**梅州市海绵城市建设管理条例（征求意见稿）**

目 录

第一章 总则

第二章 标准、规划与建设

第三章 运营与维护

第四章 保障措施

第五章 评价考核与监督管理

第六章 法律责任

第七章 附则

**第一章 总则**

**第一条【立法目的】**

为了加快推进海绵城市建设，规范海绵城市建设管理工作，保护和改善城市生态环境，推动绿色发展，根据有关法律法规规定，结合梅州实际，制定本条例。

**第二条【适用范围】**

本条例适用于梅州市行政区域内的海绵城市建设和管理工作。

本条例所称海绵城市，是指通过城市规划、建设的管控，从源头减排、过程控制、系统治理着手，综合采用渗、滞、蓄、净、用、排等技术措施，有效控制雨水径流，最大限度地减少城市开发建设行为对原有自然水文特征和生态环境造成的破坏,实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

**第三条【原则目标】**

海绵城市建设管理应当结合本市的地理特征，遵循生态为本、自然循环，规划引领、统筹推进，政府主导、社会参与的原则。

**第四条【政府职能】**

市人民政府应当将海绵城市建设管理工作纳入国民经济和社会发展规划，统筹海绵城市建设，建立健全海绵城市建设管理体制，协调解决海绵城市建设管理工作中的重大问题，将海绵城市建设管理工作纳入市政府对各县（市、区）人民政府和相关部门考核内容。

县（市、区）人民政府是海绵城市建设的责任主体，统筹本行政区域内海绵城市建设管理工作。

**第五条【部门职责】**

住房和城乡建设行政主管部门是海绵城市建设的综合管理部门，负责统筹协调、技术指导、监督考核等工作，组织有关行业主管部门编制、修订海绵城市专项规划。

发展和改革主管部门负责海绵城市建设中的固定资产投资项目的审批、核准、备案和招投标指导等工作。

财政部门负责海绵城市规划建设管理财政性资金的筹措、监管等工作，建立长效投入机制。

自然资源和规划主管部门负责详细规划与海绵城市专项规划的衔接，审查建设工程设计方案的海绵城市规划指标等工作。

水务主管部门负责河湖、防洪设施等海绵城市规划建设管理的相关工作。

城市管理综合行政执法部门负责依法查处违反海绵城市规划、建设和运营维护管理要求的行为等工作。

生态环境、交通运输、农业农村、市场监管、政务服务和大数据管理、气象、公安等相关部门按照各自职责和本条例要求，负责海绵城市建设管理相关工作。

**第六条【宣传推广】**

市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当通过报刊、广播、电视、网络等媒体，加强海绵城市建设宣传，推广海绵城市建设创新举措和经验。

**第二章 标准、规划与建设**

**第七条【技术标准】**

市人民政府经依法批准，可以组织有关部门依法制定海绵城市规划、设计、施工、验收等相关技术标准。

海绵城市规划、设计、审查、工程施工、质量监督、竣工验收、运营维护、管理等活动应当符合国家、省、市相关技术要求。

**第八条【技术要求】**

海绵城市规划与建设应当尊重自然地势地貌和天然沟渠，维持原有山水林田湖草自然生态系统，注重生态修复建设，保护自然生态空间格局。

**第九条【专项规划】**

市住房和城乡建设行政主管部门应当会同市规划和自然资源、生态环境、水务等部门编制海绵城市专项规划，报市人民政府批准后实施。

海绵城市专项规划应当纳入国土空间规划。

交通、绿地、广场、水系、排水防涝等相关专项规划，应当与海绵城市专项规划相衔接。

**第十条【规划编制】**

海绵城市专项规划应当明确海绵城市建设的目标与方向，划定河道、湿地、洼地、沟渠等水生态敏感区，编制分区域的雨水年径流总量控制率、雨水年径流污染物总量削减率、雨水资源利用率、污水再生利用率等主要指标。

国土空间规划应当体现海绵城市理念，道路、绿地、水系、排水防涝、生态环境保护等相关专项规划应当符合海绵城市建设要求。

详细规划应当落实海绵城市专项规划要求，将雨水年径流总量控制率、下沉式绿地率、透水铺装率、绿色屋顶率等海绵城市建设指标分解、细化到地块。

**第十一条【供地立项】**

自然资源和规划主管部门在供应城市建设用地时，应当依据详细规划，将海绵城市建设主要指标纳入规划条件。

**第十二条【设计要求】**

海绵城市设施应当与建设工程项目主体工程同步设计、同步施工、同步交付使用。

建设项目的项目建议书、可行性研究报告、建设项目规划设计方案、初步设计、施工图设计文件应当符合海绵城市建设要求及相关技术标准。

相关部门应当按照海绵城市建设要求及相关技术标准对上述文件进行审查。

**第十三条【建设计划】**

市住房和城乡建设行政主管部门应当制定海绵城市年度建设计划，报市人民政府批准后实施。

**第十四条【建设策略】**

海绵城市建设应当按照源头减排、过程控制、系统治理的要求统筹推进。

已建区域的海绵城市建设，应当结合城市有机更新、老旧小区改造、地下管网整治、污水处理提质增效、水环境综合治理、内涝防治、园林绿化等，主要解决城市内涝、水体黑臭、面源污染等问题。

新建区域的海绵城市建设，应当按照海绵城市建设指标要求进行连片建设和全过程管控。

**第十五条【建设要求】**

 新建、改建、扩建建设工程项目，应当优先考虑自然排水，遵循经济、适用、美观、协调的原则，按照下列要求建设海绵城市：

（一）建筑与小区建设应当因地制宜采取屋顶绿化、雨水调蓄与收集利用等措施，提高建筑与小区的雨水积存和滞蓄能力，控制外排雨水的峰值流量；

（二）道路与广场建设应当改变雨水快排、直排方式，增强道路绿化带对雨水的消纳功能，在非机动车道、人行道、停车场、广场等使用透水铺装，推行道路与广场雨水的收集、净化和利用；

（三）公园和绿地建设应当采取雨水花园、下沉式绿地、人工湿地、植被缓冲带、雨水塘、生态堤岸等低影响开发措施，增强公园和绿地系统的城市海绵体功能，消纳自身雨水，并为滞蓄周边区域雨水提供空间；

（四）城市排水防涝设施建设应当改造和消除城市易涝点，实施雨污分流，控制初期雨水污染，排入自然水体的雨水应当经过岸线净化，沿岸截流干管建设和改造应当控制渗漏和污水溢流；

（五）城市坑塘、河湖、湿地等水体整治应当注重恢复和保护水系的自然连通，改造河道，培育水生植物，恢复河流的自我净化、自我修复功能，开展河床、护坡整治作业时，应当采用促进水生态修复的技术措施改善水环境质量；

（六）公共服务设施减少硬质铺装面积，根据需要配套建设雨水收集利用设施；

（七）工矿企业和工业厂区因地制宜建设雨水收集、净化、蓄存和利用设施。

**第十六条【建设管理】**

海绵城市建设项目实施过程中，建设、勘察、设计、施工、监理单位应当执行海绵城市建设各项技术标准，保证工程质量。

建设单位和相关人员对海绵城市建设工程质量承担首要责任，勘察、设计、施工、监理单位按照《中华人民共和国建筑法》《建设工程质量管理条例》的规定承担相应责任。

**第十七条【竣工验收】**

建设项目竣工验收时，建设单位应当组织对项目中涉及海绵城市建设内容进行验收并在竣工验收报告中注明海绵城市建设要求的实施情况。

海绵城市建设工程竣工验收合格的，建设单位应当依法向住房和城乡建设行政主管部门备案；未经验收或者验收不合格的，建设工程不得竣工备案和交付使用。

**第十八条【档案管理】**

建设项目的海绵城市建设工程档案资料，应当在竣工验收合格后三个月内报送城建档案管理机构。

**第十九条【建设例外】**

建设工程项目符合下列条件之一的，可以不进行海绵城市建设：

（一）投资额在三十万元以下或者建筑面积在三百平方米以下的建筑工程；

（二）文物保护工程、抢险救灾工程、临时性建筑、军用房屋建筑等特殊工程；

（三）已正式交付使用的建筑小区、学校、医院、办公场所等区域配建养老、健身、变配电室、水气热力加压站等配套设施；

（四）不涉及室外工程的旧建筑物的翻新、改造、加固、加层等工程；

（五）现行科学技术条件不允许进行海绵城市建设的建设工程；

（六）法律、法规规定其他可以不进行海绵城市建设的建设工程。

**第三章 运营与维护**

**第十九条【数据纳入】**

住房和城乡建设行政主管部门应当将海绵城市数据库和信息系统纳入数字城市管理信息平台。

**第二十条【运维主体】**

市政设施、公园绿地、道路广场等基础设施项目的海绵城市设施应当由各项目管理单位或者各相关行业主管部门运营维护；公共建筑、住宅小区等开发项目的海绵城市设施由产权人或者其委托的物业服务单位运营维护。

运营维护单位不明确的，按照“谁使用、谁维护”的原则确定运营维护单位。

**第二十一条【运维要求】**

海绵城市设施运营维护单位应当建立海绵城市设施运营维护管理制度和操作规程，配备专人管理，定期对设施进行监测评估，利用数字化信息技术、监测手段，确保设施正常运行。

**第二十二条【运维管理】**

运营维护单位应当对海绵城市设施进行登记，对隐蔽建设和存在安全风险的海绵城市设施进行标识，并对城市雨水行泄通道、易发生内涝的路段、下沉式立交桥、城市绿地中湿塘、雨水湿地等设置海绵城市设施的区域设置必要的警示标识，建立预警系统，制定应急处理预案，开展监测、巡查、养护和维修。

因运营维护不当造成海绵城市设施损坏或者无法发挥正常功能的，运营维护单位应当按照海绵城市建设标准予以恢复。

**第二十三条【设施保护】**

任何单位和个人不得非法侵占、损毁海绵城市设施以及配套监测设施。

因工程建设需要，确需挖掘、拆除、改动、占用海绵城市设施的，建设单位应当报经住房和城乡建设行政主管部门同意。工程建设结束时，应当对海绵城市设施恢复原状或采取补救措施以达到海绵城市相关技术标准。

**第四章 保障措施**

**第二十四条【资金保障】**

城市公共绿地、道路、排水管网等市政公用基础设施项目的海绵城市设施、海绵城市监测设施和信息管理系统的建设和运营维护管理资金应当纳入财政预算。

公共建筑、住宅小区、工业项目等其他项目海绵城市设施的建设和运营维护管理资金，由所有权人承担或者按照合同约定执行。

鼓励社会资本参与海绵城市建设和运营维护管理。

**第二十五条【人才保障】**

市、县（市、区）人民政府应当加强海绵城市建设管理的人才队伍建设，纳入人才培养、引进计划，鼓励开展行业培训、技术交流活动。

市住房和城乡建设行政主管部门应当组织建立海绵城市建设专家库，通过购买社会服务方式，开展海绵城市技术规范制定、相关技术研究、技术指导、行业交流培训以及有关技术评审、论证等工作。

**第二十六条【科技和产业发展保障】**

市、县（市、区）人民政府应当鼓励、支持海绵城市建设的科技研究和创新，推广先进技术、工艺、设备和材料，扶持海绵城市建设相关产业。

**第二十七条【宣传保障】**

市、县（市、区）人民政府应当广泛开展海绵城市知识科普教育，加强海绵城市建设管理成效的宣传报道，引导、鼓励单位和个人参与海绵城市建设作。

**第二十八条【信息保障】**

住房城乡建设行政主管部门应当建立海绵城市信息管理系统，接入政务信息资源共享交换平台，实现海绵城市监测数据的融合应用，提升海绵城市建设和管理信息化水平。

**第五章 评价考核与监督管理**

**第二十九条【评价考核办法】**

市人民政府应当制定海绵城市评价考核办法，定期对海绵城市建设进行评价考核。

**第三十条【信息共享】**

市人民政府应当建立海绵城市建设管理信息共享制度，制定信息共享管理办法，实现信息共享。

**第三十一条【监督检查】**

住房和城乡建设行政主管部门应当建立海绵城市设施运营维护检查和考核制度，监督运营维护单位对海绵城市设施进行日常维护。

**第三十二条【检查措施】**

住房和城乡建设行政主管部门履行海绵城市建设监督检查职责时，有权采取下列措施：

（一）要求被检查的单位提供有关海绵城市建设工程质量的文件和资料；

（二）进入被检查单位施工现场进行检查；

（三）发现有影响海绵城市建设工程质量的问题时，责令改正；

（四）法律法规规定的其他措施。

**第六章 法律责任**

**第三十三条【转致适用】**

违反本条例规定，法律法规已有法律责任规定的，从其规定。

**第三十四条【信用惩戒】**

违反本条例规定，建设、勘察、设计、施工、监理、运营维护单位的违法行为，依照国家规定记入本市建筑市场信用监管系统。

**第三十五条【行政管理责任】**

违反本条例规定，住房和城乡建设行政主管部门和其他有关部门的工作人员在海绵城市规划、建设、管理工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第七章 附则**

**第三十六条【名词解释】**

本条例所称海绵城市设施，是指通过“渗、滞、蓄、净、用、排”等形式，实现雨水自然积存、自然渗透、自然净化的各种建筑物、构筑物、设施的总称。

本条例所称海绵城市监测设施，是指为评价海绵城市建设成效，通过对城市降水、入渗、径流、积水内涝以及城市排水设施、受纳水体的流量、水位、水质等数据进行测量、传输、存储、显示、分析、评估的硬件设备、软件系统和其他相关设施的总称。

本条例所称雨水年径流总量控制率，是指通过自然与人工强化的渗透、滞蓄、净化等方式，控制城市建设下垫面的降雨径流，得到控制的年均降雨量与年均降雨总量的比值。

**第三十七条【施行时间】**

本条例自 年 月 日起施行。