梅州市肉牛产业发展实施意见

### （征求意见稿）

以广东省农业农村厅关于印发《广东省现代畜牧业发展“十四五”规划（2021-2025年）》的通知(粤农农〔2022〕127 号)为依据，以中科院广州分院调研为契机，认真贯彻市委市政府主要领导的批示精神，紧密结合实际，提出梅州市肉牛产业发展实施意见：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕实施乡村振兴战略，按照“绿色兴牧、质量强牧、生态立牧、依法治牧”的总体要求，以高质量发展、绿色发展、生态发展、高效发展为主线，以“保供给、保安全、保生态、促发展”为目标，坚持推进“四个转型”（小散养殖向标准化规模养殖转型、粗放养殖向绿色科学养殖转型、小型屠宰厂（场）向现代化屠宰企业转型、调畜禽向调肉品转型），高质量推进肉牛产业绿色发展，高水平保障肉牛产品安全有效供给，高标准构建肉牛全产业链，建立肉牛良种化、养殖规模化、生产标准化、经营产业化、管理数字化、防疫规范化、粪污资源化、服务社会化为基本特征的现代肉牛生产体系，不断提高肉牛产业综合生产能力和市场竞争力，促进肉牛产业可持续发展。

二、基本原则

（一）坚持市场主导，政府引导

以市场需求为导向，抓住我市融入粤港澳大湾区发展的有利契机，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，增强肉牛产业发展活力。强化政策扶持和宏观调控，抓好行业管理和服务，推动肉牛产业健康发展。

（二）坚持保障供给，提质增效

加强牛肉产品质量安全监管，满足优质、特色、安全的牛肉产品需求，有效保障市场供给。注重肉牛品牌建设，挖掘潜力，提高肉牛产品市场竞争力，促进农业增效、农民增收，助力乡村振兴；加强肉牛装备和信息化、智能化建设，提升肉牛产业单位土地产出率、单位肉牛产出率和劳动生产率。

（三）坚持防疫优先，安全第一

将动物疫病防控作为防范肉牛产业风险和防治人畜共患病的第一道防线，着力加强防疫队伍和能力建设，落实政府和市场主体的防疫责任，强化重大动物疫病防控工作。

（四）坚持绿色发展，生态保护

遵循“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以保护生态环境为前提，肉牛养殖必须符合生态保护红线和各地依法划定的禁养区的管控要求，严禁肉牛养殖设施占用永久基本农田，严格控制新增肉牛养殖设施占用一般耕地，统筹考虑资源环境承载能力、肉牛产品供给保障能力和养殖粪污资源化利用能力，改善养殖生产设施条件，重点发展生态型养殖模式，促进养殖与种植良性循环，推进肉牛养殖可持续发展。

（五）坚持科技支撑，创新驱动

落实创新驱动战略，以高新技术为支撑，推动产学研深度融合，加强关键技术攻关和新技术、新成果转化应用，不断提高肉牛良种化水平、饲料资源利用水平、生产管理信息化水平，完善重大动物疫病防控和牛肉产品质量安全的技术支撑体系。依靠科技创新和技术进步，进一步提高标准化和产业化水平，实现向技术集约型肉牛产业的转变，加快培植新模式、新业态、新产业。

三、发展目标

以保供给、保安全、保生态、促发展“三保一促”为基本目标，围绕建设现代生态肉牛产业发展定位，肉牛产业整体竞争力稳步提高，综合生产能力和供应保障能力大幅提升，标准化规模养殖长足发展，动物疫病防控能力显著增强，绿色发展水平显著提高，质量安全基础更加扎实。

**——高质量保供给。**产业结构和区域布局进一步优化，肉牛产业综合生产能力和供应保障能力大幅提升。产品结构不断优化，高端、特色差异化产品供给持续增加。

**——高标准保安全。**标准化规模养殖水平全面提升，牛肉产品质量安全保障有力，重大风险防控能力显著提高。力争全市肉牛规模养殖比例达到60%以上，生产经营集约化、设施化、智能化水平明显提升。养殖投入品监管支撑体系进一步完善，兽药饲料产品合格率进一步提升，兽药产品可追溯。进一步建成与养殖规模相适应的动物防疫体系，重大疫病和主要人畜共患病得到有效控制，防范动物疫病传入风险的能力进一步增强。

**——高水平保生态。**生产发展与资源环境承载力基本匹配，畜禽粪污资源化利用持续推进。畜禽粪污综合利用率达到80%以上，形成种养结合、农牧循环的可持续发展新格局。

**——高要求促发展。**加快发展牛肉产品加工储运、兽药、饲料、生物科技、动物诊疗、废弃物综合利用、肉牛产业装备制造等关联产业，培育肉牛产业休闲观光体验、电子商务等新业态，促进肉牛产业、种植业和二三产业融合发展，建设一批养殖、屠宰、加工、配送全产业链示范企业，加强冷鲜肉品消费宣传引导，提高冷鲜牛肉消费比重。

四、区域布局

（一）总体布局

立足肉牛产业现状基础，综合考虑资源禀赋、环境承载力等因素，科学规划梅州市肉牛养殖布局，发挥区域比较优势，差异化发展五华县、兴宁市、丰顺县、梅县区等四大肉牛养殖区，实现肉牛生产布局与土地、资源、环境、经济社会发展相互协调。深入推进牛肉供给侧结构性改革，调整优化肉牛产业结构，提高行业整体水平，构建产业高端、优质高效，布局合理、产销协调，环境友好、绿色安全的肉牛产业发展总体格局。

（二）发展目标：力争到2025年规模肉牛养殖场（年出栏50头或存栏100头以上）提升至10家以上，肉牛存栏量保持在15万头以上，年出栏量达到5万头以上，牛肉年产量稳定在0.7万吨以上;到2027年规模肉牛养殖场（年出栏50头或存栏100头以上）提升至15家以上，肉牛存栏量保持在20万头以上，年出栏量达到7万头以上，牛肉年产量稳定在1.4万吨以上,牛肉自给率达到50%;到2030年全市牛肉自给率达到80%以上。各县（市、区）目标任务分解表附后。

（三）产业发展布局：以**五华县、兴宁市、丰顺县、梅县区等为重点发展区域**，做强做精我市肉牛养殖产业。积极推进标准化规模养殖，建成一批养殖规模适度、生产水平高、综合竞争力强的肉牛养殖基地。推广先进饲养技术、种草养畜技术、秸秆青贮等处理技术，通过发酵或者干稻草配合养牛等方式，加大政府与企业的前期规划联动，着力解决设备和机耕道瓶颈，引导企业发展稻草综合利用，减少养殖对环境造成的污染，实现肉牛的生态养殖。加快地方优良品种的选育和提高，巩固提升基础母牛产能，不断强化陆丰黄牛等地方特色优良品种保护开发利用。采用简化基因组测序技术，开展本品种选育，筛选本地品种“陆丰黄牛”基础母牛核心群500头，依托梅州市广顺海食品有限公司纯种安格斯牛基地，以纯种安格斯种公牛为父本、“陆丰牛”为母本，结合同期发情、人工授精、胚胎移植等技术，培育“梅州肉牛”新品种。肉牛屠宰场（点）的设置按省相关要求执行。

五、重点任务

（一）饲草料基地建设

盘活存量闲置土地、丘陵缓坡等资源，结合撂荒耕地复耕复种，充分利用梅州光热水等资源禀赋，引进高生物量饲草品种（桂牧一号、皇竹草、饲料桑、牛鞭草等），在五华等地开展优质饲草高效绿色栽培技术研究与示范；引进稻秸收集、加工一体化设备，开发干草、颗粒、黄贮、青贮、发酵TMR等稻秸饲料化产品。

（二）肉牛健康养殖

开展肉牛全生命周期精准养殖研究，充分挖掘和利用大宗原料、农副产品等地缘性饲料资源，研发和集成肉牛不同生理阶段饲料精准配制技术；集成肉牛生产性能和牛肉品质稳定与提升、RFID和GPS 定位、智能项圈动态监测等技术，研制肉牛个体精准识别、发情预警和养殖高效管理系统并进行集成示范，开展肉牛健康智慧养殖关键技术研究与示范；引进和培育肉牛浓缩料、精补料等饲料加工龙头企业。建立适合梅州肉牛发展的良种肉牛繁育体系，推动肉牛品种良种化。培育具有抗病能力强、生产性能好、产品质量优等杂交优势的特色肉牛品种。

（三）种养结合循环农业模式构建

引进“超高温发酵实时处理系统”，建立肉牛养殖有机资源有机肥生产线，打通种养结合“最后一公里”，构建“牛/柚”种养结合绿色循环农业模式。

（四）高档牛肉品牌构建

构建优质牛肉品牌溯源系统，打造高档牛肉产品，塑造肉牛区域品牌形象，形成市场核心竞争力。加强对走私牛肉的打击工作和外地输入肉牛的管理工作，保障我市肉牛产业发展良性发展。依托我市梅州南洋(思乡)食品有限公司等3家SC认证的牛肉干生产企业，打响“老白渡思乡牛肉干”等品牌产品。

（五）肉牛产业园建设

集成饲草料高效种植、肉牛精准饲料加工、有机肥生产、肉牛屠宰与加工、“梅州牛肉”旗舰店等资源，建设“梅州肉牛高效生态产业园”样板工程。

（六）规模养殖场建设

以培育牛肉加工“四上”企业为导向，引进、扶持、培育一批规模以上企业。加快培育和引进大型肉牛养殖企业，支持本地肉牛养殖企业进行规模化新建和改扩建，提升产业竞争力。加强招商引资力度，全面对边粤港澳大湾区，优化营商环境，依托我市资源禀赋、比较优势、着力引进国内上规模、有名气、资金雄厚、技术先进的大型肉牛养殖企业落户梅州，推动我市肉牛产业高质量发展。

六、强化保障措施

（一）加强组织领导

统一思想，提高认识，把肉牛产业发展放在乡村振兴战略的重要地位，切实加强对肉牛产业发展的组织领导，落实属地责任，加强部门协调，完善部门联动机制，充分发挥农业农村、发展改革、科技、财政、自然资源、林业、生态环境、保险、金融等部门的职能作用，合力推进牛肉稳产保供和肉牛产业转型升级高质量发展。

（二）加强政策扶持

贯彻落实国家以及省委、省政府关于推进畜牧业高质量发展的各项扶持政策。积极推动和逐步扩大农业发展基金投资现代化肉牛产业。加强对肉牛产业发展的财政支持，支持肉牛养殖场升级改造，配套完善设施装备，落实农机购置补贴政策，对符合补贴范围和条件的饲料加工机械设备、自动喂料系统、肉牛养殖废弃物资源化利用装备等实行敞开补贴。积极探索肉牛产业信贷担保、贷款贴息等金融手段，完善肉牛产业保险补贴政策。积极开展养殖圈舍、大型养殖机械、肉牛活体等抵押贷款试点，支持肉牛保单订单和应收账款抵押，解决肉牛产业发展融资难题。

（三）加强人才支撑

加强基层畜牧兽医行业技术推广体系建设，强化从业人员培训，提升服务能力。加强生产经营型农村实用人才培训，提高龙头企业、农民合作社、家庭农（牧）场等新型经营主体的生产经营水平。结合新型职业农民培育工作，加大对养殖户的培训，提高广大养殖户饲养管理水平。加快肉牛产业高级技术与管理人才的培养，加强高等科研院校与肉牛养殖企业、基地的合作，造就更多既懂管理、又懂经营的科技管理人才和市场营销人才。

（四）加强交流合作

鼓励和支持中科院广州分院等科研机构开展肉牛品种资源、良种繁育、疫病诊断、饲料、牛肉产品加工与质量安全等领域的科学研究与技术交流。加强先进设施装备、优良种质资源引进。积极推进肉牛产业走出去战略，搭建肉牛产业合作交流平台，推动肉牛产业投资合作，开拓多元国内市场。加强与梅州市科研院所建立合作关系，并给予项目资金支持。

梅州市肉牛产业发展目标任务分解表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 县别 | 到2025肉牛生产目标 | | | | 到2027肉牛生产目标 | | | |
| 存栏  （万头） | 年出栏  （万头） | 牛肉年产量（万吨） | 规划肉牛规模养殖场（个） | 存栏  （万头） | 年出栏  （万头） | 牛肉年产量（万吨） | 规划肉牛规模养殖场（个） |
| 梅江区 | 0.50 | 0.16 | 0.02 | 1 | 0.65 | 0.22 | 0.04 | 1 |
| 梅县区 | 2.31 | 0.78 | 0.11 | 2 | 3.10 | 1.09 | 0.22 | 3 |
| 兴宁市 | 2.50 | 0.84 | 0.12 | 2 | 3.34 | 1.17 | 0.24 | 3 |
| 平远县 | 1.07 | 0.35 | 0.05 | 1 | 1.43 | 0.50 | 0.10 | 1 |
| 蕉岭县 | 0.82 | 0.27 | 0.04 | 1 | 1.09 | 0.38 | 0.08 | 1 |
| 大埔县 | 1.91 | 0.64 | 0.09 | 1 | 2.53 | 0.89 | 0.18 | 1 |
| 丰顺县 | 2.42 | 0.80 | 0.11 | 2 | 3.24 | 1.13 | 0.22 | 3 |
| 五华县 | 3.47 | 1.16 | 0.16 | 2 | 4.62 | 1.62 | 0.32 | 3 |
| 全市任务数 | 15 | 5 | 0.7 | 12 | 20 | 7 | 1.4 | 16 |

说明：“规划肉牛规模养殖场”是指规划新建或改扩建（年出栏50头或存栏100头以上）的肉牛养殖场。