

公众版

# 梅州市生态发展战略规划

STRATEGIC PLANNING FOR ECOLOGICAL DEVELOPMENT OF MEIZHOU

2021-2035年

梅州市自然资源局

2023年4月



# 前言 PREFACE

习近平总书记到广东视察时强调要抓好韩江流域综合治理，让韩江秀水长清，实现经济社会和生态环境全面协调可持续发展。党的二十大报告提出要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，支持革命老区、民族地区加快发展，赋予梅州新时代历史使命。广东省第十三次党代会提出把北部生态区打造成更具持续力的生态发展新标杆，推动梅州全域建设赣闽粤原中央苏区对接融入粤港澳大湾区振兴发展先行区并获得国家支持。站在新的历史起点上，为更快更好地实现红色苏区绿色崛起，梅州启动具有全国率先意义的生态发展战略规划编制工作。

本次规划贯彻落实生态文明思想，坚持以人民为中心，向改革要动力、向开放要活力，努力探索出一条体现梅州特色、适应绿色高质量发展要求、符合革命老区重点城市和粤北生态发展区城市特点和规律的发展新路子，创新打造领先全国的生态发展战略规划新样板，为梅州谱写出一幅宏伟、壮丽的发展蓝图。



# 梅州市

位于广东省东北部，地处粤闽赣三省交界，全域属于原中央苏区，是国家生态安全战略格局中南方丘陵山地带和广东省北部生态发展区的重要组成部分，是国家历史文化名城、国家生态文明先行示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家级客家文化（梅州）生态保护区，享有“世界客都”“世界长寿之都”“东亚文化之都”等美誉。



**陆域总面积：1.586万平方公里**



**常住人口：387.32万人**



**全市地区生产总值：1207.98亿元**



# 目录 CONTENTS

---

01 先行示范 锚定战略目标定位

02 系统谋划 部署八大主要任务

03 统筹推进 落实七项行动计划

04 强化支撑 完善实施政策机制



# 先行示范 锚定战略目标定位

以不断满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，围绕“生态品质、绿色低碳、生态产业、民生福祉、机制创新”五个维度，锚定近期（2025年）、中期（2035年）、远期（2049年）目标，构建生态发展目标体系。

1



# 目标战略

G O A L S

## 战略定位



南方生态安全重要屏障和“粤东水塔”



广东更具持续力的生态发展先行标杆



赣闽粤原中央苏区对接融入粤港澳大湾区门户城市

## 规划愿景

南方生态绿屏 世界活力密都





# 目标战略

G O A L S

## 规划目标

2025

**梅州市生态发展取得重大突破**，生态环境保护与经济发展有机统一的可持续发展格局基本形成，生态屏障和水源涵养功能作用显著提升，以创新和三产融合发展为主的动力系统更加强劲，经济实力持续增强，乡村振兴持续发力，基本公共服务水平持续提升，居民人均可支配收入与经济增长基本一致，市民获得感、幸福感、安全感显著提升。

**梅州市生态发展取得重大成效**，生态系统服务功能更加完备，生态屏障作用更加牢固，绿色碳库和优质水源地地位更加凸显，生态产品价值实现机制系统完善，现代化经济体系基本建成，经济实力、财政能力、综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶，人均GDP接近全省平均水平，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

2035

2049

**生态发展成为全国典范**，山地森林生态系统服务功能走在全国领先行列，可持续发展达到世界先进水平，生态产品价值实现机制成为全国典范，人均GDP达到或超过全省平均水平，市民获得感和幸福感优于沿海地区，与全省同步跨入全面实现社会主义现代化的行列。



# 2035年指标

INDICATORS FOR 2035



≥74.55%

森林覆盖率



≥15.5%

单位地区生产总值能源消耗降低



全覆盖

生态产品价值核算试点

70000元

人均GDP



≥19平方米

中心城区人均  
公园绿地面积



3586千米

全市建成碧道  
和绿道长度

# 系统谋划 部署八大主要任务

推动生态品质高水平跃升，实施山水林田湖草沙一体化保护和修复、争创南粤山区双碳行动示范、建设大湾区生态农产品供应地、锻造全国高品位生态文化旅游目的地、培植粤北生态友好型工业聚集地、建设全民共享绿色家园典范、探索建立健全生态产品价值实现机制。

3

## 2.1 推动生态能级高水平跃升

**筑牢生态安全根基：**锚固“三山一江四盆地”生态安全格局，完善自然保护区体系，呵护“山清水秀”生态空间。

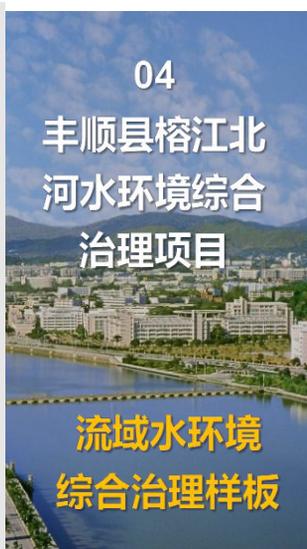
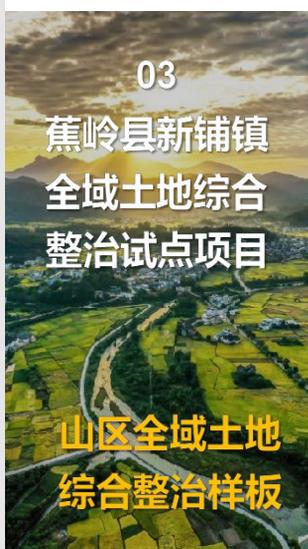
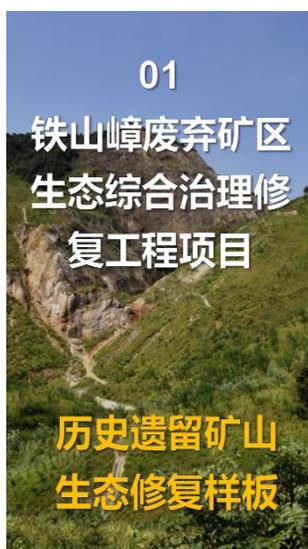
**增强重要生态系统功能：**抚育品质森林，构筑清澈河湖，维护生态田园，利用矿产资源。

**夯实生态发展基础支撑：**开展生态基础调查，完善生态监测评价体系，建设生态发展信息管理系统。



## 2.2 实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

推动山水林田湖草一体化治理，以流域为单元，基于自然解决方案（NbS），形成一批国家级生态修复示范工程，打造美丽中国实践“梅州样板”。



## 2.3 争创南粤山区双碳行动示范

### ■ 建设广东绿色碳库

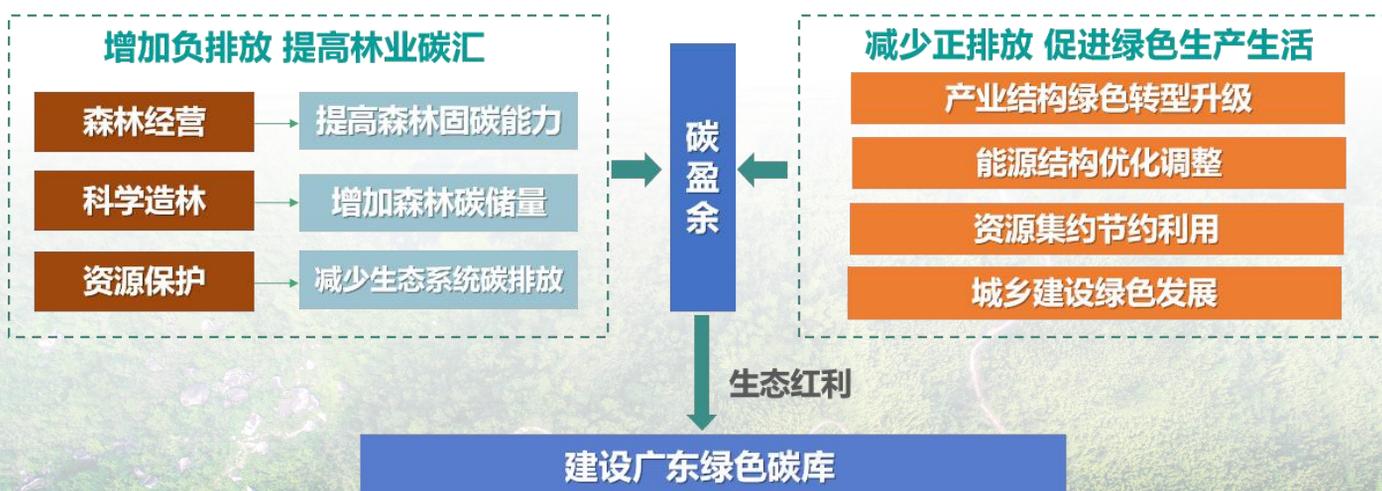
强化森林经营提高固碳能力，科学造林增加碳储量，保护森林减少生态系统碳排放。

### ■ 推广先进实用低碳技术

推进传统产业生产技术绿色升级，加强产业园区能耗控制，构建绿色能源体系，推广绿色建筑。

### ■ 倡导绿色低碳生活

扩大绿色消费，建设绿色多元化公共交通体系，全域建设无废城市。



## 2.4 建设大湾区生态农产品供应地

01



### 建立优质农产品供给体系

建设绿色高效种养殖基地，拓展林业经济产品，推进优质农林产品深加工。

02



### 创建“梅·好”区域农业品牌

建立健全农产品标准体系，开展“梅·好”农业区域品牌认证，提高区域农业品牌知名度。

03



### 促进现代农业集群化发展

推动农业企业集团化发展，创建全国“一村一品”示范市，提高农业数字化生产力。

## 2.5 锻造全国高品位生态文化旅游目的地

01



### 做大做强“客家+红色+足球”旅游标志

建设“世界客都”文化之窗，建设红色文旅融合发展示范区，打造中华足球融合示范区。

02



### 打造山水组合型康养度假旅游旗舰产品

建设标志性山水旅游景区，打造精品民宿旅游目的地，推进旅游大健康多元融合发展。

03



### 树立绿色旅游服务新标杆

制定绿色旅游服务管理标准，完善绿色旅游服务设施配套，促进旅游与低碳服务融合发展。



## 2.6 培植粤北生态友好型工业聚集地

01



### 打造革命老区产业发展新高地

创建国家级高新区，与大湾区建立“双向飞地”。

02



### 构筑产业生态化高能级平台

制定绿色产业准入标准，狠抓工业园区绿色转型，提升存量用地利用效率。

03



### 推动数字经济与实体经济融合

注重培育未来产业新业态，促进生态产业数智化建设，构建产-学-研绿色创新体系。



## 2.7 建设全民共享绿色家园典范

### 共建全龄友好绿色家园

构建自然和谐的城乡生态绿网，打造公园城市典范，构建15分钟绿色社区生活圈。

### 共享绿色品质生活服务

供给优质自然教育服务，发展品质绿色养老服务，提高生态领域就业水平。

### 增强区域发展安全韧性

构建现代化绿色综合交通体系，筑牢基础设施生命线工程，提升防灾减灾水平。



## 2.8 开展生态产品价值实现机制试点

践行绿水青山就是金山银山的核心理念，以完善自然资源确权登记为基础，厘清林业、水、土地、矿产等各类自然资源相关权益，推行自然资源所有权、使用权、经营权的三权分置，编制梅州市生态产品目录清单，形成生态产品价值核算标准体系，构建多层次市场化交易平台与价值交易机制，建立生态产品价值实现综合考核体系。

### 绿水青山就是金山银山



\* **GEP**: 生态系统生产总值(Gross Ecosystem Product)。

# 强化支撑 完善实施政策机制

根据八大主要任务，梳理出梅州市生态发展行动任务清单（七项行动计划28项任务），作为近期（2022-2025年）的实施计划。

4



# 七项行动计划

## 7 MAJOR PROJECTS

### ☑ 绿水青山行动

- 建设国内先进自然保护地体系
- “三系统一网络”生态体系建设
- 实施“绿美梅州方案”
- 治理历史遗留矿山
- 打造生态修复国家样板工程

### ☑ GEP核算体系建设

- 制定自然资源价值化实施方案
- 制定梅州市GEP核算地方标准
- 建立GEP核算试点项目库
- 搭建生态资源交易平台
- 建立GEP与GDP双考核制度

### ☑ “双碳”行动

- 制定本地化绿色技术清单
- 创建绿色低碳示范园区
- 促进绿色消费
- 推进“无废城市”建设试点



# 七项行动计划

## 7 MAJOR PROJECTS

### ☑ 农业品牌化规模化行动

- 创立“梅·好”区域农业品牌
- 建设优质农产品直供基地
- 发展现代农业产业集群

### ☑ 高品质旅游目的地行动

- 建设标志性山水旅游景区
- 搭建精品民宿旅游目的地
- 树立“客家+红色+足球”旅游标志

### ☑ 生态化工业行动

- 打造革命老区产业发展新高地
- 构筑产业生态化高能级平台
- 推动数字经济与实体经济深度融合

### ☑ 绿色家园行动

- 打造公园城市典范
- 供给优质自然教育服务
- 发展品质绿色养老服务
- 提高生态领域就业水平
- 构建现代化绿色综合交通体系

# 强化支撑 完善实施政策机制

涵盖加强组织领导、落实政策机制、加强对外开放、强化科技支撑、建立考核监管制度等五个方面内容。

4

## 05 创新规划实施政策机制

### 加强组织领导

- 加强党对生态发展的全面领导
- 建立跨地区生态发展合作协同机制

### 落实政策机制

- 争取中央财政资金、预算内投资支持
- 开展产业转型升级、消费集聚区建设、产城融合以及生态产品价值实现试点示范
- 落实广州对口帮扶举措

### 加强对外开放

- 深化梅州与粤港澳大湾区、赣闽粤原中央苏区、海峡西岸经济区等区域的对接与协作

### 强化科技支撑

- 鼓励粤港澳大湾区科研院所、高新技术企业与梅州各类实体开展合作
- 共建协同创新平台和重点产业技术创新联盟

### 建立考核监督制度

- 建立规划实施动态监测和评估机制
- 建立规划检讨机制
- 建立高效完善的监督反馈机制

# 幸福梅州 携手共创

## 公众渠道

微信公众号：梅州自然资源

梅州市自然资源局网站：

<https://www.meizhou.gov.cn/zwgk/zfjg/szrzyj/>

## 公众意见提交途径

电子邮箱：mzbyzx@meizhou.gov.cn

邮寄地址：梅州市梅江区华南大道29号梅州市自然资源局

（电子邮件标题或信封封面请注明“梅州市生态发展战略规划意见建议”字样）

