

附件 1

梅州市人民政府发展研究中心 整体绩效自评报告

部门名称：（公章）梅州市人民政府发展研究中心

下属二级预算单位数量：0

填报人：徐于翔

联系电话：2286985

填报日期：2021 年 4 月 30 日

一、部门基本情况

（一）部门整体概况

梅州市人民政府发展研究中心（以下简称市发展研究中心）为梅州市人民政府直属公益一类事业单位，主要任务是：

- 1.对全市经济社会发展中具有战略性、全局性问题进行调查研究，提出中长期发展思路 and 对策，供市委、市政府决策参考；
- 2.对全市短期经济发展的重点、难点、热点问题进行调查研 究，提出对策建议，供市委、市政府决策参考；
- 3.承担市委、市政府下达的重大研究课题、调研任务和有关 部门、单位委托的研究课题；
- 4.参与全市重大建设项目、规划的可行性论证，提出咨询意 见；
- 5.与国内外社会科学研究咨询机构建立横向联系，开展学术 交流，通过引进外部智力促进经济改革和发展。

根据上述任务，市发展研究中心内设6个机构：

综合部：负责文秘、党务、行政、财会、组织人事、纪检监察、后勤等单位日常工作；组织开展与相关单位的学术交流活动；建立和管理市政府重大行政决策咨询论证专家库；编辑出版相关内刊；承担工会、妇女、意识形态等工作。

经济发展研究部：负责全市重点经济工作的调查研究；研究全市宏观经济形势及发展动态，参与制定全市经济发展战略规划；研究全市产业现状、产业政策和发展趋势等重大问题；研究全市经济结构战略性调整和经济体制改革等问题；承办领导交办的其他工作。

农业农村研究部：负责研究全市乡村振兴战略，农业、农村、

农民短期和中长期发展的重点、难点、热点问题；研究全市农村综合改革和基层治理等问题；研究农业产业化及提高农民收入等问题；承办领导交办的其他工作。

区域与城市研究部：负责研究全市区域发展战略，分析国内区域合作布局、战略和政策等信息，为我市制定区域发展政策提供决策依据；研究融入粤港澳大湾区建设及老区苏区振兴发展等问题；负责全市城市发展的前瞻性研究，开展城市规划、城市建设、交通发展、人居环境、土地管理等重大问题调查研究；承办领导交办的其他工作。

生态文明研究部：负责研究全市生态建设、绿色发展、环境保护、资源综合利用等问题；研究加强环境保护的政策法规，研究节能减排、绿色城镇化、环保产业发展相关政策；承办领导交办的其他工作。

社会发展研究部：研究全市社会发展领域内的战略规划和社会公共政策，提出对策建议；研究全市人口、教育、文化、卫生、就业、社会保障等领域的改革发展问题；承办领导交办的其他工作。

市发展研究中心事业编制 30 名。设主任 1 名，副主任 4 名；正科级领导职数 6 名，副科级领导职数 10 名。

人员经费由市财政核拨。

（二）年度总体工作和重点工作任务

1. 提升以文辅政成效。共完成 15 篇由市领导交办项目调研报告，8 期《梅州发展研究》、4 期《领导参阅》（2020 年 8 月开始编发），供市领导、各县市区党政主要领导和市直相关职能部门参阅。

10月中旬，开始承接市政府相关领导文稿工作。截至12月底，完成领导讲话稿（包括工作讲话、致辞、主持词、研讨发言材料等）共72篇，审核修改市直各部门上报稿共81篇。在短短两个月内，中心全体干部职工迅速进入新角色，不断加强与市直相关部门的沟通协调，在领导文稿和审核把关上狠下功夫，初步达到了市政府赋予中心新的职责要求。

2. 加强干部队伍建设。坚持正确选人用人导向，持续加强学习领会和坚决贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》精神，突出政治标准，明确选人用人导向，把政治品质优秀、工作实绩突出、干部群众认可作为选拔干部的根本依据和根本标准，按照岗位需要、人岗相适原则，坚决贯彻民主集中制，坚持集体研究决定，做到坚持原则不动摇、执行标准不走样、履行程序不变通、遵守纪律不放松，选拔任用1名管理岗八级职员。根据职位空缺及各部室需求情况，有计划有组织开展各层次人才招聘工作。9月中旬完成引进2名急需紧缺人才招聘工作，12月底完成公开招聘6名本科以上应届本科生笔试、面试工作。干部队伍人员日渐充实，年龄、专业知识结构日益优化，逐步形成以老带新培养锻炼干部模式，不断提升服务中心、服务决策、服务领导的整体水平。自2020年3月工会成立后，中心依托工会，组织干部开展秋游等文体活动，极大丰富了干部职工的业余生活，密切了干部职工之间的联系。

3. 推动横向纵向交流。加强与各县（市、区）发展研究中心、政研室的业务交流，共同做好相关课题调研，尤其是与蕉岭县发展研究中心，通过联合调研和共同开展党建活动，建立了良好的业务联系。积极参与市重点项目工作，选派2名骨干参与市住建

局“两美行动”，1名骨干参与市疫情防控领导小组办公室工作，2名骨干参与市自然资源局专项行动，1名骨干参与林风眠120周年纪念活动领导小组办公室日常工作，通过参与重点项目，密切与市直职能部门的业务联系，加快培养年轻干部。参考省发展研究中心、深圳市发展研究中心经验，购买知网、安邦专业信息资源支撑服务，为进一步提高文稿质量提供参考。

4. 加快模范机关创建。紧紧围绕模范机关创建任务，对标党建工作示范点要求，建立健全中心党建工作机制。积极发展党员，不断壮大支部党员队伍，提高发展党员质量，今年2名预备党员如期转正，2名发展对象被吸收为预备党员，入党率达82.4%。以建设党员活动室和工会之家为突破口，不断优化美化党员干部活动场所，购置一批党建书籍，订阅一批党建杂志，建立党建阅览室，开展党建、业务、工会活动沙龙，为党员干部交流思想提供良好的环境。

（三）部门整体支出绩效目标

2020年度，在市委、市政府的坚强领导下，市发展研究中心以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，认真贯彻落实省委省政府工作部署和市委市政府思路举措，紧扣梅州苏区振兴发展，结合中心工作职能，破难攻坚，务实进取，较好地完成了各项工作任务。市发展研究中心2020年绩效目标为提升以文辅政成效，加强干部队伍建设，推动横向纵向交流，加快模范机关创建。

（四）部门整体收入和部门整体支出情况（以决算数为统计口径）

市发展研究中心2020年度财政拨款收入合计370.79万元。

其中：一般公共预算财政拨款收入 370.79 万元，比上年决算数增加 52.04 万元，增长 16.33%；主要变动情况：2020 年度由于机构改革职能业务增加新增调查研究与课题工作经费、新招聘工作人员等，财政拨款收入相应增加；政府性基金预算财政拨款收入 0.00 万元，比上年决算数增加 0.00 万元，增加 0.00%。主要变动情况：本年度无政府性基金预算财政拨款收入。市发展研究中心 2020 年度财政拨款支出合计 370.52 万元。其中：一般公共预算财政拨款支出 370.52 万元，比年初预算数增加 25.01 万元，增加 7.24%；主要变动情况：机构改革职能业务增加新增调查研究与课题工作经费、新招聘工作人员等；政府性基金预算财政拨款支出 0.00 万元，比年初预算数增加 0.00 万元，上升 0.00%；主要变动情况：本年度无政府性基金预算财政拨款支出。

二、绩效自评情况

（一）自评结论

2020 年以来，在市委、市政府的坚强领导下，我中心以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，认真贯彻落实省委省政府工作部署和市委市政府思路举措，紧扣梅州苏区振兴发展，结合中心工作职能，攻坚克难，务实进取，较好地完成了各项工作任务。部门整体支出绩效自评分数为 94.50 分。

（二）部门整体支出绩效指标分析

1.预算编制情况

（1）预算编制

①预算编制合理性

在预算编制合理性上能按照 2020 年梅州市市级项目总支出

预算申报表规定，符合市委市政府的方针政策和本部门职责工作要求；拟定年度用款计划保证部门收入预算编制的准确性、完整性。

②预算编制规范性

在预算编制规范性上根据《梅州市财政局关于更新部门预算公开模板的通知》（梅市财预〔2019〕15号）文件精神，严格按照省财政厅制定的“广东省预决算报告公开填报系统”公开模板内容，符合市财政当年度有关预算编制的原则和要求，符合专项资金预算编制和项目库管理要求。

③财政拨款收入预决算差异率

2020年我中心财政拨款收入预决算差异率为7.32%，本指标根据部门决算报表财决01-1表《财政拨款收入支出决算总表》相关数据计算财政拨款收入预决算差异率方面得3分（满分4分）。

④预算编制的及时性

预算编制的及时性方面得4分（满分4分），市发展研究中心按照政府信息公开有关规定内容、时限和范围及时公开了预算信息。

（2）目标设置

①绩效目标合理性

绩效目标合理性方面得5分（满分5分），市发展研究中心设立的整体绩效目标依据充分，符合客观实际，与部门履职和年度工作任务相符，能够体现部门机构编制方案规定的部门职能、中长期规划和年度工作计划等；

②绩效指标明确性

绩效指标明确性方面得5分（满分6分），市发展研究中心

依据整体绩效目标所设定的绩效指标清晰，能够明确体现单位履职效果的社会经济效益等，但部分绩效指标如调查研究质量、加强与国内外智库横向联系等方面还有待加强。

2. 预算执行情况

（1）资金管理

①上级专项资金分配的及时性

报告年度内部门无上级专项资金分配的本项4分权重调整至结转结余率计分，即结转结余率调整后权重分为8分。

②结转结余率

2020 年部门结转结余率为 13.62%，结合 $10\% < \text{结余结转率} \leq 20\%$ 的，得 3 分的评分标准；本项得 6 分。

③上级专项资金的支出执行率

报告年度内部门无上级专项资金分配的本项 4 分权重调整至财务合规性计分，即财务合规性调整后权重分为 10 分。

④政府采购执行率

政府采购执行率方面得 2 分（满分 2 分），2019 年政府采购计划预算 19.3 万元，实际采购 18.17 万元，实际采购金额控制在预算计划内，得 2 分。

⑤财务合规性

1.预算执行规范性2.5分，本部门预算执行时未产生重大调整，但资金执行进度偏慢，扣1分，本项得1.5分。

2.事项支出的合规性2.5分，本部门在资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定，无超范围、超标准支出，无虚列支出，无截留、挤占、挪用资金，以及其他不符合制度规定支出的问题，本项得2.5分。

3.会计核算规范性2.5分,本部门基本能规范执行会计核算制度,不存在未按规定设专账核算,存在部分支出凭证不符合规定,及核算不规范的情况,本项得2分。

4.本部门在重大项目支出经过评估论证和必要决策程序等方面均按照民主程序集体研究决定,本项得 2.5 分。

⑥预决算信息公开性

预决算信息公开性方面得 4 分(满分 4 分),本部门按照政府信息公开有关规定内容、时限和范围公开了预决算信息。

(2) 项目管理

我部门 2020 年暂无项目,未涉及项目实施程序、项目监管。

(3) 资产管理

①资产管理安全性

资产管理安全性方面得 3 分(满分 3 分),市发展研究中心制定了行政事业性国有资产管理内部管理规定,按照内部管理制度执行有关规定。出租、出借、处置国有资产规范,在各类巡视、审计、监督检查工作中未发现资产管理存在问题。

②固定资产利用率

固定资产利用率方面得 2 分(满分 2 分),市发展研究中心固定资产全部实际在用。

(4) 人员管理

①财政供养人员控制率

2020 年我部门财政供养人员控制率为 56.67%,本项得 2 分。

(5) 制度管理

①管理制度健全性

A. 本部门2020年制订了财政资金管理、内部财务、内部控制

等制度，得1分；

B. 本部门2020年上述资金、财务和内控制度得到有效执行，能提供相关佐证材料，得1分；

C. 本部门2020年制订了请休假销假制度与本部门预算绩效管理制度，得1分；

D. 本部门2020年落实了请休假销假制度与预算绩效管理制度，在本级及下属单位开展绩效评价等工作，能提供相关佐证材料，得1分。

3.预算使用效益

（1）经济性

①公用经费控制率

A. 本部门2020年“三公”经费实际支出数大于预算安排数，本项不得分；

B. 本部门2020年日常公用经费决算数等于日常公用经费调整预算数，本项得2分。

（2）效率性

①重点工作完成率

2020年在市委、市政府的坚强领导下，认真贯彻落实省委省政府工作部署和市委市政府思路举措，紧扣梅州苏区振兴发展，结合中心工作职能，破难攻坚，务实进取，较好地完成了各项工作任务。截至评价基准日，已全部按时完成，重点工作完成率为100%。

重点工作完成情况：

一是提升以文辅政成效。共完成15篇由市领导交办形成的调研报告，其中，《复耕复种新希望，增产增收奔小康——基于

五华县水田撂荒复耕复种的调研报告》获**叶贞琴**常委批示：“梅州市五华县采取对新型农业经营主体政策奖补等办法，推进撂荒水田复耕复种，经验值得推广。请农业农村厅调研、跟进和推广”；参与省发展研究中心课题，形成的《振兴梅州足球作出广东贡献的调研和建议》获**覃伟中**副省长批示：“请教育厅参阅。基础教育应注重教、体融合发展，解决瓶颈问题。另，积极支持梅州建设“中国足球特区”；与市政数局联合呈报的《梅州市公共政务服务体系专题调研报告》获**爱军**市长批示：“报告很好。印呈市政府各班子成员、各县市区党政一把手阅，先对症下药补弱项短板。同时由两单位起草《关于推进完善全市公共政务服务体系的意见》文件”；独立完成的《关于王老吉带动梅州仙草种植情况的调研报告》获**爱军**市长批示：“这份报告很有针对性，转各县市区长阅研，要抓好王老吉梅州项目投产机遇，采取措施，推动仙草种植扩量提质。”自选课题《关于促进梅州铜箔产业高质量发展的建议》在研究国内外铜箔产业发展形势以及对嘉元科技等企业现场调研的基础上，发掘了我市铜箔产业在电子铜箔、覆铜板领域等优势地位，提出了编制产业发展规划、保障重点项目和企业用地需求、举办梅州铜箔产业活动等一系列有针对性、可落实的建议，一定程度上推动了我市铜箔产业的发展。10月中旬，开始承接市政府相关领导文稿工作。截至12月底，完成领导讲话稿（包括工作讲话、致辞、主持词、研讨发言材料等）共72篇，审核修改市直各部门上报稿共81篇。

二是加强干部队伍建设。坚持正确选人用人导向，持续加强学习领会和坚决贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》精神，突出政治标准，明确选人用人导向，把政治品质优秀、工作

实绩突出、干部群众认可作为选拔干部的根本依据和根本标准，按照岗位需要、人岗相适原则，坚决贯彻民主集中制，坚持集体研究决定，做到坚持原则不动摇、执行标准不走样、履行程序不变通、遵守纪律不放松，选拔任用 1 名管理岗八级职员。根据职位空缺及各部室需求情况，有计划有组织地开展各层次人才招聘工作。9 月中旬完成引进 2 名急需紧缺人才招聘工作，12 月底完成公开招聘 6 名本科以上应届本科生笔试、面试工作。干部队伍人员日渐充实，年龄、专业知识结构日益优化，逐步形成以老带新培养锻炼干部模式，不断提升服务中心、服务决策、服务领导的整体水平。自 2020 年 3 月工会成立后，中心依托工会，组织干部开展秋游等文体活动，极大丰富了干部职工的业余生活，密切了干部职工之间的联系。

三是推动横向纵向交流。加强与各县（市、区）发展研究中心、政研室的业务交流，共同做好相关课题调研，尤其是与蕉岭县发展研究中心，通过联合调研和共同开展党建活动，建立了良好的业务联系。积极参与市重点项目工作，选派 2 名骨干参与市住建局“两美行动”，1 名骨干参与市疫情防控领导小组办公室工作，2 名骨干参与市自然资源局专项行动，1 名骨干参与林风眠 120 周年纪念活动领导小组办公室日常工作，通过参与重点项目，密切与市直职能部门的业务联系，加快培养年轻干部。参考省发展研究中心、深圳市发展研究中心经验，推动与知网、安邦智库的业务合作，使用安全可靠的数据库，为进一步提高文稿质量提供坚实基础。

②绩效目标完成率

市发展研究中心 2020 年设置了加快模范机关创建，提升以

文辅政成效，加强干部队伍建设，推动横向纵向交流等四大绩效目标，截至评价基准日，已全部顺利实现，绩效目标完成率 100%。

③项目完成及时性

截至评价基准日，项目完成及时性 100%，本项得 3 分。

（3）效果性

①社会经济环境效益

《关于促进梅州铜箔产业高质量发展的建议》《复耕复种新希望，增产增收奔小康——基于五华县水田撂荒复耕复种的调研报告》《振兴梅州足球作出广东贡献的调研和建议》《梅州市公共政务服务体系专题调研报告》《关于王老吉带动梅州仙草种植情况的调研报告》等调研报告分别获市领导批示推广各县区，获得一定社会经济效益，本项得 10 分。

（4）公平性

①群众信访办理情况

本部门 2020 年无对外群众信访业务，本项得 3 分。

②公众或服务对象满意度

本部门 2020 年无对外服务群众业务，本项得 4 分。

（三）部门整体支出绩效管理存在问题及改进措施

市发展研究中心 2020 年度预算执行中主要问题是预算执行率仍不够高，特别是项目经费支出进度较慢，主要原因为：一是财政存量资金结余多；二是预算编制不够细化规范。下来，将在以下方面加以改进：

1.落实规章制度，严控公务支出。认真贯彻执行中央“八项规定”精神和省、市有关要求，落实中央及省、市关于国内差旅、因公临时出国（境）、公务接待、会议、培训等规章制度，按标

准严格控制“三公”经费、差旅费、会议费等公务支出，加强组织领导，采取有效措施，不断提升财政资金的使用效益。

2.规范预算编制，确保进度均衡。严格按照操作手册要求适应“数字财政”系统正确编制部门预算，保证预算编制的细化规范。按时将费用开支情况及时向市政府发展研究中心领导汇报，制定合理的资金使用计划保证预算合理支出进度。