

附件 2

## 市级部门整体绩效自评报告

部门名称（公章）：梅州市应急管理局

下属二级预算单位数量：4

填报人：朱式洋

联系电话：0753-2261033

填报日期：2023 年 6 月 12 日

## 一、部门基本情况

### （一）部门整体概况

#### 1. 部门主要职责

（1）负责应急管理工作，指导全市各地区各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

（2）拟订应急管理、安全生产等政策，组织编制市应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，起草相关地方性规章和制定规范性文件并组织实施。

（3）统筹全市应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，综合协调应急预案衔接工作，组织编制市总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

（4）牵头建立统一的应急管理信息系统，负责信息传输和共享，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

（5）组织指导应对突发事件工作，组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担市应对较大以上灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助市委、市政府指定的负责同志组织较大以上灾害应急处置工作。

（6）统一指挥协调全市各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，提请衔接解放军和武警部队参与应急救援工作。

(7) 统筹应急救援力量建设，负责森林火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设，指导地方和社会应急救援力量建设，协调综合性应急救援队伍建设。

(8) 负责消防管理工作，指导消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。

(9) 指导协调森林火灾、水旱灾害、冰冻、台风、地震和地质灾害等防治工作，负责自然灾害（除地震外）综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

(10) 组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，按权限管理、分配救灾款物并监督使用。

(11) 依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查市政府有关部门和各级政府安全生产工作，创新和加强安全生产综合监管。

(12) 按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹经营企业安全生产监督管理工作。

(13) 依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

(14) 开展应急管理方面的交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的跨区域救援工作。

(15) 制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，牵头建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。

(16) 负责应急管理、安全生产宣传教育和培训工作，组织指导应急管理、安全生产的科学技术研究、推广应用和信息化建设工作。

(17) 贯彻执行人民防空工作有关法律、法规与方针、政策。负责人民防空组织指挥工作，实施人民防空无线电管理，负责人民防空的宣传和教育工作。制订战时人民防空工作预案并组织实施，承担战时人民防空应急救援工作。指导人民防空专业队伍建设，协调指导城市人民防空建设。

(18) 完成市委、市政府和省应急管理厅交办的其他任务。

## 2. 内设机构构成

梅州市应急管理局内设机构12个，具体包括：办公室、政策法规和新闻宣传科、应急指挥科、综合协调科、风险监测和综合减灾科、火灾防治管理科、地质灾害救援科和矿山监管科、安全生产基础科、执法监督科、科技和信息化科（行政审批科）、人事教育科、地震科。截至2022年12月31日，梅州市应急管理局机关共有行政编制39名、行政执法专项编制17名、工勤编5名，实有在职人员59人，退休人员13人。

## 3. 下属预算单位

梅州市应急管理局下属预算单位4个，具体包括：梅州市矿山救护队、梅州市应急保障中心、梅州市应急宣传教育中心、梅州市森林防灭火监测中心。截至2022年12月31日，下属单位共有事业编制24人，实有在职人员22人，退休人员8人。

## **（二）年度总体工作和重点工作任务**

2022年，在市委、市政府的坚强领导下，在省安委办、省应急管理厅的正确指导下，全市应急管理工作始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，严格落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，高效统筹发展和安全，坚持“两个至上”，强化“两个根本”，上下一心，有力防范化解重大安全风险，实现了“事故少、灾情少、伤亡少、损失少和保安全、保稳定”的目标。全年发生各类生产安全事故49起，全省第二少，死亡51人，全省第五少，未发生重特大生产安全事故，未发生影响较大的生产安全事故。发生森林火灾14宗，同比减少31宗，遏制了高发频发势头，未造成人员伤亡和重大财产损失。高效抵御了6轮强降雨袭击，未发生群死群伤事件，战胜了我市有记录以来第二强“龙舟水”过程及其引起的次生灾害等险情灾情。

## **（三）部门整体支出绩效目标**

一是坚持高位推动，全面构建安全防范责任网络。落实安全防范责任，是做好应急管理工作最重要的抓手。市委市政府高度重视应急管理工作，党政领导高位履行安全生产工作职责清单和

年度工作清单，召开 12 次市委常委会议、18 次市政府常务会议、45 次全市专题工作会议研究部署应急管理工作，正勇书记 15 次、王晖市长 17 次、金銮常委 33 次对应急管理工作作出批示指示，市党政领导在重要节点亲自带队开展安全生产、森林防灭火、三防工作综合督查 127 次，挂牌督办重大隐患 39 项，指挥处置各类突发事件 77 次。各部门严格落实《梅州市党政部门及中央、省属驻梅有关单位安全生产工作职责》，各部门各单位齐抓共管、通力协作，全面贯彻落实国家安全生产 15 条硬措施和省 65 条具体措施，逐项完成我市 79 条细化措施，组织重点行业领域风险隐患专题研判 12 次，在重要节假日实行联合值守，加强会商研判，加大联合执法力度，共管合力更加凝聚。市政府出台《梅州市生产经营单位安全生产主体责任规定》，严格落实企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，牢牢抓住企业“关键少数”、抓实一线岗位，切实压实企业主体责任。

二是坚持预防为主，全力防范化解重大风险隐患。我们坚持以大概率思维应对小概率事件，注重从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题。各级政府坚持定期分析研判，每月在政府常务会议上专题汇报应急管理工作，每月组织重点行业召开专题分析研判会，研究安全生产重大隐患、突出风险，每季度召开安全风险防范会议，印发灾害事故统计分析报告。建立完善预防预报预警机制，进一步完善应急指挥平台建设，横向联通了 10 多个重点部门会商系统，纵向实现市县镇村四级互联互通，应急处置“一网统管”实现全领域、全覆盖视频指挥调度。坚持源头防范，严

格安全生产资格考核发证，全年组织 263 期 6883 人考试，考核发证 5667 人，合格通过率为 82.3%，实现安全培训机构、考试点、考试人数三上升；牢牢守住项目审批安全红线，全年受理行政许可事项 5181 件，全部办结完毕，群众满意率 100%；进一步规范安全评价行为，对在梅从业的 17 家安全评价机构法定代表人加强监管和培训，依法查处违规评价机构，实现零的突破。始终坚持“一盘棋”应急响应，深刻吸取省内外典型事故教训，启动全市“一盘棋”应急响应 16 次，举一反三组织相关行业领域开展风险隐患排查。在重大节假日和敏感时间节点，组织部门联合值守，实行每日一调度、每日一研判、每日一复盘、每日一报告、每日一督办“五个一”工作机制。

三是坚持重点整治，有效遏制生产安全事故发生。我们始终强化底线思维，以安全生产专项整治三年行动为抓手，扎实推进九大重点行业领域安全生产专项整治，强力抓好执法监督，全市应急系统全年累计检查企业 1555 家 3469 次，排查整改一般隐患 3370 项；实施行政处罚 176 次，罚款 542.5 万元，保证了全市安全生产形势稳定。非煤矿山本质安全水平得到大提升。以推进“三个一批”为目标，淘汰退出“小散弱”企业 13 家，注销采矿许可证、安全生产许可证 21 家，11 家需整合重组的企业现已完成 7 家整合成 3 家，推进 6 家矿山企业“地改露”工作，完成 2 座尾矿库“头顶库”销库、14 家地下矿山隐蔽致灾因素普查，督促指导 28 家试点企业开展智慧矿山建设。危险化学品集中治理有新成效。深入开展危险化学品安全风险集中治理和醇基燃料

安全专项整治，指导 2 家重大危险源企业完成双重预防机制数字化建设并投入使用，督促 3 家化工、医药企业完成危化品登记系统提升和深化应用工作，对全市 10 家企业 86 位三类重点人员及重大危险源包保责任人开展工伤预防能力提升培训。烟花爆竹打非治违力度加大。严格布点规划和许可审批，烟花爆竹零售许可证同比减幅 22.7%，组织开展专项执法检查和县际交叉执法检查，查处非法储存窝点 18 个，没收非法产品 7810 箱，立案查处 48 宗，罚款 54 万元，行政处罚 3 人，行政拘留 6 人，撤（吊）销零售经营许可证 6 家。工贸行业“百日清零行动”取得成效。常态化组织安全专家对企业开展指导服务，推动企业各类安全隐患动态清零，首次派驻特派员到钢铁企业驻厂上岗。其他重点行业安全生产监管工作统筹推进。发挥综合监管职责，牵头抓好道路交通、城镇燃气、消防、农村自建房、学生防溺水、集中隔离点等工作，全年各行业领域共检查企业 12674 家，排查治理一般隐患 2.8 万项，其中重大隐患 99 项。

四是坚持统筹应对，全面提升防灾减灾救灾能力。我们始终坚持预防为主、安全第一理念，不断健全完善各项体制机制，基本实现了全灾种统筹应对、全链条有效覆盖、全过程综合管理。防汛救灾有新成效。在 6 轮“龙舟水”强降雨期间，启动 8 次应急响应，召开 536 场次防御形势会商，发送 90.03 万条预警短信和 11.65 万份避险通知书，排查各类地质灾害隐患 31733 处，检查削坡建房 76063 户、依山建房 51095 户，发现并落实隐患点整改 2144 处。组织 632 支队伍 16050 人次参与各类抢险救援，紧

急避险转移 15831 人，紧急转移安置 8131 人。投入救助资金 5000 多万元，完成全市 15 户因灾房屋全倒户重建、42 户因灾房屋严重损户修复工作，确保受灾群众有干净水喝、有饭吃、有衣穿、有安全住所、有病能及时得到治疗。做好低温冰冻防御工作，调拨下发了棉被 2000 床、毛毯 2000 床、棉衣 2000 件等防寒物资一批，确保受灾群众温暖过冬。森林防灭火扭转火灾高发频发势头。深入推广“一网三行动”做法，强化森林防火网格化管理，抓实“包山头、守路口、盯重点、签责任、打早小”责任措施，持续开展防火宣传和林区可燃物“五清”行动，加强防灭火基础设施建设，推动 370MHz 无线自组网基站布局建设，推广“互联网+督查”系统和“防火码”应用，加强野外火源管控，高火险期间在全市重点区域设立临时检查站 7464 个，发放宣传资料 608 万份，收缴祭祀用品 3212 份。2022 年初，首次派出 36 名应急救援队员深入到梅县区、蕉岭县、五华县开展为期 1 个月的驻防工作，协助当地科学高效处置火情 14 起，无人员伤亡。综合减灾能力全面提升。大力开展全国综合减灾示范社区和示范县创建工作，全面开展村级防灾减灾救灾“十个有”建设工作，共有 51 个行政村（社区）成功创建全国综合减灾示范社区。顺利完成第一次全国自然灾害综合风险普查工作。积极推进地震台站建设，在全市重要场所增加安装了 50 台地震预警信息接收终端并投入使用，提升了震情监测预报能力。广泛开展防灾减灾宣传活动，组织安全讲座、应急演练等专场活动 2558 场次，发放宣传资料 71.5 万份，悬挂张贴横幅标语 1.4 万条，地标建筑屏幕点亮主

题 3000 多次，发布宣传短信 67 万余条，全民防灾减灾救灾意识明显增强。

五是坚持固本强基，全面夯实基层应急管理基础。我们始终坚持抓基层、打基础，着力抓好基层应急管理“四个一”建设和大宣传、大培训、大演练工作。基层应急基础进一步夯实。110 个镇街应急管理从机制上实现部门、职能、指挥调度、力量“四个整合”，构建了全市应急物资保障体系，建成应急物资仓库 2476 个，组建应急救援队伍 212 支 5714 人，成立由各领域专家 146 人组成的市应急管理专家委员会。安全宣传阵地进一步拓宽。建设了首个社区安全园（三角镇同心园）和安全体验馆，首次组织举办了全市“应急杯”摄影大赛，充分展示了新时代应急人的良好精神风貌和正面社会形象。深化了安全宣传“五进”载体，开展“五进”活动 40 多场次，拓宽地标建筑、“梅州应急管理”微信公众号、南方号等宣传阵地，市广播电视台推出《应急之窗》32 期，各类媒体平台宣传报道 600 余次，发送宣传安全短信 481.9 万条，发放宣传资料 25.3 万份，制作《彦叔大喇叭》30 条循环播放 2.78 万次。安全培训演练进一步精专。完善大培训体系，大力推进讲师团授课、“送教到企业”教育活动，实现安全培训全员覆盖。组织特种作业培训考试 4381 人，考核发证 3649 人。举办应急演练 1953 场次，参与人数（次）10 万余人，不断磨合指挥机制，完善处置流程，锻炼救援队伍。

六是坚持政治统领，全力推进模范机关创建。我们始终坚持把政治建设摆在首位，牢记应急管理部的政治机关定位和政治

属性，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。进一步加强了领导干部的理论武装。把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神作为首要政治任务，严格落实“第一议题”制度，市局全年召开党委（扩大）会、中心组理论学习会及支部“三会一课”等180多场次，开展党的二十大精神集中学习和研讨交流8场次。加强意识形态领域阵地管理，严格落实“三审三校”制度。进一步加强了基层党组织建设。出台推动机关党建和业务工作深度融合的8条措施，修订完善“9+5+X”党支部组织生活等21项党建工作制度，深化“应急先锋●安全卫士”党建品牌创建，组织开展“喜迎二十大 永远跟党走”“学习训词精神忠诚履职担当”、参观红色教育基地等主题党日活动39场次，激励和鞭策党员参与防汛救灾、山火扑救、疫情防控等各类急难险重任务1253人次，参与社区志愿服务活动386人次。进一步增强了应急干部的荣誉感。倡导“尊重、包容、无私、尽责”机关文化，开展“两优一先”表彰、“最美应急人”评选等活动23场次，干部职务提拔和职级晋升22人次，其中从中层干部中推荐产生了2名局班子成员。进一步筑牢了领导干部拒腐防变能力。坚持全面从严治党，修订完善机关内部管理制度29项，推动层层签订年度党风廉政建设责任书81份，召开廉政警示教育会5场次、开展谈话提醒193人次、开展纪律监督检查21次，11大类行政许可事项压缩89.9%，56件群众来信来访调处实现“零投诉”。

## **（四）部门整体收入和部门整体支出情况**

### **1. 部门整体收入情况**

2022 年度本部门总收入 3106.84 万元，其中一般公共预算财政拨款收入 3097.85 万元，其他收入 8.99 万元。

### **2. 部门整体支出情况**

2022 年度本部门总支出 3163.28 万元。基本支出 1920.81 万元，项目支出 1242.47 万元。具体情况如下：社会保障和就业支出 286.52 万元，占总支出 9.06%；卫生健康支出 64.51 万元，占总支出 2.04%；农林水支出 67.15 万，占总支出 2.12%；住房保障支出 98.03 万元，占总支出 3.09%，灾害防治及应急管理支出 2641.84 万元，占总支出 83.52%，其他支出 5.23 万元，占总支出 0.17%。

## **二、绩效自评情况**

### **（一）自评结论**

根据《梅州市财政局关于开展 2022 年度市级财政资金整体支出绩效自评工作的通知》（梅市财评〔2023〕3 号）的相关要求和标准，我局 2022 年度部门整体支出绩效自评分数为 100 分。

### **（二）部门整体支出绩效指标分析**

#### **1. 预算编制情况。（满分 13 分，自评得 13 分）**

##### **（1）预算编制。（满分 4 分，自评得 4 分）**

##### **①预算编制合理性。（满分 1.5 分，自评得 1.5 分）**

2022 年我局预算编制、分配符合本部门职责、符合市委市政府方针政策和工作要求，预算资金能根据年度工作重点，在不

同项目、不同用途之间合理分配。专项资金编制细化程度合理，未出现因年中调剂导致部门预决算差异过大的问题。功能分类和经济分类编制准确，年度中间无大量调剂，项目之间未频繁调剂。部门预算分配不固化，能根据实际情况合理调整。

②预算编制规范性。（满分 1.5 分，自评得 1.5 分）

2022 年我局预算编制符合市财政局当年度有关预算编制的原则，符合项目资金预算编制和项目库管理要求，在规范性和细致程度方面是否符合要求。

③财政拨款收入预决算差异率。（满分 1 分，自评得 1 分）

2022 年我局财政拨款收入全年预算数 30978485.53 元，财政拨款收入决算数 30978485.53 元。财政拨款收入预决算差异率 = (收入决算数 - 收入全年预算数) / 收入全年预算数 \* 100% = (30978485.53 - 30978485.53) / 30978485.53 \* 100% = 0。

(2) 目标设置。（满分 9 分，自评得 9 分）

①绩效目标合理性。（满分 5 分，自评得 5 分）

我局局设定的整体绩效目标依据充分，符合客观实际，能体现部门“三定”方案规定的部门职能、中长期规划和年度工作计划，能分解成具体工作任务，与本年度部门预算资金相匹配的，申报的项目有进行可行性研究和充分论证。

②绩效指标明确性。（满分 4 分，自评得 4 分）

我局依据整体绩效目标所设定的绩效指标清晰、可衡量、可量化，能够明确体现部门履职效果的社会经济效益，绩效目标的目标值测算有相关依据，符合客观实际情况。

## 2. 预算执行情况。（满分 61 分，自评得 61 分）

### （1）资金管理。（满分 20 分，自评得 20 分）

#### ①结转结余率。（满分3分，自评得3分）

我局2022年度年末财政拨款结转和结余决算数为0，年初财政拨款结转和结余收入决算数601957.38元，一般公共预算财政拨款决算数30978485.53元，结转结余率=年末财政拨款结转和结余决算数/（年初财政拨款结转和结余收入决算数+一般公共预算财政拨款决算数+政府性基金预算财政拨款决算数）×100%=0/（30978485.53+601957.38）\*100%=0。

#### ②上级专项资金分配的及时性。（满分6分，自评得6分）

我局2022年度收到的上级转移支付资金，均能够根据财政部《关于进一步加强财政支出预算执行管理的通知》（财预[2014]85号）关于“上级转移支付要在收到后30日内分解下达到本级有关部门和下级财政”的规定以及上级文件时间要求，在规定时间内及时分配。

#### ③单位会计核算规范性。（满分 6 分，自评得 6 分）

我局会计核算规范，会计账户、科目设置正确，能同时满足已开通账套进行核算、核算数据已挂接国库业务单据、期初余额借贷平衡和财务负责人准确四项条件，能够及时记账，“财政资金记账凭证金额”与对应的“国库支付单据总金额”比值为 100%。

#### ④财务管理合规性。（满分 6 分，自评得 6 分）

梅州市应急管理局严格执行资金管理、费用支出等制度，按事项完成进度支付资金，资金管理、费用标准、支付符合有关制

度规定，规范执行会计核算制度，重大项目支出经过评估论证和必要决策程序。不存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况，不存在截留、挤占、挪用项目资金情况。

**(2) 信息公开。（满分 4 分，自评得 4 分）**

**①预决算公开合规性。（满分 2 分，自评得 2 分）**

我局按照政府信息公开有关规定，在规定时限内对预决算信息予以公开。

**②绩效信息公开情况（满分 2 分，自评得 2 分）**

我局按照政府信息公开有关规定，在规定时限内对绩效信息予以公开。

**(3) 采购管理。（满分 9 分，自评得 9 分）**

**①政府采购执行率。（满分 3 分，自评得 3 分）**

我局 2022 年政府采购执行率为 100%。

**②采购合规性。（满分 6 分，自评得 6 分）**

我局按规定完成本单位政府采购内部控制管理制度建设并将形成的正式文件报市财政局备案，按规定在“广东省政府采购网”公开采购意向并做好备案公开，按时上报政府采购信息统计报表，有在脱贫地区农副产品网络销售平台（即“832 平台”）采购脱贫地区农副产品，全年政府采购合同均为中小企业政府采购合同。

**(4) 项目管理。（满分 21 分，自评得 21 分）**

**①项目资金绩效完成情况。（满分 8 分，自评得 8 分）**

我局能够有效完成各专项资金绩效目标，根据各专项资金得

分，再按照部门当年度各专项资金额度占部门所有专项资金额度的比重，对各专项资金得分进行加权平均得出。

②项目实施程序。（满分5分，自评得5分）

我局所有项目支出实施过程规范，符合申报条件，申报、批复程序符合相关管理办法，项目招投标、调整、完成验收等履行相应手续。

③项目监管。（满分8分，自评得8分）

我局对所实施项目积极开展检查、监控、督促等管理工作。

**(5) 资产管理。（满分7分，自评得7分）**

①资产配置合规性。（满分2分，自评得2分）

我局办公室面积和办公设备配置未超过规定标准。

②资产收益上缴的及时性。（满分1分，自评得1分）

2022年我局无资产处置和使用收益。

③资产盘点情况。（满分1分，自评得1分）

我局每年按要求进行资产盘点。

④数据质量。（满分1分，自评得1分）

我局行政事业性国有资产年报数据完整、准确，核实性问题均能提供有效、真实的说明，且资产账与财务账、资产实体相符。

⑤资产管理合规性。（满分2分，自评得2分）

我局制定有行政事业性国有资产管理内部管理规定，资产管理能够按《行政单位国有资产管理暂行办法》《事业单位国有资产管理暂行办法》等制度要求执行。出租、出借、处置国有资产规范，在各类巡视、审计、监督检查工作中未发现资产管理存在

问题。

### 3. 预算使用效益。（满分 26 分，自评得 26 分）

#### （1）经济性。（满分 7 分，自评得 7 分）

##### ①经济成本控制情况。（满分 3 分，自评得 3 分）

我局对运转成本的控制效果良好，核算精准和合理。

##### ②公用经费控制率。（满分 4 分，自评得 4 分）

2022 年我局“三公”经费实际支出数（376621.28 元）小于预算数（854000 元），日常公用经费决算数（1431889.3 元）等于日常公用经费调整数（1431889.3 元）。

#### （2）效率性。（满分 8 分，自评得 8 分）

##### ①重点工作完成率。（满分 2 分，自评得 2 分）

2022 年我局重点工作均完成。

##### ②绩效目标完成率。（满分 3 分，自评得 3 分）

2022 年我局整体绩效目标中各项目如期完成。

##### ③项目完成及时性。（满分 3 分，自评得 3 分）

2022 年我局所有项目完成情况均符合预期，各个项目均能按计划时间完成。

#### （3）效果性。（满分 8 分，自评得 8 分）

##### ①社会经济环境效益。（满分 8 分，自评得 8 分）

2022 年，我局主要工作成效：一是坚持高位推动，全面构建安全防范责任网络。二是坚持预防为主，全力防范化解重大风险隐患。三是坚持重点整治，有效遏制生产安全事故发生。四是坚持统筹应对，全面提升防灾减灾救灾能力。五是坚持固本强基，

全面夯实基层应急管理基础。六是坚持政治统领，全力推进模范机关创建。

#### **(4) 公平性。（满分 3 分，自评得 3 分）**

##### **①群众信访办理情况。（满分 1.5 分，自评得 1.5 分）**

我局设置了便利的群众意见反映渠道及群众意见办理回复机制，当年度所有群众信访意见均在规定时限内回复。

##### **②公众或服务对象满意度。（满分 1.5 分，自评得 1.5 分）**

2022 年，社会公众及有关办事机构等服务对象对本局履职效果满意，梅州市应急管理局各项工作任务稳步推进，各服务对象满意度高。

#### **(三) 部门整体支出绩效管理存在问题及改进意见**

梅州市应急管理局 2022 年度预算执行中主要问题是在完成上级资金支出执行率方面不够及时，特别是个别项目经费支出进度较慢，主要原因：一是上级资金下达时间较迟；二是我局组织实施项目不够及时；三是部分项目涉及政府采购超预算。基于此，梅州市应急管理局拟在以下方面加以改进：

(1) 在以后年度预算编制过程中，将预算得更细，做得更全面，同时进一步加强组织领导，采取有效措施，加快项目实施进度，不断提高资金执行率。

(2) 加快项目实施进度，我局将加大统筹力度，克服客观原因，确保有关项目如期完成。

#### **三、下一步工作计划**

2023年，我局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的二十大精神，认真落实市委、市政府和省应急管理厅的部署要求，坚持人民至上、生命至上，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好统筹发展和安全，持续深化应急管理改革，不断完善应急管理体系，推动公共安全治理模式转型，建立大安全大应急框架，以新安全格局保障新发展格局，为我市高质量发展，加快苏区融湾先行区建设创造良好安全环境。

**（一）强化政治引领，学深悟透党的二十大精神。**一要旗帜鲜明讲政治。全市应急管理系统要切实提高政治站位，把做到“两个维护”作为加强政治建设的重中之重，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”转化为奋进新征程、建功新时代的自觉行动，确保在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要始终坚持党的领导。始终坚持党对应急管理工作的领导，把学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期首要政治任务，全面学习、全面把握、全面落实，深刻认识公共安全的主要内容、工作原则、治理模式，着力推进公共安全治理模式转型和构建大安全大应急框架，切实将党的二十大精神转换为应急管理工作的“施工图”付诸行动、见诸成效。三要自觉筑牢思想根基。要精心组织习近平总书记授旗训词五周年学习宣贯活动，实施新一轮基层党建三年行动计划，持续推动党史学习教育常态化长效化，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

**（二）强化重点监管，牢牢守住安全生产的基本盘。**一是**压实三方责任**。按照新修订的《广东省安全生产条例》要求，全面落实国务院安委会安全生产十五条硬措施和“省65条”“市79条”具体措施，健全“两个清单”制度，落实“三管三必须”要求，实行“双重预防机制”，进一步压实党政领导责任、行业监管责任和企业主体责任。二是**夯实基础信息**。建立企业“四清单一台账”（重点企业基本情况清单、企业重大风险源点清单、企业重大隐患清单、企业主体责任重点事项清单、企业安全监管基础信息台账），持续推进企业安全生产标准化创建和安全生产标杆企业示范创建。三是**深化专项治理**。全面总结安全生产专项整治“三年行动”的经验做法，建立长效工作机制，持续深入开展非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、金属冶炼等专项治理，协调相关部门加快老旧燃气管道更新、农村危桥改造、城镇低洼地带、高速公路护栏提质升级等安全工程实施，持续开展专家指导服务，落实高危工艺企业安全问题动态清零，全面完成“三个一批”整改和矿山企业风险评估任务，筹备好全国非煤矿山安全生产工作现场会在我市召开。四是**推动源头治理**。进一步健全重大工程 and 项目安全风险评估与论证制度、部门联审联查机制，在规划、立项、建设各环节落实安全前提，严禁已淘汰落后产能异地落户和进园入区。要严格把好安全培训、考核、发证关，尤其是要严把非煤矿山设计审查关、安全生产许可证审批关。对涉及粉尘爆炸作业、使用危化品、液氨制冷、有限空间、劳动密集和新型储能设备等企业要进行风险评估，从源头上把好安全准入关。五是**加强行政执法**。有序推进综合行政执法改革，推广示范点建设经验，抓好县级应急管理执法工作标准化建设，统筹配置执法

资源，加强执法队伍建设，强化部门联合执法，加大信息化执法检查运用，加大分类分级监管执法检查力度，建立“企业自查+第三方评估+举报投诉+行刑衔接”的综合监管执法模式，推广并完善“互联网+监管执法”，严厉打击安全评价检测检验机构违法行为，从严从重处罚违法违规行为，将违法违规企业列入“黑名单”或进行联合惩戒，做到执法有重点、有力度、长牙齿，对诚信企业“无事不扰”，失信企业“无处不在”。

**（三）强化联动协作，合力筑牢防灾减灾救灾防线。**一是**完善应急指挥体系**。建立应对重大灾害事故综合统筹机制和突发事件处置联动机制，规范现场指挥部的开设和运作，强化应急委及应急办的统一指挥、统一协调、统一调度，完善部门间、军地间协调联动机制，做到统一权威高效指挥。二是**完善风险防范体系**。推动公共安全治理模式向事前预防转型，健全落实强预警强联动强响应“三强机制”。贯彻落实新修订的《广东省突发事件应急预案管理办法》，组织修订各级各类应急预案。探索建立安全风险监测预警和评估论证机制，进一步健全安全形势分析研判和风险联合会商机制，探索建立信息共享平台，有针对性落实防范应对措施。积极推进省级安全发展试点城市建设，推动城市安全综合监测预警取得更大突破。协调加强地质灾害隐患点安全治理，加大对削坡建房危险点、铁路沿线及道路沿线地质灾害的风险管控。三是**完善应急救援体系**。立足“全灾种、大应急”，探索镇街应急站和消防所一体化建设，坚定不移推进镇街应急和消防队伍融合发展，防止基层应急管理消防“两张皮”。围绕“专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强”的要求，加强专业应急力量建设，解决队伍机构和人员编制难题，不断加强森林防灭火、

防汛救灾、非煤矿山等地方专业应急救援队伍建设，强化专业技能培训和实战演练，稳步提高队伍战斗力，同时依托市属国有企业，有针对性地打造工程抢险专业队伍，全力支持社会应急力量和基层半专业队伍建设。**四是完善物资保障体系。**建立健全应急物资保障管理机制，科学统筹储备的品类、规模、结构，建设市、县相贯通的应急物资综合管理信息化平台，完善应急物资统一调度制度，建立健全紧急运输机制，确保第一时间、第一调度、第一运输、第一保障。加大力度配备大功率水泵、集水取水输水系统等装备，大力发展以水灭火。**五是持续夯实基层应急基础。**全面落实镇街应急管理“四个整合”，不断完善基层应急管理体系。扎实开展防灾减灾特色镇村建设，深入推进综合减灾示范社区创建活动，开展以有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练等为主要内容的基层应急能力标准化建设，不断提升基层综合减灾能力。

**（四）强化科技支撑，逐步实现应急管理的现代化。**牢固树立“没有信息化就没有应急管理现代化”的理念，落实《广东省“智慧应急”规划（2023-2025年）》，进一步完善“一网统管”信息化平台，加快全市应急指挥平台升级改造，全面解决三断、过载、窄带传输三大场景的通信问题。用好用活自然灾害综合风险普查数据，推进危化品、工贸、非煤矿山等监测预警系统升级建设。不断加大智慧大应急指挥平台的应用，加强信息化监测预警，完成网络安全项目建设，推进全市“三维地图”信息化建设，充分利用大数据平台，综合分析风险因素，提高对风险因素的感知、预测、防范能力，提升安全风险预警精准性和有效性，做大前端态势感知，做强后端趋势预测。提升森林防灭火监测预警能

力，完善林火远程视频监控体系建设，常态化开展直升机、无人机空中巡护，有效弥补监测盲区。加快推进智慧城市建设，建立统一的城市统筹发展与安全一网统管监测预警指挥中心。持续深化“应急一键通”推广运用，以信息化推进应急管理现代化。

**（五）强化宣传教育，全面提升全民防灾减灾意识。**一要加强领导干部的培训。针对应急管理出现的新形势、新问题，尤其是党的二十大提出的公共安全治理模式转型和构建大安全大应急框架的新内容，对新任分管领导、应急干部加大安全生产、应急管理、森林防灭火、三防等业务的培训，切实提高应急管理效率和领导能力。二要加强企业全员的安全教育。采取分片培训、网络课件、送教进企等形式，落实企业全员安全教育培训，督促企业落实“三项岗位人员”的安全教育培训和特殊作业安全管理，加强重点行业领域应急救援预案演练，进一步提高从业人员安全意识和安全操作技能。三要加强社会公众的安全宣传。制作应急文化作品，加强安全公益宣传，推动城市安全文化主题公园建设，深化安全宣传“五进”活动，创新方式方法，拓宽活动载体，扩大宣传覆盖面，增强宣传的针对性和实效性。推广“应急第一响应人”工作做法，着力构建“人人讲安全、个个会预防、随时能应急”的群防群控机制，筑牢安全生产和防灾减灾的人民防线。四要加强应急文化的推广弘扬。组织学唱《最美应急人》等歌曲，推广弘扬以忠诚文化、统文化、点穴文化、“钉钉子”文化、数字文化、36524文化为主要内容的应急文化，提升应急管理的社会影响力和关注度。

**（六）强化党的建设，全力锻造本领过硬应急铁军。**我们要毫不动摇加强党的建设，大力推动党建和业务的深度融合，推进

作风建设常态化长效化，始终保持奋进状态，以守正创新引领发展，以团结奋斗凝聚力量，进一步增强应急管理干部职工的凝聚力、战斗力和执行力。

**一要上好理论武装“必修课”。**坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事和首要政治任务，以学习党的二十大、省委十三届二次全会和市委八届六次全会精神为主线，落实“第一议题”制度，第一时间传达学习习近平总书记作出重要讲话、重要指示，自觉高标高效抓好落地落实，推进党史学习教育常态化长效化，做到衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。

**二要练好能力过硬“专业军”。**一个队伍的作风、状态、作为，关键要看班子，一定要一级做给一级看、一级带着一级干。主要负责同志要落实第一责任人的责任，始终坚持能者上、庸者下、闲者让的用人导向，加大优秀年轻干部选拔培养力度，注重在斗争一线锤炼提升应急管理干部的执行力、创新力、统筹力、防范力、处置力、服务力。全市应急管理系统的干部职工要持续深化落实中央八项规定及其实施细则精神，锲而不舍纠治“四风”，发扬斗争精神，坚定斗争意志，增强斗争本领，做党和人民信得过靠得住的应急好干部。

**三要筑牢廉政教育“防护墙”。**严格按照习近平总书记和党中央指明的政治方向、确定的前进路线，开展党风廉政建设和反腐败斗争，把“严”的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐不能腐不想腐，上下联动开展巡察发现问题整改，完善监督制约机制，强化纪法教育、警示提醒和监督执纪，以零容忍态度反腐惩恶。要弘扬伟大建党精神和自我革命精神，全面贯彻落实总书记、党中央重大决策部署，确保不偏向、不变通、不走样，提高队伍战斗力。

