					资金使用情况（万元）					资金执行率	项目实施情况				
		合计安排金额	其中：中央资金	省级涉农资金	市县资金	其他资金	合计支出金额	中央资金	省级涉农资金	市县资金	其他资金		合计安排项目个数	已开工（实施）项目个数	其中：已完工（完成）项目个数	建设（实施）中项目个数	未开工（实施）项目个数
		A=B+C+D+E	B	C	D	E	F=G+H+I+J	G	H	I	J	K=F/A	L=M+P	M=N+O	N	O	P
省农业农村厅	一村一品、一镇一业	5134		4628		505	5134		4628		505	100.00%	8	8	7	1	
	职业农民培育	24	24			24	24					100.00%	1	1	1		
	其他对农产品生产经营者的补助	50		50		50		50				100.00%	1	1	1		
	粮食生产与良种良法技术推广	300		300		200		200				66.67%	1	1	1		
	发展农业机械化和设施农业	2255	205	2050		587	156	432				26.05%	5	5	1	4	
	现代种业提升建设	1059		1059		387		387				36.48%	3	3		3	
	现代渔业发展建设																
	畜牧业转型升级	2340		2340		2240		2240				95.73%	7	7	7		
	现代农业生产公共设施建设	200		200		200		200				100.00%	1	1	1		
	农产品宣传推广	3060		3000	60	2592		2532	60			84.70%	3	3	1	2	
	农产品质量安全	1845		1754	91	1792		1701	91			97.12%	23	23	22	1	
	政策性农业保险保费补贴	10355	109	9913	321	12	9510	109	9068	321	12	91.84%	19	19	18	1	
	农田建设及管护	24208	7565	16598		45	17845	7518	10283		45	73.72%	15	15	7	8	
	农业科研和示范推广	798		798		780		780				97.75%	2	2	2		
	动植物疫病防控	2295	154	2141		1910	44	1867				83.24%	21	21	16	5	
	陆生动物保护能力提升																
	农村综合改革	2275	540	1716	5	14	1230		1216		14	54.07%	11	11	4	7	
	发展村级集体经济	2310		2127		183	2010		1827		183	87.01%	5	5	5		
	村庄清洁行动（三清三拆）	1560		1000		560	1000		1000			64.10%	13	13	1	12	
	农村生活污水处理	13745		12745		1000	13145		12745		400	95.63%	34	34	34		
	厕所革命-农村厕所革命	479	384	95		218	123	95				45.59%	3	3	2	1	
	村内巷道建设	560				560	160				160	28.57%	12	12	3	9	
	破旧泥砖房清理整治	2547	1847	700		2154	1484	670				84.57%	3	3	2	1	
	村庄风貌提升	11478		11478		10378		10378				90.42%	3	3	2	1	
	整村推进美丽乡村建设	94544	663	61483	1483	30915	88215	663	55398	1238	30915	93.31%	16	16	13	3	
	产业扶贫项目	432	300			132	432	300			132	100.00%	10	10	10		
	其他农业农村项目	8356	6592	1742	22		4815	3051	1742	22		57.62%	54	54	28	26	

省级主管部门	一级项目名称	资金安排情况（万元）					资金使用情况（万元）					资金执行率	项目实施情况				
		合计安排金额	其中：中央资金	省级涉农资金	市县资金	其他资金	合计支出金额	中央资金	省级涉农资金	市县资金	其他资金		合计安排项目个数	已开工（实施）项目个数	其中：已完工（完成）项目个数	建设（实施）中项目个数	未开工（实施）项目个数
		A=B+C+D+E	B	C	D	E	F=G+H+I+J	G	H	I	J	K=F/A	L=M+P	M=N+O	N	0	P
省水利厅	中央投资水利配套项目	7958	4816	3142			6658	4816	1842			83.66%	5	5	3	2	
	河长制湖长制项目	22566		22366	200		21477		21355	122		95.17%	27	27	23	4	
	水资源节约与保护	1122		1122			1122		1122			100.00%	11	11	11		
	水土保持项目	9994	4722	5272			8571	3499	5072			85.76%	11	11	9	2	
	重大水利工程	2000		2000			1982		1982			99.08%	1	1	1		
	海堤加固达标工程																
	中小河流治理项目	2600		2600			1920		1920			73.85%	2	2	1	1	
	农村集中供水项目	56768	255	18118	22693	15702	56768	255	18118	22693	15702	100.00%	19	19	19		
	水库移民后期扶持	7266	1781	5148		338	6702	1216	5148		338	92.23%	32	32	32		
	其他水利项目	5151	150	5001			5086	150	4936			98.74%	14	14	12	2	
省林业局	造林与生态修复	15734	2961	12617	155		13732	2026	11631	75		87.28%	36	36	33	3	
	自然保护地整合优化	3407	925	2482			2854	475	2379			83.77%	10	10	8	2	
	林业有害生物防控	4860	50	4655	155		4810		4655	155		98.97%	15	15	14	1	
	政策性森林保险保费补贴	1778	867	859	52		1741	830	859	52		97.90%	9	9	9		
	森林乡村建设	600		600			600		600			100.00%	3	3	2	1	
	野生动植物资源保护与监测	205		205			78		78			37.80%	2	2	1	1	
	湿地保护与恢复	20		20			20		20			100.00%	1	1	1		
	林业种苗																
	森林资源监测	429		429			429		429			100.00%	3	3	3		
	南粤古驿道重点线路绿化提升																
	珠三角地区水鸟生态廊道建设																
	林长制试点	1368		1368			1368		1368			100.00%	3	3	3		
	林业示范基地建设	1840		1840			1645		1645			89.39%	7	7	5	2	
	其他林业项目	13223		13223			10210		10210			77.22%	20	20	10	10	
省自然资源厅	基本农田保护项目	5279		5205	74		5279		5205	74		100.00%	6	6	6		
省住房城乡建设厅	农村生活垃圾处理	22645		16550	4778	1317	22445		16350	4778	1317	99.12%	7	7	6	1	
省交通运输厅	四好农村路建设	29416	464	25312	1000	2640	28983	464	24879	1000	2640	98.53%	73	72	70	2	1
	四好农村路养护	16389		8543	161	7686	16389		8543	161	7686	100.00%	7	7	7		
省文化和旅游厅	厕所革命-乡村旅游厕所	550		485		66	520		455		66	94.55%	16	16	16		
省财政厅	巨灾保险																
	统一计提的工作经费	420		300		120	420		300		120	100.00%	13	13	13		
合计		425797	35374	297380	31248	61794	388815	27202	270539	30840	60234	91.31%	627	626	507	119	1