

2021 年梅州市本级政府预算公开

目 录

- 第一部分 预算报告
- 第二部分 预算草案报表
- 第三部分 相关说明

第一部分 预算报告

梅州市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案报告

——2021 年 2 月 1 日在梅州市第七届
人民代表大会第八次会议上

梅州市财政局 张志锋

各位代表：

受市人民政府委托，现将梅州市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案提请市七届人大八次会议审议。

一、2020 年预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况

1. 全市一般公共预算执行情况

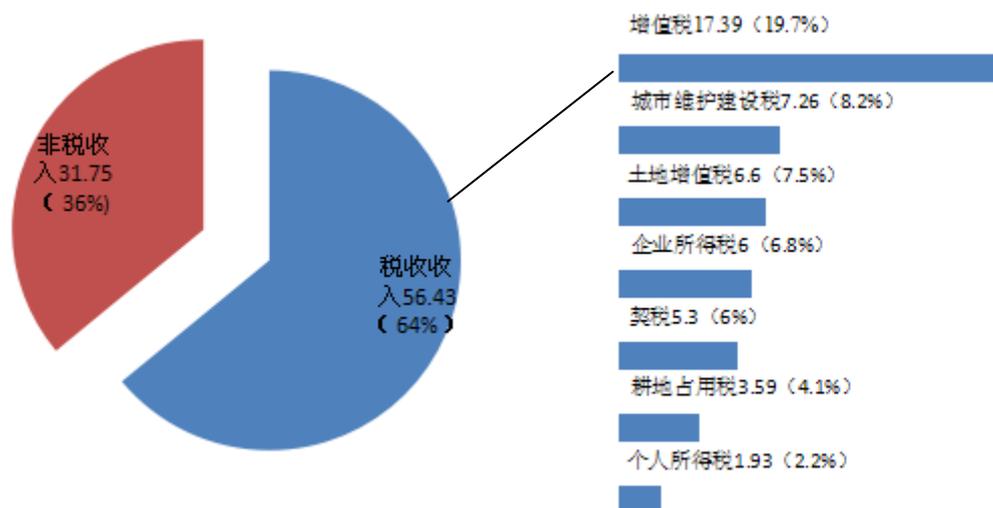
——收入预算执行情况

2020 年全市一般公共预算收入 88.18 亿元，完成预算（调整数，下同）的 100.53%，比上年减少 3.71%，降幅比上年收窄 1.96 个百分点。税收收入 56.43 亿元，减少 6.84%，降幅比上年收窄 6.07 个百分点，税收收入占一般公共预算收入比重为 64%。税收收入减收的原因主要是受新冠肺炎疫情和落实减税降费政策叠加影响。非税收入 31.75 亿元，增长 2.4%，非税收入占一般公共预算收入比重为 36%。非税收入增收的原因主要是拆旧复垦指标转让款收入增加。

主要税收收入预算执行情况：增值税 17.39 亿元，完成预算的 94.84%，减少 2.6%；企业所得税 6 亿元，完成预算的 94.17%，减少 8.39%；个人所得税 1.93 亿元，完成预算的 100.53%，减少 10.51%；城市维护建设税 7.26 亿元，完成预算的 96.61%，减少 5.71%；土地增值税 6.6 亿元，完成预算的 107.7%，减少 10.07%；耕地占用税 3.59 亿元，完成预算的 85.96%，减少 8.97%；契税 5.3 亿元，完成预算的 99.46%，减少 17.1%。

图 1 2020 年全市一般公共预算收入构成情况

单位：亿元



——支出预算执行情况

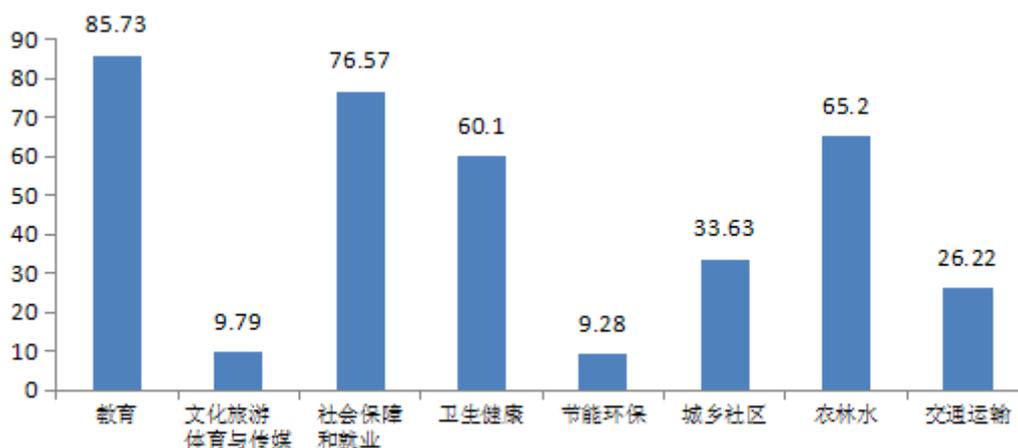
2020 年全市一般公共预算支出 474.89 亿元，完成总指标的 93.87%，比上年增长 7.06%。其中：民生支出 398.19 亿元，占一般公共预算支出的 83.85%，增长 8.12%。

主要支出项目预算执行情况：教育支出 85.73 亿元，完

成指标的 98.31%，增长 2.63%；文化旅游体育与传媒支出 9.79 亿元，完成指标的 96.38%，增长 6.62%；社会保障和就业支出 76.57 亿元，完成指标的 97.29%，增长 16.66%；卫生健康支出 60.1 亿元，完成指标的 97.49%，增长 5.23%；节能环保支出 9.28 亿元，完成指标的 88.24%，增长 1.06%；城乡社区支出 33.63 亿元，完成指标的 87.44%，减少 10.17%；农林水支出 65.2 亿元，完成指标的 92.98%，增长 16.99%；交通运输支出 26.22 亿元，完成指标的 96.66%，增长 17.97%。

图 2 2020 年全市一般公共预算重点支出情况

单位：亿元



——收支平衡情况

2020 年全市一般公共预算收入 88.18 亿元，加上上级补助收入、上年结余、调入资金、债务（转贷）收入、动用预算稳定调节基金等，收入总计 579.29 亿元。一般公共预算支

出 474.89 亿元，加上上解上级支出、债务还本支出、安排预算稳定调节基金、年终结余等，支出总计 579.29 亿元，收支平衡。

2. 市级一般公共预算执行情况

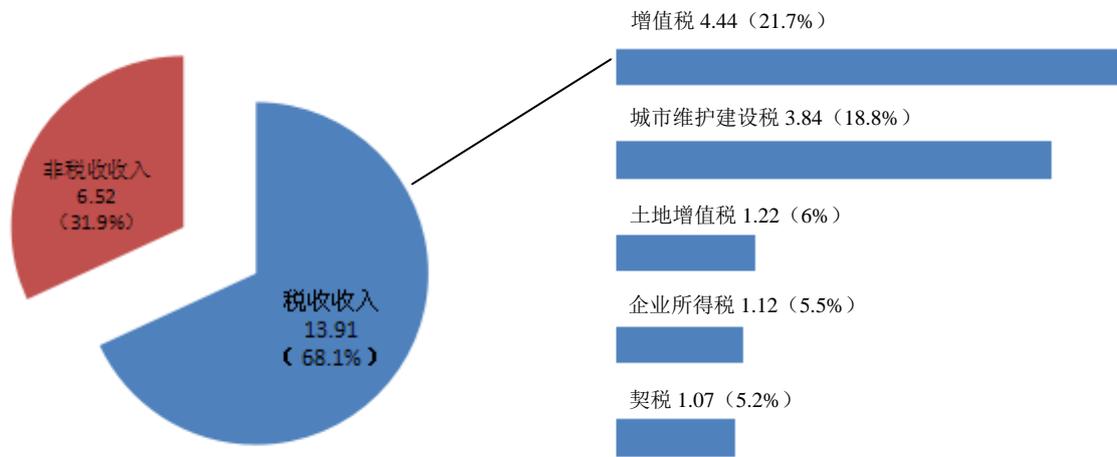
——收入预算执行情况

2020 年市级一般公共预算收入 20.44 亿元，完成预算的 100.21%，比上年减少 7.33%。其中：税收收入 13.91 亿元，完成预算的 101.54%，减少 8.54%，占一般公共预算收入比重为 68.08%。税收减收的主要原因是受新冠肺炎疫情、落实减税降费政策以及 2019 年一次性税源较多带来高基数等综合因素影响。非税收入 6.52 亿元，完成预算的 97.47%，减少 4.64%，占一般公共预算收入比重为 31.92%（详见附表 3）。

主要税收收入预算执行情况：增值税 4.44 亿元，完成预算的 109.88%，减少 7.63%；企业所得税 1.12 亿元，完成预算的 90.14%，减少 11.05%；土地增值税 1.22 亿元，完成预算的 110.46%，减少 9.23%；契税 1.07 亿元，完成预算的 86.28%，减少 21.38%；城市维护建设税 3.84 亿元，完成预算的 99.13%，减少 4.18%。

图3 2020年市级一般公共预算收入构成情况

单位：亿元



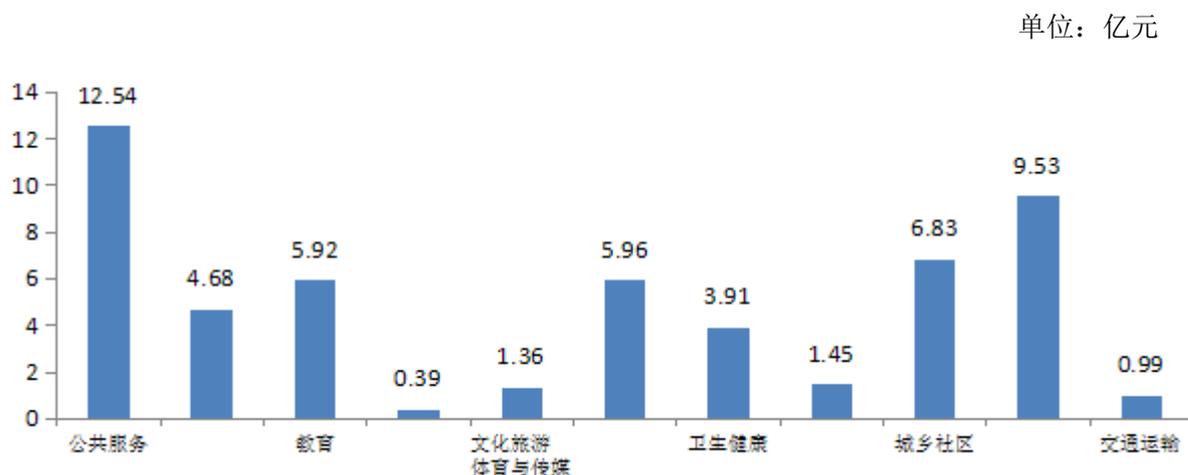
——支出预算执行情况

2020年市级一般公共预算支出65.57亿元，完成总指标的89.61%，增长17.43%。

主要支出项目预算执行情况：一般公共服务支出12.54亿元，完成指标的85.41%，增长26.23%；公共安全支出4.68亿元，完成指标的91.81%，增长5.25%；教育支出5.92亿元，完成指标的91.3%，增长0.17%；科学技术支出0.39亿元，完成指标的71.16%，减少36.22%；文化旅游体育与传媒支出1.36亿元，完成指标的92.73%，减少9.27%；社会保障和就业支出5.96亿元，完成指标的87.01%，增长6.07%；卫生健康支出3.91亿元，完成指标的91.53%，增长21.79%；节能环保支出1.45亿元，完成指标的72.19%，增长35.67%；城乡社区支出6.83亿元，完成指标的100%，增长89.45%（主要增加一般债券资金安排支出）；农林水支出9.53亿元，完

成指标的 88.24%，增长 5.48%；交通运输支出 0.99 亿元，完成指标的 79.33%，减少 74.69%（主要减少省专项资金支出）。

图 4 2020 年市级一般公共预算重点支出情况



——收支平衡情况

2020 年市级一般公共预算收入 20.44 亿元，加上上级补助收入、上年结余、上解收入、调入资金、债务（转贷）收入、动用预算稳定调节基金等，收入总计 151.27 亿元。一般公共预算支出 65.57 亿元，加上补助下级支出、上解上级支出、债务还本支出、安排预算稳定调节基金、年终结余等，支出总计 151.27 亿元，收支平衡。

（二）政府性基金预算执行情况

1. 全市政府性基金预算执行情况

2020 年全市政府性基金预算收入 74.7 亿元，完成预算的 96.65%，比上年减少 5.83%。其中：国有土地使用权出让

收入 68.64 亿元，完成预算的 96.61%，减少 4.19%。政府性基金预算支出 159.46 亿元，完成总指标的 87.8%，增长 42.48%，主要是新增专项债券及抗疫特别国债安排的支出增加。

2020 年全市政府性基金预算收入 74.7 亿元，加上上级补助收入、上年结余、调入资金等，收入总计 196.84 亿元。政府性基金预算支出 159.46 亿元，加上上解上级支出、调出资金、债务还本支出、年终结余等，支出总计 196.84 亿元。

2. 市级政府性基金预算执行情况

2020 年市级政府性基金预算收入 17.75 亿元，完成预算的 82.19%，比上年减少 12.02%。其中：国有土地使用权出让收入 16.11 亿元，完成预算的 83.83%，减少 6.5%。政府性基金预算支出 34.13 亿元，完成总指标的 91.35%，增长 66.04%，主要是新增专项债券资金支出增加。

2020 年市级政府性基金预算收入 17.75 亿元，加上上级补助收入、上年结余等，收入总计 53.33 亿元。政府性基金预算支出 34.13 亿元，加上补助下级支出、调出资金、年终结余等，支出总计 53.33 亿元。

(三) 国有资本经营预算执行情况

1. 全市国有资本经营预算执行情况

2020 年全市国有资本经营预算收入 0.44 亿元，完成预算的 188.3%，增长 61.58%，增收的原因主要是个别县的国有企业上缴利润增加；国有资本经营预算支出 0.23 亿元，完

成总指标的 100%，增长 190.91%，主要是增加了国有企业退休人员社会化管理服务经费等支出。

2020 年全市国有资本经营预算收入 0.44 亿元，加上上级补助收入，收入总计 0.46 亿元；国有资本经营预算支出 0.23 亿元，加上调出资金、年终结余等，支出总计 0.46 亿元。

2. 市级国有资本经营预算执行情况

2020 年市级国有资本经营预算收入 0.12 亿元，完成预算的 192.24%，减少 24.74%，减收的原因主要是受新冠肺炎疫情疫情影响，部分企业利润减少；国有资本经营预算支出 0.03 亿元，完成总指标的 98.86%，减少 5.18%。

2020 年市级国有资本经营预算收入 0.12 亿元，加上上级补助收入，收入总计 0.14 亿元；国有资本经营预算支出 0.03 亿元，加上补助下级支出、调出资金等，支出总计 0.14 亿元。

（四）社会保险基金预算执行情况

1. 全市社会保险基金预算执行情况

2020 年全市社会保险基金预算总收入 193.89 亿元，完成预算的 101.28%，比上年增长 9.94%，主要是上级补助收入增加 28.89 亿元，抵减落实支持企业复工复产减免社保费 13.05 亿元后，仍增加 15.84 亿元。社会保险基金预算总支出 185.93 亿元，完成预算的 101.46%，增长 3.48%。当年结余 7.96 亿元，年末滚存结余 96.21 亿元。

2. 市级社会保险基金预算执行情况

2020 年市级社会保险基金预算总收入 166.52 亿元，完成预算的 115.64%，比上年增长 38.33%。社会保险基金预算总支出 145.45 亿元，完成预算的 106.67%，增长 12.91%。当年结余 21.08 亿元，年末滚存结余 87.11 亿元。

(五) 地方政府债务情况

1. 地方政府债务限额及余额情况

2020 年全市地方政府债务限额 447.36 亿元，比上年新增 83.5 亿元（当年新增限额 87.1 亿元，核减收回限额 3.6 亿元），其中：一般债务限额 210.76 亿元（当年新增限额 15 亿元，核减收回限额 2.3 亿元）、专项债务限额 236.6 亿元（当年新增限额 72.1 亿元，核减收回限额 1.3 亿元）。2020 年全市地方政府债务余额预计执行数 397.83 亿元，控制在限额以内，其中：一般债务 175.14 亿元、专项债务 222.69 亿元。

2020 年市级地方政府债务限额 158.09 亿元，比上年新增 14.1 亿元（当年新增限额 17.7 亿元，核减收回限额 3.6 亿元），其中：一般债务限额 88.62 亿元（当年新增限额 4.5 亿元，核减收回限额 2.3 亿元）、专项债务限额 69.47 亿元（当年新增限额 13.2 亿元，核减收回限额 1.3 亿元）。2020 年市级地方政府债务余额预计执行数 129.36 亿元，控制在限额以内，其中：一般债务 69.32 亿元、专项债务 60.04 亿元。

2. 地方政府债券发行情况

2020 年省下达我市债券资金 103.28 亿元。其中：新增

债券 87.1 亿元（一般债券 15 亿元、专项债券 72.1 亿元），再融资债券 16.18 亿元（一般债券 14.54 亿元、专项债券 1.64 亿元）。

2020 年省下达市级债券资金 25.78 亿元。其中：新增债券 17.7 亿元（一般债券 4.5 亿元、专项债券 13.2 亿元），再融资债券 8.08 亿元（一般债券 6.82 亿元、专项债券 1.26 亿元）。

3. 地方政府债券还本付息情况

2020 年全市偿还债券本息 28.55 亿元，其中：本金 16.79 亿元（一般债券 15.04 亿元、专项债券 1.75 亿元），利息 11.76 亿元（一般债券 5.65 亿元、专项债券 6.11 亿元）。

2020 年市级偿还债券本息 13.42 亿元，其中：本金 8.99 亿元（一般债券 7.73 亿元、专项债券 1.26 亿元），利息 4.43 亿元（一般债券 2.39 亿元、专项债券 2.04 亿元）。

（六）2020 年主要财税政策落实和重点财政工作情况

2020 年，全市各级财政部门在市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央、省、市决策部署，认真落实市七届人大七次会议审议预算决议，统筹疫情防控和经济社会发展，围绕做好“六稳”工作，落实“六保”任务，不断提高依法理财、科学理财、服务发展的能力，充分挖掘增收潜力，优化调整支出结构，防范化解债务风险，保障民生重点支出，较好完成 2020 年预算任务，为加快梅州苏区振兴发展提供有力支撑。

1. 聚焦应对疫情，服务保障措施落实到位。一是全力保障疫情防控经费。压紧压实疫情防控经费保障的政治责任，强化资金筹集调度，全市共安排疫情防控资金 5.8 亿元。二是大力支持企业复工复产。按照市政府《关于应对新冠肺炎疫情支持企业复工复产的若干措施》等要求，减轻社会保险和企业租金负担，发放援企稳岗补贴，有序推动企业复工复产、扩大产能。全市阶段性减免社保费 13.05 亿元、落实失业保险稳岗返还 0.15 亿元。三是着力加强财政“三保”工作。牢固树立“三保”与疫情防控及经济恢复并重的政策导向，全市“三保”总体保障良好。

2. 聚焦财政收支，财政运行总体保持平稳。一是做好财政收入“加法”。积极应对新冠肺炎疫情冲击、经济下行等叠加影响，及时分析研判收入形势，充分挖掘财政增收潜力，拓宽收入来源。二是做好财政支出“减法”。积极落实党政机关要坚持过紧日子的要求，大力压减一般性支出和“三公”经费支出，持续优化财政支出结构。三是主动争取各类政策支持。全市共获得上级转移支付资金 401 亿元，比上年增加 20 亿元；获得新增政府债券、抗疫特别国债资金 106.2 亿元，比上年增加 54.5 亿元。

3. 聚焦发展大局，积极财政政策有效实施。一是不折不扣落实减税降费政策，切实减轻企业负担，2020 年全市累计新增减税降费规模超 25 亿元。二是用足用好中央直达资金和新增债券资金，加快资金的分配、使用，保障重点项目

的顺利实施。2020年省下达我市中央直达资金38亿元，支出进度达到100%，在全省排名第一；各级财政累计拨付新增债券资金87.1亿元用于111个项目建设，有力拉动了投资。**三是**落实落细支持实体经济发展各项措施，2020年全市投入0.13亿元刺激餐饮、文旅、汽车消费；市级投入1.1亿元用于优化产业结构调整、培育高新技术企业发展，安排扶持资金0.19亿元支持互联网、电子商务、阿里云创新中心等项目建设；积极运用市中小微企业信贷风险补偿资金，为中小微企业累计提供增信贷款15.24亿元，有效缓解了中小微企业融资难问题。

4. 聚焦三大攻坚，重点工作扎实有序推进。一是大力支持脱贫攻坚工作。2020年市级统筹整合省级涉农资金0.2亿元用于39个市直单位帮扶的省定贫困村精准扶贫精准脱贫工作，全市下达扶贫类直达资金0.77亿元用于落实常态化疫情防控下决战决胜脱贫攻坚任务。**二是**全力打好污染防治攻坚战。加大污染防治攻坚战支持力度，加强对专项资金的监督管理，全年市级拨付污染防治专项资金1亿元，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。认真落实污染防治建设项目的资金保障责任，黄塘河、周溪河黑臭水体整治和生活垃圾分类等项目有序推进。**三是**着力防范化解政府债务风险。严格按照预算法等要求，积极落实化解法定政府债务风险措施，解除了市级法定政府债务风险预警，遏制了隐性债务增量，市县两级均没有新增隐性债务。

5. 聚焦民生短板，人民群众福祉持续增强。一是兜牢底线民生保障。认真落实困难群体救助政策，稳步提高困难群众的生活保障水平，不断织密扎牢全市兜底保障网。全市财政社会保障支出 76.1 亿元。二是推进公共卫生体系建设。全力保障医疗卫生机构、医疗救治、疫情防控、应急处置等经费需求，大力支持公共卫生体系和重大疫情防控救治能力体系建设，不断补齐公共卫生领域短板。全市财政卫生健康支出 60.1 亿元。三是促进教育事业发展。围绕落实《梅州教育振兴发展五年行动计划》，健全财政教育投入持续稳定增长的长效机制，加快推动城乡义务教育均衡优质发展，不断提升我市各阶段教育质量和水平。全市财政教育支出 85.71 亿元。四是致力稳定就业形势。认真落实促进就业和鼓励创业等各项扶持政策措施，各级财政共安排就业创业、失业保险基金和职业技能提升培训等资金 1.9 亿元。五是全力保障基层组织正常运转。加大党的基层组织建设经费保障力度，全面落实村（社区）“两委”干部补贴和各项工作经费保障，市级共拨付配套资金 2.47 亿元。

6. 聚焦绩效考核，财政治理效能不断提升。一是加强预算执行管理。严格遵循“先有预算、后有支出”的原则，细化预算编制，硬化预算约束，规范预算调整使用，全面实施财政资金绩效目标和支出进度“双监控”，切实加快预算执行进度，提高资金使用效率。二是积极盘活财政存量资金。加大对各预算部门实有账户资金的清理力度，坚决清理收回结余

结转资金，并将收回的资金统筹用于急需的基本民生、疫情防控、重点项目建设等刚性支出。严格规范暂付性款项管理，多渠道消化暂付款挂账，截至 2020 年底，市级暂付款余额比 2018 年末减少了 19 亿元。三是强化国库库款管理。加强财政收支执行情况分析和库款的监测管理，结合收入形势和库款保障水平，做好库款使用规划，规范资金拨付程序，科学有序调度库款，不断提高库款防控风险能力。四是加强财政专项资金绩效管理。强化“花钱必问效、无效必问责”的理念，扩大财政专项资金绩效评价范围，绩效评价质量持续提高，并受到了省级通报表扬。同时，财政监督检查、政府采购监管、会计监督管理、财政投资审核、国有资产管理、法治财政建设等工作得到了扎实有效推进。

7. 聚焦改革创新，财政管理制度不断完善。一是深入推进预算编制执行监督管理改革。突出加强项目库建设，努力实现所有财政资金纳入项目库管理。持续深化“放管服”改革，大力推广“大专项+任务清单”管理模式，推动预算执行主体归位预算单位。做好政府综合财务报告编报工作，我市试编经验得到省财政厅充分肯定。二是扎实推进涉农资金统筹整合改革。认真抓好涉农项目库建设、涉农项目典型示范引领和涉农资金的分配、使用、管理工作。省下达我市涉农资金总额 29.85 亿元，集中财力办成了涉农领域的重点项目，我市的改革做法在全省作经验交流。三是积极推进“数字财政”建设。认真贯彻落实省财政厅“数字财政”建设部署要求，

加快推进全市“数字财政”建设步伐，通过时间倒排、任务倒逼，全力加快工作进度，确保在 2021 年 4 月前实现“数字财政”系统上线运行。全面铺开财政电子票据改革。**四是**稳步推进财政机构改革。参照财政部、省财政厅“三定”规定修订情况，进一步优化财政职能配置和内设机构，做好下属事业单位的改革工作，积极稳妥推进市拍卖行转企改制工作。积极配合推进镇街管理体制改革，有序推进东升工业园区财政体制改革。

2020 年我市财政运行总体保持平稳，取得了一定的成绩，但预算执行和财政工作中还面临着一些困难和问题。主要是财政收入持续减收，税源结构单一，地方财政“造血”功能不强，而“三保”等刚性支出不断增加，收支矛盾突出；政府偿债压力较重，近几年全市进入偿债高峰期，加上暂付款挂账较多，资金调度紧张；财政绩效管理仍需进一步深化和完善等。对于这些问题，我们将高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

（七）2020 年市级预算调整及办理人大代表建议情况

2020 年市级按法定程序办理了两次预算调整，分别提交市七届人大常委会第 38 次、第 40 次会议审议批准。2020 年市级一般公共预算总收入和总支出均从年初的 55.07 亿元调整为 67.44 亿元，分别调增 12.37 亿元；2020 年市级政府性基金预算总收入和总支出均从年初的 40.31 亿元调整为 53.92 亿元，分别调增 13.61 亿元；2020 年市级国有资本经营预算

总收入和总支出均从年初的 0.1 亿元调整为 0.06 亿元，分别调减 0.04 亿元；2020 年市级社会保险基金预算总收入和总支出均从年初的 128.63 亿元调整为 144 亿元，分别调增 15.37 亿元。2020 年已严格按照预算调整数执行。

2020 年，市财政局承办市七届人大七次会议代表建议 7 件，其中主办件 1 件、会办件 6 件。所有代表建议均按时保质认真办理完结。

二、2021 年预算草案

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”开局之年，做好今年预算编制和财政工作意义重大。

从财政收入形势来看，随着新冠肺炎疫情防控成效不断巩固，新产业新业态新模式不断涌现，再加上减税降费和“放管服”改革政策效果进一步显现，为我市经济企稳回暖和财政收入增长提供了有利基础。但由于我市主体税源缺乏，新动能不足，财源基础薄弱，加上外部环境仍存在诸多不确定性，财政收入增长仍将面临较大的压力。

从财政支出形势来看，我市各领域资金需求很大，特别是重点领域和刚性支出压力大，刚性、必保支出占比越来越高，财政支出刚性增长趋势十分明显。

因此，2021 年财政收支矛盾依然突出，财政工作仍然面临较多困难挑战，需要我们坚定发展信心，增强发展动力，进一步发挥财政职能作用，努力战胜困难挑战。

编制 2021 年预算的指导思想：以习近平新时代中国特

色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，紧紧围绕中央、省、市各项决策部署和工作要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，打造新发展格局战略支点，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。牢固树立“大财政、大预算、大资产”理念，加强财政资源统筹，加大优化支出结构力度；坚持艰苦奋斗、勤俭节约、精打细算，全面落实党政机关要坚持过紧日子的要求；深化预算管理制度改革，加强地方政府债务管理，建立健全财政管理体制，为我市加快构建“五星争辉”区域发展格局，建设“三宜”城市，争当生态发展区建设先行示范市，奋力打造“绿水青山就是金山银山”的广东样本提供坚实财政保障，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

编制 2021 年预算的基本原则：一是以收定支，确保平衡。二是突出重点，优先保障。三是厉行节约，提质增效。四是强化统筹，零基安排。五是防控风险，持续发展。

（一）2021 年一般公共预算草案

1. 全市一般公共预算收支安排

2021 年全市一般公共预算收入安排 92.6 亿元，比上年收入增长 5%。其中：税收收入 57.6 亿元，增长 2%；非税收入 35 亿元，增长 10.3%。一般公共预算支出安排 381.6 亿元，

比上年预算数增长 10.9%。

2. 市级一般公共预算收支安排

——收入预算安排

2021 年市级一般公共预算收入按上年收入增长 5% 安排，预计完成 21.46 亿元。收入结构如下：（1）税收收入 14.61 亿元，增长 5 %，其中：增值税 4.53 亿元，企业所得税 1.2 亿元，土地增值税 1.3 亿元，契税 1.17 亿元，城市维护建设税 4.03 亿元。（2）非税收入 6.85 亿元，增长 5.01%。

2021 年市级一般公共预算收入 21.46 亿元，加上上级补助收入 8.6 亿元、县上解收入 0.91 亿元、调入资金 17.97 亿元、动用预算稳定调节基金 6 亿元，收入总计 54.94 亿元。

——支出预算安排

2021 年市级一般公共预算总支出安排 54.94 亿元，比上年（2020 年预算数，下同）减少 0.24%。其中：一般公共预算支出 42.93 亿元、转移性支出 12.01 亿元。

（1）一般公共预算支出科目主要情况

①一般公共服务支出 13.06 亿元，减支 0.24 亿元，减少 1.79%。②公共安全支出 4.93 亿元，增支 0.43 亿元，增长 9.62%，主要是增加公安监管场所工程专项经费、公安视频监控租费等。③教育支出 4.49 亿元，增支 0.36 亿元，增长 8.64 %，主要是增加省提前告知城乡义务教育公用经费、中职学校国家助学金和免学费补助等。④文化旅游体育与传媒支出 1.06 亿元，增支 0.07 亿元，增长 6.92%。⑤社会保障和就业支出

6.42 亿元，增支 0.01 亿元，增长 0.23%。⑥卫生健康支出 2.01 亿元，减支 0.21 亿元，减少 9.25%，主要是减少达到退休年龄且基本医疗保险缴费年限满 20 周年人员的保险保费。⑦城乡社区支出 2.31 亿元，增支 0.58 亿元，增长 33.82%，主要是增加城市建设管理维护资金。⑧农林水支出 1.6 亿元，增支 0.01 亿元，增长 0.32%。⑨住房保障支出 1.25 亿元，减支 0.26 亿元，减少 17.44%，主要是减少市人才公寓公租房采购项目资金。

(2) 重点支出项目安排主要情况

①落实城乡居民养老保险、农村低保、困难企业军转干部、特困人群供养、残疾人补贴、原民办代课教师生活困难等底线民生市级配套资金 4.7 亿元。②落实农村基层组织建设三年行动计划、离任村干部生活补助等基层运转市级配套资金 2.65 亿元。③市级党政机关“信创”工程、廉政教育基地扩建、“雪亮工程”建设、公安监管场所建设和视频监控租费、人防指挥所建设、人才发展、重大项目前期工作经费等 2.47 亿元。④机场航线运营补贴、公共交通运营补贴共计 2.05 亿元。⑤城市建设管理维护资金 1.5 亿元。⑥乡村振兴、精准扶贫等市委市政府重点工作资金 0.8 亿元。⑦城乡义务教育、中等职业教育免学费、国家助学金等 0.8 亿元。⑧实体经济奖补资金 0.56 亿元。⑨粮食风险基金 0.45 亿元。

(3) “三公”经费安排主要情况

2021 年市级“三公”经费安排 0.51 亿元，与上年持平，占

市级一般公共预算支出的 1.2%。其中：因公出国（境）支出 0.03 亿元、公务用车购置及运行维护支出 0.32 亿元、公务接待费支出 0.16 亿元。

（二）2021 年政府性基金预算草案

1. 全市政府性基金预算收支安排

2021 年全市政府性基金预算收入安排 125.7 亿元，比上年收入增长 68.26%，其中：国有土地使用权出让收入 118.95 亿元，增长 73.3%；彩票公益金收入 0.61 亿元，增长 12.88%；城市基础设施配套费收入 4.11 亿元，增长 4.49%。政府性基金预算支出安排 77.5 亿元，比上年预算数减少 8.05%，其中：国有土地使用权出让收入安排的支出 46.71 亿元，减少 29.97%。

2. 市级政府性基金预算收支安排

2021 年市级政府性基金预算收入安排 33.92 亿元，比上年收入增长 91.1%，其中：国有土地使用权出让收入 31.75 亿元，增长 97.03%；彩票公益金收入 0.38 亿元，增长 12.99%；城市基础设施配套费收入 0.89 亿元，增长 34.08%。市级政府性基金预算支出安排 19.25 亿元，比上年预算数增长 0.72%，其中：国有土地使用权出让收入安排的支出 14.87 亿元，增长 5.69%。

2021 年市级政府性基金收入 33.92 亿元，加上上年结余 0.68 亿元，收入总计 34.6 亿元。市级政府性基金支出 19.25 亿元，加上调出资金 14.9 亿元和补助下级支出 0.45 亿元，

支出总计 34.6 亿元。

(三) 2021 年国有资本经营预算草案

1. 全市国有资本经营预算收支安排

2021 年全市国有资本经营预算收入 0.42 亿元，比上年收入减少 4.58%，其中：利润收入 0.35 亿元，减少 7.94%；股利、股息收入 0.03 亿元，减少 50.28%。国有资本经营预算支出 0.29 亿元，比上年预算数增长 235.45%，主要是解决出清“僵尸”企业等历史遗留问题而增支。其中：解决历史遗留问题及改革成本支出 0.1 亿元，增长 854.37%；国有企业政策性补贴 0.02 亿元，增长 29.59%。

2. 市级国有资本经营预算收支安排

2021 年市级国有资本经营预算收入 0.1 亿元，比上年收入减少 19.22%，其中：利润收入 0.09 亿元，减少 10.83%；股利、股息收入 0.01 亿元，减少 48.2%。国有资本经营预算支出 0.03 亿元，比上年预算数减少 35.59%，其中：国有企业政策性补贴 0.03 亿元，增长 29.59%。

2021 年市级国有资本经营预算收入 0.1 亿元，加上上级补助收入、上年结转，收入总计 0.11 亿元。国有资本经营预算支出 0.03 亿元，加上补助下级支出、调出资金等，支出总计 0.11 亿元。

(四) 2021 年社会保险基金预算草案

1. 全市社会保险基金预算收支安排

2021 年全市社会保险基金预算总收入 235.82 亿元，比

上年增收 41.93 亿元，增长 21.63%。社会保险基金预算总支出 233.25 亿元，比上年增支 47.32 亿元，增长 25.45%。收支增幅较大的主要原因是 2021 年预算编制口径调整。预计当年结余 2.58 亿元，滚存结余 98.79 亿元。

2. 市级社会保险基金预算收支安排

2021 年市级社会保险基金预算总收入 203.67 亿元，比上年增收 37.15 亿元，增长 22.31%。社会保险基金预算总支出 200.63 亿元，比上年增支 55.18 亿元，增长 37.94%。预计当年结余 3.04 亿元，滚存结余 90.15 亿元。

主要收支项目如下：（1）企业职工基本养老保险基金收入 116.23 亿元（含上级补助收入 74.13 亿元），支出 116.23 亿元（含上解上级支出 42.11 亿元），当年收支无结余，年末滚存结余 39.2 亿元。（2）机关事业单位基本养老保险基金收入 4.95 亿元（含财政补贴收入 1.89 亿元），支出 5.59 亿元，当年结余-0.64 亿元，年末滚存结余 0.22 亿元。（3）失业保险基金收入 0.99 亿元，支出 1.15 亿元，当年结余-0.16 亿元，年末滚存结余 3.08 亿元。（4）职工基本医疗保险（含生育保险）基金收入 24.12 亿元，支出 22.54 亿元，当年结余 1.58 亿元，年末滚存结余 12.43 亿元。（5）工伤保险基金收入 1.56 亿元（含上级补助收入 1.04 亿元），支出 1.73 亿元（含上解上级支出 0.69 亿元），当年结余-0.17 亿元，年末滚存结余 1.54 亿元。（6）城乡居民基本养老保险基金收入 18.25 亿元（含上级上解收入 18.15 亿元），支出 15.82

亿元（含补助下级支出 15.82 亿元），当年结余 2.43 亿元，年末滚存结余 18.34 亿元。（7）城乡居民医疗保险基金收入 37.57 亿元，支出 37.57 亿元，当年无结余，年末滚存结余 15.33 亿元。

（五）2021 年地方政府债券还本付息情况

2021 年全市安排偿还债券本息 65.97 亿元，其中：本金 52.58 亿元（一般债券 22.65 亿元、专项债券 29.93 亿），利息 13.39 亿元（一般债券 5.8 亿元、专项债券 7.59 亿元）。

2021 年市级安排偿还债券本息 28.88 亿元，其中：本金 23.55 亿元（一般债券 12.02 亿元、专项债券 11.53 亿元），利息 5.33 亿元（一般债券 2.69 亿元、专项债券 2.64 亿元）。

（六）2021 年部门预算安排情况

2021 年市级部门预算由 136 个一级预算单位组成，列入部门预算的财政拨款支出 62.18 亿元，其中：一般公共预算拨款支出 42.93 亿元，政府性基金预算拨款支出 19.25 亿元。

三、完成 2021 年预算任务的主要措施

（一）围绕开源节流，在财政收支管理上持续发力。一是突出抓好收入管理。充分研判财政经济形势，配合税务部门加强税收征管工作，努力在地方中小税种上挖潜增收，确保依法征收、应收尽收。配合做好土地收储工作，加快土地出让进度，加大拆旧复垦指标交易和国有资产资源盘活力度。二是落实好党政机关要坚持过紧日子的要求。进一步压减非急需、非重点事业发展支出，继续严控“三公”经费支出。

挖掘节支潜力，把紧预算支出关口，下更大力气优化支出结构，优先保障“六稳”“六保”等重点工作和重点领域、刚性支出。

（二）加强财力保障，在推动高质量发展上持续发力。

一是用好地方政府新增债券。落实“资金、要素跟着项目走”的机制，认真谋划储备项目，做实项目前期准备工作，科学分配债券资金，加快支出进度，推动尽快形成实物工作量，扩大有效投资，拉动经济发展。**二是**推动实体经济高质量发展。围绕构建“5311”绿色产业体系，支持实施产业集群提升计划、文旅产业转型升级和“互联网+”经济发展，提高经济质量效益，夯实后续税源基础。持续释放减税降费政策效应，大力推动降低企业成本，激发实体经济发展活力，切实将政策红利转化为高质量发展动力。**三是**促进创新驱动发展。围绕我市重点产业和社会发展需求，大力支持实施科技项目建设、企业研发平台提质升级和应用型企业技术与开发，鼓励和引导企业加大技改投入，强化落实人才引进的财力保障，全面推动创新发展。

（三）突出民生导向，在社会事业发展上持续发力。

一是推动实施乡村振兴战略。落实提高土地出让收入用于农业农村比例政策，保持财政支持政策和资金规模总体稳定，支持巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。深化涉农资金统筹整合改革，合理设置区域性绩效目标，推进涉农项目实施，加快涉农资金支出进度，尽快发挥涉农资金效益。**二是**保障

和改善基本民生。坚持尽力而为、量力而行，稳步提高底线民生保障水平。落实省、市“十件民生实事”资金，支持办好民生实事。落实就业优先政策，统筹用好就业补助资金、职业技能提升资金、失业保险基金等，加大对重点群体就业的帮扶，突出对劳动技能实质性提高、技能人才品牌打造的支持保障。三是促进教育高质量发展。加大教育投入，坚持市县两级财政每年从土地出让收入中安排4%用于教育，支持教育均衡发展和信息化建设，推动教育公平和质量提升。大力支持嘉应学院紫琳学院、梅州职业技术学院等项目建设，加快创建现代职业教育综合改革示范市。四是推进“健康梅州”建设。坚持常态化疫情防控不放松，全力做好疫情防控经费保障工作。强化公共卫生建设资金保障，加快推进公共卫生体系建设，全面提升医疗卫生服务水平。

（四）强化提质增效，在财政绩效管理上持续发力。一是深化预算管理制度改革。按照上级要求，完善集中力量办大事预算安排机制，强化清单制、项目制管理，做实中期财政规划，强化预算绩效管理，协同推进财政事权和支出责任、“放管服”、政府采购管理、绩效管理等改革。二是硬化预算执行约束。严格按照预算安排支出，严禁无预算超预算列支。加强对财政资金的使用管理，继续实行财政资金绩效目标和支出进度“双监控”，确保每笔资金按规定使用。三是积极盘活财政存量资金。加大对各预算部门实有账户资金的清理力度，督促如实上缴结余结转资金。严格规范暂付性款项管理，

多渠道消化暂付款挂账。**四是**加强国库库款管理。做好库款使用规划，科学合理调度库款，做细做实库款监控。**五是**全力推进“数字财政”建设。对标对表省财政厅“数字财政”建设实施计划，集中调配人、财、物等资源，扎实推进业务测试、银行联调、系统培训、数据迁移、上线评估等工作，确保如期高质量完成“数字财政”系统建设和上线运行任务。

（五）坚持底线思维，在防控财政风险上持续发力。一是扎实化解政府债务风险。严格落实法定政府债务限额管理，防范法定政府债务风险，提高法定政府债务管理水平。加强源头管控，严格控制无资金来源的项目上马建设。坚持综合施策、精准化解，依法依规采取统筹预算资金、盘活存量资源资产等措施偿还，稳妥化解存量隐性债务，守住不新增隐性债务的底线。**二是**积极防范基层“三保”风险。坚持“三保”支出在财政支出中的优先地位，及时足额保障“三保”支出，确保兜牢“三保”底线不出问题。

各位代表，新的一年，我们将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以及市委七届九次全会、市委七届十次全会、市七届人大八次会议等精神，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大的监督指导下，不忘初心、牢记使命、接续奋斗，凝心聚力、攻坚克难、奋发进取，以钉钉子的精神全力做好全年财政各项工作，为我市加快构建“五星争辉”区域发展格局，建设“三宜”城市，争当生态发

展区建设先行示范市，“绿水青山就是金山银山”的广东样本
贡献财政力量，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年！

第二部分 预算草案报表

一、一般公共预算

1. 2021 年市级 一般公共预算收入表

2. 2021 年市级 一般公共预算支出表

3. 2021 年市本级 一般公共预算支出表（按功能分类项级科目）

关于 2021 年市本级 一般公共预算支出的说明

4. 2021 年市本级 一般公共预算基本支出表（按政府预算经济分类款级科目）

5. 2021 年市本级 一般公共预算“三公”经费表

关于 2021 年市本级 一般公共预算“三公”经费安排及变动情况说明

6. 2021 年梅州市 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

二、政府性基金预算

7. 2021 年市级 政府性基金预算收入表

8. 2021 年市级 政府性基金预算支出表（按功能分类项级科目）

9. 2021 年市本级 政府性基金预算支出表（按功能分类项级科目）

10. 2021 年梅州市 政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

三、国有资本经营预算

11. 2021 年市级 国有资本经营预算收入总表

12. 2021 年市级 国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

13. 2021 年市本级 国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

14. 2021 年梅州市 国有资本经营预算转移支付支出表（按项目分地区）

四、社会保险基金预算

15. 2021 年市本级 社会保险基金收入预算表

16. 2021 年市本级 社会保险基金支出预算表

17. 2021 年市本级 社会保险基金结余预算表

五、地方政府债务预算

18. 梅州市 2020 年地方政府一般债务余额情况表

19. 梅州市 2020 年地方政府专项债务余额情况表

20. 梅州市 地方政府债券发行及还本付息情况表

21. 梅州市 地方政府债券分年度偿还计划情况表

22. 梅州市 2020 年地方政府债务限额及余额情况表

23. 2020 年梅州市 新增债券额度安排情况表

24. 2020 年新增债券项目用途情况表

25. 2020 年中央转贷地方国际金融组织和外国政府贷款债务项目明细表

26. 梅州市 2021 年地方政府债务限额提前下达情况表

27. 2021 年梅州市 提前下达新增债券额度分配情况表

表 1

2021 年市级 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	549412
一、本级一般公共预算收入	214580
（一）税收收入	146090
增值税	45316
企业所得税	11972
个人所得税	4410
资源税	63
城市维护建设税	40260
房产税	8500
印花税	3080
城镇土地使用税	1710
土地增值税	13014
车船税	3650
船舶吨税	0.00
车辆购置税	0.00
关税	0.00
耕地占用税	2380
契税	11680
烟叶税	0.00
环境保护税	55
其他税收收入	0.00
（二）非税收入	68490
专项收入	21850
行政事业性收费收入	8397
罚没收入	5000

表 1

2021 年市级 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
国有资本经营收入	0.00
国有资源（资产）有偿使用收入	30180
政府住房基金收入	3050
其他收入	13
二、转移性收入	334832
（一）上级补助收入	85967
返还性收入	36153
一般性转移支付收入	40979
专项转移支付收入	8835
（二）下级上解收入	9122
（三）调入资金	179743
从政府性基金预算调入一般公共预算	149000
从国有资本经营预算调入一般公共预算	743
从其他资金调入一般公共预算	30000
（四）动用预算稳定调节基金	60000

2021 年市级一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
一、一般公共服务支出	130566
二、外交支出	0.00
三、国防支出	0.00
四、公共安全支出	49287
五、教育支出	44939
六、科学技术支出	2047
七、文化旅游体育与传媒支出	10600
八、社会保障和就业支出	64203
九、卫生健康支出	20141
十、节能环保支出	1951
十一、城乡社区支出	23108
十二、农林水支出	16002
十三、交通运输支出	4058
十四、资源勘探工业信息等支出	578
十五、商业服务业等支出	1109
十六、金融支出	0.00
十七、援助其他地区支出	0.00
十八、自然资源海洋气象等支出	4524
十九、住房保障支出	12499
二十、粮油物资储备支出	4486
二十一、灾害防治及应急管理支出	6399
二十二、预备费	5800
二十三、其他支出	1196
二十四、转移性支出	120092
二十五、债务还本支出	0.00

表 2

2021 年市级一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
二十六、债务付息支出	25620
二十七、债务发行费用支出	207
支出总计	549412

表 3

2021 年市本级一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
	市（县、区）本级一般公共预算支出	429320
201	一般公共服务支出	130566
20101	人大事务	1857
2010101	行政运行	1300
2010102	一般行政管理事务	255
2010103	机关服务	76
2010104	人大会议	145
2010105	人大立法	80
2010106	人大监督	0.00
2010107	人大代表履职能力提升	0.00
2010108	代表工作	0.00
2010109	人大信访工作	0.00
2010150	事业运行	0.00
2010199	其他人大事务支出	0.00
20102	政协事务	1481
2010201	行政运行	1112
2010202	一般行政管理事务	214
2010203	机关服务	86
2010204	政协会议	60
2010205	委员视察	10
20103	政府办公厅（室）及相关机构事务	15813
2010301	行政运行	3200
2010302	一般行政管理事务	8072

2021 年市本级一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2010303	机关服务	1293
2010350	事业运行	1220
2010399	其他政府办公厅（室）及相关机构事务支出	2029
20104	发展与改革事务	2880
2010401	行政运行	1232
2010402	一般行政管理事务	858
2010403	机关服务	102
2010450	事业运行	688
20105	统计信息事务	894
2010501	行政运行	556
2010502	一般行政管理事务	154
2010507	专项普查活动	80
2010550	事业运行	104
20106	财政事务	4193
2010601	行政运行	1910
2010602	一般行政管理事务	1444
2010603	机关服务	192
2010607	信息化建设	350
2010608	财政委托业务支出	18
2010650	事业运行	279
20107	税收事务	10380
2010702	一般行政管理事务	380
2010710	税收业务	10000

2021 年市本级一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20108	审计事务	1166
2010801	行政运行	650
2010802	一般行政管理事务	340
2010850	事业运行	121
2010899	其他审计事务支出	55
20109	海关事务	95
2010902	一般行政管理事务	95
20111	纪检监察事务	9702
2011101	行政运行	3383
2011102	一般行政管理事务	6239
2011104	大案要案查处	20
2011150	事业运行	60
20113	商贸事务	6381
2011301	行政运行	3007
2011302	一般行政管理事务	1734
2011308	招商引资	300
2011350	事业运行	562
2011399	其他商贸事务支出	778
20125	港澳台事务	456
2012501	行政运行	231
2012502	一般行政管理事务	130
2012550	事业运行	95
20126	档案事务	247

2021 年市本级一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2012601	行政运行	197
2012602	一般行政管理事务	30
2012604	档案馆	20
20128	民主党派及工商联事务	953
2012801	行政运行	493
2012802	一般行政管理事务	392
2012850	事业运行	69
20129	群众团体事务	1879
2012901	行政运行	1034
2012902	一般行政管理事务	306
2012950	事业运行	539
20131	党委办公厅（室）及相关机构事务	12213
2013101	行政运行	4803
2013102	一般行政管理事务	6715
2013103	机关服务	193
2013150	事业运行	501
20132	组织事务	4712
2013201	行政运行	1049
2013202	一般行政管理事务	1228
2013204	公务员事务	319
2013250	事业运行	89
2013299	其他组织事务支出	2027
20133	宣传事务	1801

2021 年市本级一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2013301	行政运行	604
2013302	一般行政管理事务	854
2013350	事业运行	143
2013399	其他宣传事务支出	200
20134	统战事务	679
2013401	行政运行	492
2013402	一般行政管理事务	145
2013404	宗教事务	19
2013450	事业运行	23
20135	对外联络事务	374
2013501	行政运行	221
2013502	一般行政管理事务	153
20136	其他共产党事务支出	24
2013699	其他共产党事务支出	24
20138	市场监督管理事务	4941
2013801	行政运行	3514
2013802	一般行政管理事务	441
2013803	机关服务	82
2013805	市场秩序执法	54
2013808	信息化建设	146
2013810	质量基础	45
2013812	药品事务	4
2013813	医疗器械事务	2

2021 年市本级一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2013814	化妆品事务	4
2013815	质量安全监管	9
2013816	食品安全监管	10
2013850	事业运行	472
2013899	其他市场监督管理事务	158
20199	其他一般公共服务支出	47446
2019999	其他一般公共服务支出	47446
204	公共安全支出	49287
20401	武装警察部队	518
20402	公安	44102
20403	国家安全	85
20404	检察	137
20405	法院	217
20406	司法	1865
20408	强制隔离戒毒	1903
20409	国家保密	300
20499	其他公共安全支出	160
205	教育支出	44939
20501	教育管理事务	2583
2050101	行政运行	506
2050102	一般行政管理事务	16
2050199	其他教育管理事务支出	2061
20502	普通教育	27113

2021 年市本级一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2050201	学前教育	1104
2050203	初中教育	5144
2050204	高中教育	10744
2050205	高等教育	8970
2050299	其他普通教育	1150
20503	职业教育	12121
2050302	中等职业教育	10814
2050303	技校教育	1307
20505	广播电视教育	323
2050501	广播电视学校	323
20507	特殊教育	1030
2050701	特殊学校教育	1030
20508	进修及培训	1609
2050802	干部教育	1609
20599	其他教育支出	160
2059999	其他教育支出	160
206	科学技术支出	2047
20601	科学技术管理事务	476
2060101	行政运行	466
2060199	其他科学技术管理事务支出	10
20604	技术与研究与开发	51
2060401	机构运行	51
20605	科技条件与服务	368

2021 年市本级一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2060501	机构运行	342
2060599	其他科技条件与服务支出	26
20606	社会科学	154
2060699	其他社会科学支出	154
20607	科学技术普及	298
2060702	科普活动	60
2060705	科技馆站	238
20609	科技重大项目	600
2060999	其他科技重大项目	600
20699	其他科学技术支出	100
2069999	其他科学技术支出	100
207	文化旅游体育与传媒支出	10600
20701	文化和旅游	6357
2070101	行政运行	1335
2070104	图书馆	658
2070105	文化展示及纪念机构	168
2070107	艺术表演团体	2158
2070109	群众文化	172
2070199	其他文化和旅游支出	1865
20702	文物	1892
2070204	文物保护	200
2070205	博物馆	1688
2070299	其他文物支出	4

2021 年市本级一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20703	体育	1443
2070301	行政运行	285
2070303	机关服务	125
2070304	运动项目管理	64
2070305	体育竞赛	20
2070307	体育场馆	19
2070309	体育交流与合作	600
2070399	其他体育支出	330
20706	新闻出版电影	87
2070605	出版发行	87
20708	广播电视	821
2070807	传输发射	612
2070808	广播电视事务	209
208	社会保障和就业支出	64202
20801	人力资源和社会保障管理事务	4248
2080101	行政运行	815
2080102	一般行政管理事务	1277
2080103	机关服务	124
2080104	综合业务管理	250
2080107	社会保险业务管理事务	60
2080109	社会保险经办机构	1330
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	392
20802	民政管理事务	536

表 3

2021 年市本级一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2080201	行政运行	386
2080206	社会组织管理	115
2080208	基层政权建设和社区治理	5
2080299	其他民政管理事务支出	30
20805	行政事业单位养老支出	50255
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	22597
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	7361
2080507	对机关事业单位基本养老保险基金的补助	2
2080599	其他行政事业单位养老支出	20295
20808	抚恤	2371
2080801	死亡抚恤	1800
2080804	优抚事业单位支出	561
2080899	其他优抚支出	10
20810	儿童福利	357
2081001	儿童福利	285
2081004	殡葬	52
2081099	其他社会福利支出	20
20811	残疾人事业	789
2081101	行政运行	209
2081104	残疾人康复	133
2081105	残疾人就业和扶贫	85
2081199	其他残疾人事业支出	362
20816	红十字事业	106

2021 年市本级一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2081601	行政运行	96
2081602	一般行政管理事务	10
20820	临时救助	364
2082002	流浪乞讨人员救助支出	364
20828	退役军人管理事务	2410
2082801	行政运行	363
2082804	拥军优属	170
2082805	部队供应	173
2082850	事业运行	404
2082899	其他退役军人事务管理支出	1300
20899	其他社会保障和就业支出	2766
2089999	其他社会保障和就业支出	2766
210	卫生健康支出	20141
21001	卫生健康管理事务	1925
2100101	行政运行	842
2100102	一般行政管理事务	30
2100199	其他卫生健康管理事务支出	1053
21002	公立医院	4260
2100201	综合医院	1601
2100202	中医（民族）医院	382
2100203	传染病医院	398
2100205	精神病医院	1209
2100206	妇幼保健医院	670

2021 年市本级一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21004	公共卫生	2640
2100401	疾病预防控制机构	1382
2100402	卫生监督机构	620
2100406	采供血机构	92
2100499	其他公共卫生支出	546
21007	计划生育事务	118
2100716	计划生育机构	118
21011	行政事业单位医疗	10660
2101101	行政单位医疗	4779
2101102	事业单位医疗	3529
2101103	公务员医疗补助	352
2101199	其他行政事业单位医疗支出	2000
21015	医疗保障管理事务	354
2101501	行政运行	354
21016	老龄卫生健康事务	5
2101601	老龄卫生健康事务	5
21099	其他卫生健康支出	180
2109999	其他卫生健康支出	180
211	节能环保支出	1951
21101	环境保护管理事务	1217
2110101	行政运行	788
2110105	环境保护法规、规划及标准	96
2110199	其他环境保护管理事务支出	333

2021 年市本级一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21102	环境监测与监察	159
2110203	建设项目环评审查与监督	15
2110299	其他环境监测与监察支出	144
21103	污染防治	85
2110304	固体废弃物与化学品	75
2110399	其他污染防治支出	10
21111	污染减排	490
2111101	生态环境监测与信息	490
212	城乡社区支出	23108
21201	城乡社区管理事务	3551
2120101	行政运行	1443
2120102	一般行政管理事务	521
2120104	城管执法	44
2120199	其他城乡社区管理事务支出	1544
21202	城乡社区规划与管理	200
2120201	城乡社区规划与管理	200
21203	城乡社区公共设施	505
2120399	其他城乡社区公共设施	505
21205	城乡社区环境卫生	3091
2120501	城乡社区环境卫生	3091
21213	城市基础设施配套费安排的支出	300
2121301	城市公共设施	300
21299	其他城乡社区支出	15461

2021 年市本级一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2129999	其他城乡社区支出	15461
213	农林水支出	16002
21301	农业农村	6417
2130101	行政运行	1759
2130102	一般行政管理事务	40
2130104	事业运行	2740
2130106	科技转化与推广服务	188
2130108	病虫害控制	148
2130109	农产品质量安全	50
2130110	执法监管	10
2130199	其他农业农村支出	1482
21302	林业和草原	3478
2130201	行政运行	1720
2130204	事业机构	1084
2130213	执法与监督	30
2130234	林业草原防灾减灾	20
2130299	其他林业和草原支出	623
21303	水利	4292
2130301	行政运行	844
2130302	一般行政管理事务	213
2130306	水利工程运行与维护	1902
2130309	水利执法监督	220
2130310	水土保持	3

2021 年市本级一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2130313	水文测报	50
2130314	防汛	94
2130322	水利安全监督	90
2130399	其他水利支出	876
21305	扶贫	466
2130501	行政运行	278
2130550	扶贫事业机构	73
2130599	其他扶贫支出	115
21308	普惠金融发展支出	1350
2130803	农业保险保费补贴	1000
2130899	其他普惠金融发展支出	350
214	交通运输支出	4058
21401	公路水路运输	3954
2140101	行政运行	2823
2140102	一般行政管理事务	65
2140104	公路建设	258
2140112	公路运输管理	241
2140131	海事管理	10
2140199	其他公路水路运输支出	556
21405	邮政业支出	104
2140599	其他邮政业支出	104
215	资源勘探工业信息等支出	578
21505	工业和信息产业监管	196

2021 年市本级一般公共预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2150508	无线电及信息通信监管	196
21507	国有资产监管	382
2150701	行政运行	355
2150702	一般行政管理事务	27
216	商业服务业等支出	1110
21602	商业流通事务	410
2160201	行政运行	349
2160202	一般行政管理事务	61
21606	涉外发展服务支出	700
2160699	其他涉外发展服务支出	700
220	自然资源海洋气象等支出	4524
22001	自然资源事务	4046
2200101	行政运行	1813
2200114	地质勘查与矿产资源管理	150
2200150	事业运行	1586
2200199	其他自然资源事务支出	497
22005	气象事务	479
2200502	一般行政管理事务	268
2200504	气象事业机构	104
2200509	气象服务	106
221	住房保障支出	12499
22101	保障性安居工程支出	600
2210106	公共租赁住房	600

2021 年市本级一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
22102	住房改革支出	11474
2210201	住房公积金	10974
2210203	购房补贴	500
22103	城乡社区住宅	424
2210302	住房公积金管理	424
222	粮油物资储备支出	4486
22201	粮油物资事务	4486
2220115	粮食风险基金	4486
224	灾害防治及应急管理支出	6399
22401	应急管理事务	3665
2240101	行政运行	1131
2240102	一般行政管理事务	65
2240104	安全监管	510
2240107	安全生产基础	315
2240108	应急救援	155
2240109	应急管理	286
2240199	其他应急管理支出	1203
22402	消防事务	1422
2240201	行政运行	1032
2240202	一般行政管理事务	15
2240204	消防应急救援	375
22403	森林消防事务	20
2240399	其他森林消防事务支出	20

2021 年市本级一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
22406	自然灾害防治	990
2240601	地质灾害防治	990
22407	自然灾害救灾及恢复重建支出	302
2240703	自然灾害救灾补助	115
2240799	其他自然灾害救灾及恢复重建支出	187
227	预备费	5800
229	其他支出	1196
22999	其他支出	1196
2299999	其他支出	1196
232	债务付息支出	25620
23203	地方政府一般债务付息支出	25620
2320301	地方政府一般债务付息支出	25620
233	债务发行费用支出	207
23303	地方政府一般债务费用支出	207

备注：无。

关于 2021 年市本级一般公共预算支出的说明

1. 2021 年一般公共服务支出预算 13.06 亿元，比上年减少 0.24 亿元，降低 1.79%。主要原因：减少人才发展专项资金。

2. 2021 年公共安全支出预算 4.93 亿元，比上年增加 0.43 亿元，增长 9.56%。主要原因：增加公安监管场所工程专项经费、公安视频监控租费等。

3. 2021 年教育支出预算 4.49 亿元，比上年增加 0.36 亿元，增长 8.64%，主要是增加省提前告知城乡义务教育公用经费、中职学校国家助学金和免学费补助等。

4. 2021 年科学技术支出预算 0.2 亿元，比上年减少 0.21 亿元，降低 50.7%，主要是减少省提前告知中央引导地方科技发展资金。

5. 2021 年文化旅游体育与传媒支出预算 1.06 亿元，比上年增加 0.07 亿元，增长 6.92%，主要是增加人员经费支出。

6. 2021 年社会保障和就业支出预算 6.42 亿元，比上年增加 0.01 亿元，增长 0.23%，主要是增加人员经费支出。

7. 2021 年卫生健康支出预算 2.01 亿元，比上年减少 0.21 亿元，降低 9.25%，主要是减少达到退休年龄且基本医疗保险缴费年限满 20 周年人员的保险保费。

8. 2021 年节能环保支出预算 0.19 亿元，比上年增加 0.01 亿元，增加 7.91%，主要是增加人员经费支出。

9. 2021年城乡社区支出**预算** 2.31 亿元，**比上年**增加 0.58 亿元，增长 33.82%，主要是增加城市建设管理维护资金。

10. 2021年农林水支出**预算** 1.6 亿元，**比上年**增加 0.01 亿元，增长 0.32%，主要是增加人员经费支出。

11. 2021年交通运输支出**预算** 0.4 亿元，**比上年**减少 0.27 亿元，降低 39.9%，主要是减少“四好农村路”建设及嘉应大桥维修资金。

12. 2021年资源勘探工业信息等支出**预算** 0.06 亿元，**比上年**减少 0.001 亿元，降低 2.86%，主要是梅州市工业设计中心运营管理费用减少。

13. 2021年商业服务业等支出**预算** 0.11 亿元，**比上年**增加 0.04 亿元，增加 65.77%，主要是跨境电商综合试验区及综保税区扶促资金增加。

14. 2021年自然资源海洋气象等支出**预算** 0.45 亿元，**比上年**增加 0.003 亿元，增加 0.65%，主要是人工影响天气作业经费增加。

15. 2021年住房保障支出**预算** 1.25 亿元，**比上年**减少 0.26 亿元，降低 17.44%，主要是减少市人才公寓公租房采购项目资金。

16. 2021年粮油物资储备支出**预算** 0.45 亿元，**比上年**减少 0.03 亿元，降低 5.56%，主要是粮食风险基金专项经费减少。

17. 2021 年灾害防治及应急管理支出**预算** 0.64 亿元，比上年增加 0.21 亿元，增加 50.28%，主要是增加省提前告知地质灾害防治经费。

18. 2021 年预备费支出**预算** 0.58 亿元，比上年减少 0.002 亿元，降低 0.34%，主要是按照市本级一般公共预算支出额的 1%-3% 范围内设置的。

19. 2021 年其他支出**预算** 0.12 亿元，比上年减少 0.17 亿元，降低 59.32%，主要是减少高新区支出。

20. 2021 年债务付息支出**预算** 2.56 亿元，比上年减少 0.07 亿元，降低 2.74%，主要是预计当年发行的 10 年期以上政府债券比上年减少，对应当年应付利息预计减少。

21. 2021 年债务发行费用支出**预算** 0.02 亿元，比上年增加 0.0002 亿元，增加 0.98%，主要是存量债券比上年增加，对付息服务费增加。

22. 2021 年转移性支出**预算** 12.0092 亿元，比上年减支 0.4045 亿元，减少 3%。主要减少基层组织运转保障经费以及随省非税收入征收系统自动分成上缴车辆牌照费等四项交通收费的上解省支出。

表 4

2021 年市本级一般公共预算基本支出表（按政府预算
经济分类款级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	基本支出合计	219994.75
501	机关工资福利支出	112594.25
50101	工资奖金津补贴	66712.75
50102	社会保障缴费	26151.33
50103	住房公积金	6875.86
50199	其他工资福利支出	12854.31
502	机关商品和服务支出	13203.68
50201	办公经费	9033.24
50202	会议费	330
50203	培训费	268.09
50204	专用材料购置费	33.32
50205	委托业务费	673.11
50206	公务接待费	579.38
50208	公务用车运行维护费	1282.6
50209	维修（护）费	441.96
50299	其他商品服务支出	561.98
503	机关资本性支出（一）	199.75
50303	公务用车购置	86
50306	设备购置	106.75
50399	其他资本性支出	7
505	对事业单位经常性补助	71001.06
50501	工资福利支出	69662.54
50502	商品服务支出	1338.52

表 4

2021 年市本级一般公共预算基本支出表（按政府预算 经济分类款级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
506	对事业单位资本性补助	0.50
50601	资本性支出（一）	0.50
507	对企业补助	0.00
50701	费用补贴	0.00
508	对企业资本性支出	0.00
50801	对企业资本性支出（一）	0.00
509	对个人和家庭的补助	20697.20
50901	社会福利和救助	2705.18
50905	离退休费	17992.02
510	对社会保障基金补助	0.00
51002	对社会保险基金补助	0.00
511	债务利息及费用支出	0.00
51101	国内债务付息	0.00
512	债务还本支出	0.00
51201	国内债务还本	0.00
513	转移性支出	0.00
51301	上下级政府间转移性支出	0.00
514	预备费及预留	0.00
51401	预备费	0.00
599	其他支出	2298.31
59906	赠与	2298.31

备注：无

表 5

2021 年市本级 一般公共预算 “三公” 经费表

单位：万元

项目	预算数
“三公” 经费	5134
其中：（一）因公出国（境）费用	340
（二）公务用车购置及运行维护支出	3183
1. 公务用车购置	1015
2. 公务用车运行维护费	2168
（三）公务接待费	1611

备注：市（县、区）本级一般公共预算中安排的“三公”经费是指部门预算基本支出及项目支出中安排的因公出国（境）支出、公务用车购置及运行维护支出和公务接待费支出。

关于 2021 年市本级一般公共预算“三公”经费安排 及变动情况说明

2021 年本级财政拨款安排“三公”经费 5134 万元，比上年减少 0 万元，原因是较上年持平，无增减变化）。其中：因公出国（境）支出 340 万元，比上年增加 0 万元，原因是较上年持平，无增减变化）；公务用车购置及运行维护支出 3183 万元（公务用车购置费 1015 万元，公务用车运行维护费 2168 万元），比上年增加 171 万元，原因是增加市应急管理局购置应急指挥车、森林防火指挥车以及部门更新废旧车辆。）；公务接待费支出 1611 万元，比上年减少 171 万元，原因是厉行节约减少接待人数、批次。

2021 年梅州市一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	梅江区	梅县区	蕉岭县	大埔县	丰顺县	兴宁市	五华县	平远县
结算补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
资源枯竭型城市转移支付补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
企业事业单位划转补助支出	18501	3487	2000	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
产粮(油)大县奖励资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
重点生态功能区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
固定数额补助支出	840	561	31	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
革命老区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
民族地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
边境地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
贫困地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
其他一般性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三、专项转移支付支出	4819	8620	2830	4365	4894	7879	8250	3415

2021 年梅州市一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	梅江区	梅县区	蕉岭县	大埔县	丰顺县	兴宁市	五华县	平远县
扶持村级集体经济市级补助经费	13	13	13	13	12	12	12	12
农村电影放映补贴	10	43	12	29	31	55	49	16
原民办代课教师生活困难市级补助资金	100	290	100	200	280	360	470	100
免除户籍人口殡葬基本服务费市级财政补助资金	23	44	18	32	39	72	69	18
残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴	87	237	57	183	225	350	397	94
困难群众救助资金（含孤儿、低保、特困、麻风病人、流浪乞讨等困难人群生活保障）	95	206	80	245	278	437	578	81
优抚对象春节和“八一”慰问金	16	32	10	21	35	63	70	9
优抚对象生活补助	36	84	23	50	90	140	170	20
农村接生员和赤脚医生生活困难补助资金	29	112	33	80	118	151	157	51
城镇独生子女父母计生奖励金	1159	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城乡妇女两癌免费检查项目需方补助经费	10	12	6	9	10	21	20	6

2021 年梅州市一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	梅江区	梅县区	蕉岭县	大埔县	丰顺县	兴宁市	五华县	平远县
出生缺陷综合防控项目补助经费	62	100	29	46	67	118	196	30
城乡居民养老保险市级财政补助资金	158	108	20	63	74	277	191	34
计划生育“四术”经费	2	5	0.00	4	5	0.00	4	2
梅州市出生缺陷干预	22	48	18	41	54	88	113	20
村务监督委员会成员补贴	66	288	79	198	211	369	335	110
梅州市级交通系统“六费”替代性收入返还基数	723	1482	376	0.00	0.00	0.00	0.00	508
梅州市级公路系统“六费”替代性收入返还基数	0.00	1095	627	0.00	0.00	0.00	0.00	594

备注：无

表 7

2021 年市级 政府性基金预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	346040
一、市（县、区）本级收入	339240
1、国有土地收益基金收入	2311
2、农业土地开发资金收入	714
3、国有土地使用权出让收入	317515
4、彩票公益金收入	3800
5、城市基础设施配套费收入	8900
6、污水处理费收入	6000
二、转移性收入	0.00
上年结余收入	6800
三、调入资金	0.00

备注：无

表 8

2021 年市级 政府性基金预算支出表（按功能分类项 级科目）

单位：万元

项 目	预算数
一、市（县、区）政府性基金支出	169136
（一）城乡社区支出	166610
国有土地使用权出让收入安排的支出	148685
国有土地收益基金安排的支出	2311
农业土地开发资金安排的支出	714
城市基础设施配套费安排的支出	8900
污水处理费安排的支出	6000
（二）其他支出	2526
彩票公益金安排的支出	2526
二、转移性支出	153524
（一）政府性基金转移支付	4524
政府性基金补助支出	4524
调出资金	149000
三、债务还本支出	0.00
四、债务付息支出	23128
五、债务发行费用支出	252
总支出	346040

备注：无

2021年市本级政府性基金预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	市（县、区）本级政府性基金支出合计	192516
212	城乡社区支出	166610
21208	国有土地使用权出让收入安排的支出	148685
2120801	征地和拆迁补偿支出	99387
2120802	土地开发支出	30411
2120803	城市建设支出	15049
2120805	补助被征地农民支出	1090
2120806	土地出让业务支出	918
2120810	棚户区改造支出	1004
2120811	公共租赁住房支出	826
21210	国有土地收益基金安排的支出	2311
2121001	征地和拆迁补偿支出	2311
21211	农业土地开发资金安排的支出	714
21213	城市基础设施配套费安排的支出	8900
2121301	城市公共设施	8420
2121302	城市环境卫生	480
21214	污水处理费安排的支出	6000
2121401	污水处理设施建设和运营	5768
2121402	代征手续费	232
229	其他支出	2526
22960	彩票公益金安排的支出	2526
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	364

2021年市本级政府性基金预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	1900
2296006	用于残疾人事业的彩票公益金支出	262
232	债务付息支出	23128
23204	地方政府专项债务付息支出	23128
2320411	国有土地使用权出让金债务付息支出	23128
233	债务发行费用支出	252
23304	地方政府专项债务发行费支出	252
2330411	国有土地使用权出让金债务发行费用支出	252

备注：按规定，地方一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算报表中涉及本级支出的，应当公开到功能分类项级科目。

2021 年梅州市 政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	梅江区	梅县区	兴宁市	平远县	蕉岭县	大埔县	丰顺县	五华县
港口建设费对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
铁路建设基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
船舶油污损害赔偿基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
民航发展基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
资源勘探工业信息等支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
农网还贷资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
金融支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
金融调控支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
中央特别国债经营基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
中央特别国债经营基金财务支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
其他支出	393	282	140	115	106	60	49	129
彩票公益金安排的支出	393	282	140	115	106	60	49	129

2021 年梅州市 政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	梅江区	梅县区	兴宁市	平远县	蕉岭县	大埔县	丰顺县	五华县
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：无。

2021 年市级 国有资本经营预算收入总表

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
10306	一、国有资本经营收入合计	1000
1030601	（一）利润收入	856
1030602	（二）股利、股息收入	144
1030603	（三）产权转让收入	0.00
1030604	（四）清算收入	0.00
1030698	（五）其他国有资本经营收入	0.00
11005	二、国有资本经营预算转移性收入	115
1100501	国有资本经营预算转移支付收入	115
1100502	国有资本经营预算上解收入	0.00
	本年收入合计	1115
	上年结转	0.00
	收入总计	1115

备注：无。

2021 年市级国有资本经营预算支出总表（按功能分类 项级科目）

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
	支出总计	1115
	一、本年支出合计	257
208	社会保障和就业支出	0.00
20804	补充全国社会保障基金	0.00
2080451	国有资本经营预算补充社保基金支出	0.00
223	国有资本经营预算支出	257
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	3
2230101	厂办大集体改革支出	0.00
2230102	"三供一业"移交补助支出	0.00
2230103	国有企业办职教幼教补助支出	3
2230104	国有企业办公共服务机构移交补助支出	0.00
2230105	国有企业退休人员社会化管理补助支出	0.00
2230106	国有企业棚户区改造支出	0.00
2230107	国有企业改革成本支出	0.00
2230108	离休干部医药费补助支出	0.00
2230199	其他解决历史遗留问题及改革成本支出	0.00
22302	国有企业资本金注入	0.00
2230201	国有经济结构调整支出	0.00
2230202	公益性设施投资支出	0.00
2230203	前瞻性战略性产业发展支出	0.00
2230204	生态环境保护支出	0.00
2230205	支持科技进步支出	0.00

2021 年市级国有资本经营预算支出总表（按功能分类 项级科目）

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
2230206	保障国家经济安全支出	0.00
2230207	对外投资合作支出	0.00
2230299	其他国有企业资本金注入	0.00
22303	国有企业政策性补贴	254
2230301	国有企业政策性补贴	254
22399	其他国有资本经营预算支出	0.00
2239901	其他国有资本经营预算支出	0.00
	二、转移性支出	858
	调出资金	743
	转移支付支出	115
	三、结转下年	0.00

2021 年市本级国有资本经营预算支出总表（按功能分 类项级科目）

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
	支出总计	257
	一、本年支出合计	257
208	社会保障和就业支出	0.00
20804	补充全国社会保障基金	0.00
2080451	国有资本经营预算补充社保基金支出	0.00
223	国有资本经营预算支出	257
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	3
2230101	厂办大集体改革支出	0.00
2230102	"三供一业"移交补助支出	0.00
2230103	国有企业办职教幼教补助支出	3
2230104	国有企业办公共服务机构移交补助支出	0.00
2230105	国有企业退休人员社会化管理补助支出	0.00
2230106	国有企业棚户区改造支出	0.00
2230107	国有企业改革成本支出	0.00
2230108	离休干部医药费补助支出	0.00
2230199	其他解决历史遗留问题及改革成本支出	0.00
22303	国有企业政策性补贴	254
2230301	国有企业政策性补贴	254

表 14

2021 年梅州市 国有资本经营预算转移支付支出表（按项目分地区）

单位：万元

项目	预算数	梅江区	梅县区	蕉岭县	大埔县	丰顺县	兴宁市	五华县	平远县
转移支付合计	115	45	6	6	9	11	19	14	5
国有资本经营预算转移支付	115	45	6	6	9	11	19	14	5
梅州市中央驻粤国有企业退休人员 社会化管理中央财政补助资	115	45	6	6	9	11	19	14	5

2021 年市本级社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
市本级社会保险基金收入合计	203.67
其中：保险费收入	81.61
财政补贴收入	26.65
利息收入	0.96
一、企业职工基本养老保险基金收入	116.23
其中：保险费收入	40.84
财政补贴收入	0.00
利息收入（含投资收益）	0.47
二、失业保险基金收入	0.99
其中：保险费收入	0.85
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.02
三、城镇职工基本医疗保险（含生育保险）基金收入	24.12
其中：保险费收入	24.01
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.08
四、工伤保险基金收入	1.56
其中：保险费收入	0.47
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.05
五、城乡居民基本养老保险基金收入	18.25
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00

2021 年市本级社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
利息收入	0.10
六、城乡居民基本医疗保险基金收入	37.57
其中：保险费收入	12.57
财政补贴收入	24.76
利息收入	0.24
七、机关事业单位基本养老保险基金收入	4.95
其中：保险费收入	2.87
财政补贴收入	1.89
利息收入	0.00

备注：市本级社会保险基金收入包含上级补助收入 75.27 亿元等。

2021 年市本级社会保险基金支出预算表

单位：亿元

项 目	预算数
市（县、区）本级社会保险基金支出合计	200.63
其中：社会保险待遇支出	134.57
一、企业职工基本养老保险基金支出	116.23
其中：养老保险待遇支出	73.33
其他企业职工基本养老保险基金支出	42.90
二、失业保险基金支出	1.15
其中：失业保险待遇支出	0.70
其他失业保险基金支出	0.45
三、城镇职工基本医疗保险（含生育保险）基金支出	22.54
其中：基本医疗保险（含生育保险）待遇支出	22.54
四、工伤保险基金支出	1.73
其中：工伤保险待遇支出	1.04
其他工伤保险基金支出	0.69
五、城乡居民基本养老保险基金支出	15.82
其中：养老保险待遇支出	0.00
其他城乡居民基本养老保险基金支出	15.82
六、城乡居民基本医疗保险基金支出	37.57
其中：基本医疗保险待遇支出	31.89
大病医疗保险支出	5.68
七、机关事业单位基本养老保险基金支出	5.59
其中：养老保险待遇支出	5.07
其他机关事业单位基本养老保险基金支出	0.52

备注：无。

2021 年市本级社会保险基金结余预算表

单位：亿元

项 目	2021 年预算数
本年结余	3.04
累计结余	90.15
一、企业职工基本养老保险基金本年收支结余	0.00
企业职工基本养老保险基金年末累计结余	39.20
二、失业保险基金本年收支结余	-0.16
失业保险基金年末累计结余	3.08
三、城镇职工基本医疗保险(含生育保险)基金本年收支结余	1.58
城镇职工基本医疗保险(含生育保险)基金年末累计结余	12.43
四、工伤保险基金本年收支结余	-0.17
工伤保险基金年末累计结余	1.54
五、城乡居民基本养老保险基金本年收支结余	2.43
城乡居民基本养老保险基金年末累计结余	18.34
六、城乡居民基本医疗保险基金本年收支结余	0.00
城乡居民基本医疗保险基金年末累计结余	15.33
七、机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余	-0.64
机关事业单位基本养老保险基金年末累计结余	0.22

备注：无。

梅州市 2020 年地方政府一般债务余额情况表

单位：亿元

项 目	金 额
一、2019 年末地方政府一般债务余额实际数	160.97
二、2020 年末地方政府一般债务余额限额	210.76
三、2020 年地方政府一般债务发行额	29.54
中央转贷地方的国际金融组织和外国政府贷款	0.00
2020 年地方政府一般债券发行额	29.54
四、2020 年地方政府一般债务还本额	15.36
五、2020 年末地方政府一般债务余额执行数	175.14

备注：公开 2020 年债务余额预计执行数，2020 年政府债务余额决算数待上级统一核定后另行向本级人大常委会报告。

梅州市 2020 年地方政府专项债务余额情况表

单位：亿元

项 目	金 额
一、2019 年末地方政府专项债务余额实际数	150.70
二、2020 年末地方政府专项债务余额限额	236.60
三、2020 年地方政府专项债务发行额	73.74
四、2020 年地方政府专项债务还本额	1.75
五、2020 年末地方政府专项债务余额执行数	222.69

备注：公开 2020 年债务余额预计执行数，2020 年政府债务余额决算数待上级统一核定后另行向本级人大常委会报告。

表 20

梅州市 地方政府债券发行及还本付息情况表

单位：亿元

项 目	公式	本地区	本级
一、2020 年发行执行数	$A=B+D$	103.28	25.78
（一）一般债券	B	29.54	11.32
其中：再融资债券	C	14.54	6.82
（二）专项债券	D	73.74	14.46
其中：再融资债券	E	1.64	1.26
二、2020 年还本执行数	$F=G+H$	16.79	8.99
（一）一般债券	G	15.04	7.73
（二）专项债券	H	1.75	1.26
三、2020 年付息执行数	$I=J+K$	11.76	4.43
（一）一般债券	J	5.65	2.39
（二）专项债券	K	6.11	2.04
四、2021 年还本预算数	$L=M+O$	52.58	23.55
（一）一般债券	M	22.65	12.02
其中：再融资		22.40	12.02
财政预算安排	N	0.25	0.00
（二）专项债券	O	29.93	11.53
其中：再融资		29.85	11.53
财政预算安排	P	0.08	0.00
五、2021 年付息预算数	$Q=R+S$	13.39	4.87
（一）一般债券	R	5.80	2.56
（二）专项债券	S	7.59	2.31

备注：无

梅州市 地方政府债券分年度偿还计划情况表

单位：亿元

债券类型	地区	余额	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年及以后年度	偿还资金来源
一般债券	合计	175.14	22.65	13.12	26.50	10.40	102.47	一般公共预算
	新增债券	86.32	8.60	3.82	7.03	6.36	60.51	
	置换债券	61.33	12.20	9.30	17.62	1.65	20.56	
	再融资债券	27.49	1.85	0.00	1.85	2.39	21.40	
专项债券	合计	222.69	29.93	25.00	24.87	6.94	135.95	政府性基金预算
	新增债券	187.22	17.79	23.52	15.12	6.33	124.47	
	置换债券	33.83	12.14	1.49	9.75	0.61	9.84	
	再融资债券	1.64	0.00	0.00	0.00	0.00	1.64	

备注：无

表 22

梅州市 2020 年地方政府债务限额及余额情况表

单位：亿元

地区	2020 年债务限额			2020 年债务余额执行数		
	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务
公式	A=B+C	B	C	D=E+F	E	F
梅州市	447.36	210.76	236.60	397.83	175.14	222.69
梅州市本级	158.09	88.62	69.47	129.36	69.32	60.04
梅江区	25.68	5.58	20.10	25.59	5.49	20.10
梅县区	55.40	22.29	33.12	50.82	18.09	32.73
蕉岭县	16.82	7.33	9.48	15.16	6.66	8.50
平远县	25.87	16.91	8.96	22.15	13.19	8.96
兴宁市	59.94	30.49	29.44	56.71	27.82	28.89
五华县	51.18	18.87	32.31	47.12	16.52	30.59
丰顺县	25.37	10.85	14.52	24.39	10.04	14.34
大埔县	29.01	9.81	19.20	26.55	8.02	18.53

备注：公开 2020 年债务余额预计执行数，2020 年政府债务余额决算数待上级统一核定后另行向本级人大常委会报告。

2020 年梅州市新增债券额度安排情况表

单位：亿元

地 区	合计	新增一般债券	新增专项债券			
			小计	其他专项	土地储备	棚户区改造
梅州市	87.10	15.00	72.10	70.10	0.00	2.00
市本级	17.70	4.50	13.20	13.20	0.00	0.00
国道 G206 线梅城至畚江段改线工程	2.94	2.94	0.00	0.00	0.00	0.00
剑英湖片区改造及市妇幼保健计划生育服务中心配套设施建设工程	1.40	1.40	0.00	0.00	0.00	0.00
梅县东山中学体育馆建设项目	0.16	0.16	0.00	0.00	0.00	0.00
梅州昭华教育城综合体配套基础设施项目（一期）	0.50	0.00	0.50	0.50	0.00	0.00
梅州市中医医院中医热病中心项目	1.08	0.00	1.08	1.08	0.00	0.00
农贸市场及附属设施建设-芹洋十八条道路建设项目	1.20	0.00	1.20	1.20	0.00	0.00
梅州市高清电视频道建设项目	0.20	0.00	0.20	0.20	0.00	0.00
梅州市妇幼保健计划生育服务中心迁建项目	1.50	0.00	1.50	1.50	0.00	0.00

2020年梅州市新增债券额度安排情况表

单位：亿元

地 区	合计	新增一般债券	新增专项债券			
			小计	其他专项	土地储备	棚户区改造
广梅产业园滨江商务区产业配套服务设施建设项目	0.50	0.00	0.50	0.50	0.00	0.00
农贸市场及附属设施建设-罗乐大桥西端（芹洋）连接线道路建设项目	0.20	0.00	0.20	0.20	0.00	0.00
梅州市第三人民医院整体搬迁建设项目	0.70	0.00	0.70	0.70	0.00	0.00
梅州职业技术学院新建项目工程	1.20	0.00	1.20	1.20	0.00	0.00
梅州市人民医院新住院大楼建设工程	1.00	0.00	1.00	1.00	0.00	0.00
梅州市人民医院附属基础设施建设（即新峰路“生命通道”）	0.70	0.00	0.70	0.70	0.00	0.00
梅州市中医医院门诊综合大楼建设项目	0.30	0.00	0.30	0.30	0.00	0.00
嘉应医学院附属医院住院大楼建设项目	0.30	0.00	0.30	0.30	0.00	0.00
农贸市场及附属设施建设-芹洋内环路建设项目	2.00	0.00	2.00	2.00	0.00	0.00

2020年梅州市新增债券额度安排情况表

单位：亿元

地 区	合计	新增一般债券	新增专项债券			
			小计	其他专项	土地储备	棚户区改造
梅州市江南新城棚改区地下综合管廊等市政基础设施建设项目	1.82	0.00	1.82	1.82	0.00	0.00
梅江区	8.50	2.50	6.00	6.00	0.00	0.00
梅县区	11.20	1.50	9.70	9.70	0.00	0.00
蕉岭县	5.20	1.00	4.20	4.20	0.00	0.00
平远县	5.20	1.00	4.20	4.20	0.00	0.00
兴宁市	10.00	1.00	9.00	7.00	0.00	2.00
五华县	14.60	1.50	13.10	13.10	0.00	0.00
丰顺县	8.10	1.00	7.10	7.10	0.00	0.00
大埔县	6.60	1.00	5.60	5.60	0.00	0.00

备注：市本级公开市本级的具体项目，县区级公开县区级的具体项目。

2020 年新增债券项目用途情况表

单位：亿元

项 目	2020 年 新增债券额度	占比
合计	87.10	100.00%
一、基础设施建设	42.98	49.35%
1. 铁路(不含城市轨道交通)	0.00	0.00%
2. 轨道交通	0.00	0.00%
3. 公路	11.07	12.70%
4. 机场	0.00	0.00%
5. 市政建设	31.91	36.64%
6. 航道建设	0.00	0.00%
二、土地储备	0.00	0.00%
三、保障性住房	2.00	2.30%
四、生态建设和环境保护	6.75	7.75%
五、政权建设	0.00	0.00%
六、社会事业	32.00	36.74%
1. 教育	3.96	4.54%
2. 科学	0.00	0.00%
3. 文化	2.10	2.41%
4. 医疗卫生	25.45	29.22%
5. 社会保障	0.49	0.56%
6. 粮油物资储备	0.00	0.00%
七、农林水利建设	3.37	3.87%
八、其他	0.00	0.00%

备注：无。

2020 年中央转贷地方国际金融组织和外国政府
贷款债务项目明细表

单位：亿元

项 目		2020 年政府 外贷规模
	合计	0.00
一、市本级小计		0.00
二、县、区小计		0.00

备注：2020 年梅州市无中央转贷地方国际金融组织和外国政府贷款债务。

梅州市 2021 年地方政府债务限额提前下达情况表

单位：亿元

项 目	公 式	全 市	本 级	下 级
一、2020 年地方政府债务限额	$A=B+C$	447.36	158.09	289.27
其中：一般债务限额	B	210.76	88.62	122.14
专项债务限额	C	236.60	69.47	167.13
二、提前下达的 2021 年地方政府债务新增限额	$D=E+F$	0.00	0.00	0.00
其中：一般债务限额	E	0.00	0.00	0.00
专项债务限额	F	0.00	0.00	0.00

备注：省未提前下达 2021 年地方政府债务新增限额。

表 27

2021 年梅州市提前下达新增债券额度分配情况表

单位：亿元

地 区	合计	新增一般债券	新增专项债券
全市合计	0.00	0.00	0.00
市本级	0.00	0.00	0.00
县、区小计	0.00	0.00	0.00

备注：省未提前下达 2021 年新增债券额度。

关于 2021 年梅州市 提前下达新增债券额度 分配情况说明

一、提前下达情况及相关要求

省未提前下达 2021 年新增债券额度。

二、分配方案

无。

第三部分 相关说明

(一) 税收返还和转移支付情况

2021 年对下级税收返还和转移支付预算 7.27 亿元，比上年减少 0.33 亿元，降低 4.4%。其中：

1. 税收返还

2021 年对下级税收返还预算 0 亿元，与上年持平。

2. 一般性转移支付

2021 年对下级一般性转移支付预算 2.76 亿元，与上年持平

3. 专项转移支付

2021 年对下级专项转移支付预算 4.51 亿元，比上年减少 0.33 亿元，降低 6.9%。其中：

(1) 一般公共服务转移支付 2.7 亿元，比上年减少 0.23 亿元，降低 0.8%，主要原因是减少党的基层组织建设经费以及离任村干部生活补助。

(2) 社会保障和医疗卫生转移支付 0.91 亿元，比上年减少 0.09 亿元，降低 9%，主要原因是减少残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

(3) 教育支出 0.19 亿元，比上年减少 0.01 亿元，降低 5%，主要原因是减少原民办代课教师生活困难市级补助资金。

(4) 文化旅游体育与传媒支出 0.03 亿元，与上年持平。

(5) 节能环保支出 0.08 亿元，与上年持平。

(6) 交通运输支出 0.54 亿元，与上年持平。

(7) 农林水支出 0.06 亿元, 比上年减少 0.03 亿元, 降低 33.3%, 主要原因是减少扶持村级集体经济市级补助经费。

(二) 举借债务情况

1. 地方政府债务限额余额情况

2020 年梅州市政府债务限额 447.36 亿元, 其中: 一般债务限额 210.76 亿元, 专项债务限额 236.6 亿元。2020 年政府债务余额预计执行数 397.83 亿元。按偿债来源分, 一般债务 175.14 亿元, 专项债务 222.69 亿元。

2020 年梅州市本级政府债务限额 158.09 亿元, 其中: 一般债务限额 88.62 亿元, 专项债务限额 69.47 亿元。2020 年政府债务余额预计执行数 129.36 亿元。按偿债来源分, 一般债务 69.32 亿元, 专项债务 60.04 亿元。

【省未提前下达 2021 年地方政府债务新增限额, 2020 年政府债务余额决算数待上级统一核定后另行向本级人大常委会报告。】

2. 地方政府债券【发行/转贷】情况

2020 年省转贷梅州市地方政府债券 103.28 亿元。其中: 一般债券 29.54 亿元, 专项债券 73.74 亿元; 新增债券 87.1 亿元, 再融资债券 16.18 亿元。

2020 年省转贷梅州市本级地方政府债券 25.78 亿元。其中: 一般债券 11.32 亿元, 专项债券 16.46 亿元; 新增债券 17.7 亿元, 再融资债券 8.08 亿元。

【省未提前下达 2021 年新增债券额度, 按中央债务管理要求,

2021 年新增债券额度在调整预算时按规定公开。】

3. 地方政府债务还本付息情况 2020 年梅州市偿还地方政府债券本金 16.79 亿元，其中：一般债券还本 15.04 亿元，专项债券还本 1.75 亿元；支付地方政府债券利息 11.76 亿元，其中：一般债券利息 5.65 亿元，专项债券利息 6.11 亿元。

2020 年梅州市本级偿还地方政府债券本金 8.99 亿元，其中：一般债券还本 7.73 亿元，专项债券还本 1.26 亿元；支付地方政府债券利息 4.43 亿元，其中：一般债券利息 2.39 亿元，专项债券利息 2.04 亿元。

2021 年梅州市安排偿还地方政府债券本金 52.58 亿元，其中：一般债券还本 22.65 亿元，专项债券还本 29.93 亿元；安排支付地方政府债券利息 13.39 亿元，其中：一般债券利息 5.8 亿元，专项债券利息 7.59 亿元。

2021 年梅州市本级安排偿还地方政府债券本金 23.55 亿元，其中：一般债券还本 12.02 亿元，专项债券还本 11.53 亿元；安排支付地方政府债券利息 5.33 亿元，其中：一般债券利息 2.69 亿元，专项债券利息 2.64 亿元。

4. 预算调整情况（债务）根据财预〔2018〕209 号文规定，应随同调整预算公开当年本地区及本级地方政府债务限额、本级新增地方政府债券资金使用安排等。

（三）本级汇总的一般公共预算“三公”经费预算安排情况。

详见预算草案报表 5 说明。

(四) 重大政策和重点项目等绩效目标

详见下表

绩效目标申报表

资金名称	党的基层组织建设保障经费				
业务主管部门	中共梅州市委组织部				
资金类型	民生配套类				
项目实施周期	2021 年度				
资金需求	2021 年金额	23046.36 万元			
用途范围	村（社区）办公经费、村（社区）党组织服务群众专项经费、村（社区）“两委”干部补贴、村（社区）党组织书记绩效奖励经费。				
政策依据	关于加大党的基层组织建设经费保障力度（粤财行[2018]102号）				
总体绩效目标	年度绩效目标		资金使用管理规范，基层组织正常有效履行职能，党组织领导核心作用不断增强，基层党员干部作用得到充分发挥，服务群众的能力不断提高，党在基层的执政根基不断巩固。		
	实施周期绩效目标				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	实施周期目标值
	产出指标	数量指标	经费足额下达率（%）	100%	
		质量指标	基层党员干部培训出勤率：	100%	
		时效指标	经费及时下达率（%）	100%	
		社会效益指标	基层组织运转情况	正常运转	
		可持续影响指标	对基层组织的可持续发展影响	积极	
		服务对象满意度指标	群众满意度	总体满意	

绩效目标申报表

资金名称	机场运营补贴及机场航线补贴				
业务主管部门	梅州市交通运输局				
资金类型	事业发展类				
项目实施周期	2021 年度				
资金需求	2021 年金额	18000 万元			
用途范围	用于航空公司梅州航线经营补贴及促进民航事业发展相关事宜				
政策依据	《促进梅州民航发展战略合作框架协议》、《授权委托书》				
总体绩效目标	年度绩效目标	用于梅州机场运营补贴和机场航线补贴，促进我市民航事业发展。			
	实施周期绩效目标	用于梅州机场运营补贴和机场航线补贴，促进我市民航事业发展。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	实施周期目标值
	产出指标	数量指标	客运量 (万/人次)	70 万/人次	70 万/人次
		质量指标	航线是否正常运营	航线是否正常运营	航线是否正常运营
		时效指标	一年	一年	一年
		成本指标	18000 万元	18000 万元	18000 万元
	效益指标	经济效益指标	对经济发展影响	改善交通运输区位条件，促进我市经济发展。	改善交通运输区位条件，促进我市经济发展。
		社会效益指标	对社会发展影响	发挥梅州航空优势，加快构建粤东北门户枢纽城市。	发挥梅州航空优势，加快构建粤东北门户枢纽城市。
		生态效益指标	对生态发展影响	发挥航空运输优势，优化运输结构，减少环境污染。	发挥航空运输优势，优化运输结构，减少环境污染。
		可持续影响指标	对可持续发展影响	打好交通基础设施建设攻坚战，进一步满足梅州人民美好出行的需求。	打好交通基础设施建设攻坚战，进一步满足梅州人民美好出行的需求。
		服务对象满意度指标	社会公众满意度(%)	100%	100%

绩效目标申报表

资金名称	原民办代课教师生活困难市级补助资金				
业务主管部门	梅州市教育局				
资金类型	民生配套类				
项目实施周期	2021 年度				
资金需求	2021 年金额	1900 万元			
用途范围	用于发放原民办代课教师生活困难补助				
政策依据	《梅州市教育局梅州市财政局梅州市人力资源和社会保障局梅州市卫生健康局关于印发〈关于向原民办教师和原代课教师发放生活困难补助的工作方案〉的通知》（梅市教〔2019〕5号）				
总体绩效目标	年度绩效目标	落实省委、省政府和市委、市政府有关部署要求，妥善解决原民办代课教师生活困难问题。			
	实施周期绩效目标	落实省委、省政府和市委、市政府有关部署要求，妥善解决原民办代课教师生活困难问题。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	实施周期目标值
	产出指标	数量指标	市资金补助原民办代课教师数量（人）	约 2 万	
		质量指标	发放原民办代课教师生活困难补助覆盖率（%）	100%覆盖全市各县（市、区）	
		时效指标	补助发放及时率	100%	
		可持续影响指标	安全及维稳效果	无由原民办代课教师引起的重大安全事故。	
		服务对象满意度指标	原民办代课教师对政策保障的满意度	80%	

绩效目标申报表

资金名称	政策性农业保险保费市级资金				
业务主管部门	梅州市农业农村局				
资金类型	民生配套类				
项目实施周期	2021 年度				
资金需求	2021 年金额	1000 万元			
用途范围	全市 2021-2023 年政策性农业保险总资金需求 86040 万元, 市财政局根据不同险种按不同比例配套, 2021 年列入市级预算 1000 万元				
政策依据	《广东省农业保险保费省级财政补贴资金管理办法》(粤财金[2020]47 号) 《关于大力推动农业保险高质量发展实施意见》(粤财金[2020]26 号)				
总体绩效目标	年度绩效目标	达到广东省政策性农业保险地市政府考核标准。			
	实施周期绩效目标	达到广东省政策性农业保险地市政府考核标准。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度目标值	实施周期目标值
		质量指标	农业保险深度 难补助覆盖率 (%)	≥0.90%	≥0.90%
		服务对象 满意度指标	农户满意度 障的满意度	≥0.90%	≥0.90%