

全宗号	45	类别号	A	期限	30
年度	2009	机构	*	件号	74

收文	梅州市国土资源局
文章	收文第 937 号
	20 09 年 7 月 1 日

# 梅州市人民政府文件

梅市府〔2009〕46号

## 关于建立土地管理共同责任制度的实施意见

各县（市、区）人民政府，市府直属有关单位：

为贯彻落实广东省人民政府《关于建立土地管理共同责任制度的通知》（粤府〔2008〕100号），加强土地管理，促进节约集约用地，根据土地管理法律、法规规定，结合我市实际，特制定本实施意见。

### 一、认识建立土地管理共同责任制度的意义

建立土地管理共同责任制度是落实国家宏观调控政策，有效遏制违法用地，促进经济健康快速发展的重要举措。各地、各有关部门务必高度重视，加强领导，明确责任，建立起强有力的土地管理和制止违法违规用地的协同联动机制。

### 二、完善土地管理共同责任体系

县（市、区）人民政府是本行政区域土地管理的主要责任主

体，政府主要领导为第一责任人，分管领导为直接责任人。县（市、区）人民政府对本行政区域内耕地保有量和基本农田保护面积、土地利用总体规划和年度土地利用计划执行、违法用地以及单位 GDP 所消耗的新增建设用地情况负总责。国土资源、发改、财政、建设、城乡规划、环保、劳动保障、林业、农业、公安、信访、监察部门应各司其职，各负其责，积极履行职责，加强协调配合，共同做好土地管理工作。

### **三、建立建设用地共同审批（审核）制度**

市、县（市）两级人民政府成立建设用地审批（审核）领导小组。领导小组由政府分管领导任组长，同级国土资源、发改、财政、建设、城乡规划、环保、劳动保障、林业、信访、监察部门为常设成员单位。建设用地审批（审核）领导小组下设办公室，设在同级国土资源管理部门。各地要高度重视，落实办公地点、落实经费、专人负责，确保本地区建设用地审批（审核）会审工作的顺利进行。

### **四、明确建设用地审批（审核）的范围**

凡是县（市）范围上报国务院、省人民政府审批的农用地转用、土地征收的城市批次建设用地、单独选址项目建设用地，在上报前必须经县（市）政府建设用地审批（审核）领导小组会审通过，并形成会议纪要或会审材料，报地级市国土资源管理部门归档备查。

由地级市批准的农用地转用和未利用地转为建设用地，划拨和出让国有建设用地使用权，均必须通过建设用地审批（审核）领导小组审议，并形成会议纪要或会审材料，由批准供地的同级人民政府的国土资源管理部门归档备查。拟划拨和出让的国有建

设用地使用权，应先由城乡规划主管部门依据控制性详细规划对拟划拨的用地核发建设用地规划许可证，对拟出让的用地出具规划条件。规划条件包括主体建筑物性质、附属建筑物性质、建筑总面积、容积率、建筑限高、建筑密度、绿地率及其他土地利用条件等内容。

### **五、建设用地审批（审核）的形式**

建设用地审批（审核）采取召开会审会议或书面征求意见两种形式。

会审会议由建设用地审批（审核）领导小组组长召集，各成员单位参加，如领导小组组长外出，可委托副组长召集会审会议。会议将各成员单位提出的意见如实记录，形成会议纪要，由领导小组组长签发，作为建设用地会审的备查材料。

书面征求意见的，由建设用地审批（审核）领导小组办公室准备会审材料（包括对会审项目的说明、相应的勘测定界图件等），征求各成员单位意见。各成员单位在两个工作日内提出会审意见，并退回办公室。办公室收齐成员单位意见后，呈报建设用地审批（审核）领导小组组长阅示，并批转市、县（市）国土资源管理部门归档备查。

### **六、建立土地违法违规案件查处协调机制**

各级人民政府要加强对土地违法违规案件查处工作的领导，建立和完善政府领导下的土地违法违规案件查处协调机制，进一步落实国土资源、公安、检察联席会议制度和联络员制度，保证协调机制运行顺畅。县级以上国土资源部门发现违法违规用地行为的，必须立即制止、限期整改，在向违法行为人发出《责令停止土地违法行为通知书》的同时抄送同级政府和有关部门，凡不

停工整改或限期整改不到位的，各有关部门应立即停止办理违法违规用地单位或个人的相关审批等事项。此外，要注重加大公众监督力度，积极构建多渠道、多关口防范和制止非法占用土地行为的群防群治网络，要按照既处理事又处理人的原则，严格责任追究，保证及时有效查处土地违法案件。各级监察部门要加强对贯彻实施土地管理共同责任制度落实情况的监督和检查，对违反法律法规规定、违规颁发有关许可证照、违规办理核准事项和不履行有关共管责任的，要依照《中华人民共和国土地管理法》等法律法规以及《违反土地管理规定行为处分办法》（监察部、人力资源和社会保障部、国土资源部第15号令）的有关规定，追究相关责任人的责任。要积极开展联合执法，加强配合，对案情复杂、影响重大的国土资源违法犯罪案件，可以根据案情需要组成联合调查组，联合办案，有效打击土地违法违规行。



二〇〇九年六月二十九日

**主题词：经济管理 土地 管理 意见**

抄送：市委有关单位，市人大常委会办公室，市政协办公室，  
市纪委办公室，梅州军分区，市法院，市检察院。

梅州市人民政府办公室

2009年6月30日印发