

**2022年度梅州市十件民生实事
强化疾病预防和就医保障，提高卫生健康
水平项目绩效评价报告**

2023年

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

广东省人民政府审议并通过《2022 年省十件民生实事分工方案》，将本项目“强化疾病预防和就医保障，提升卫生健康水平”列入广东省十件民生实事其中的第四项。梅州市根据《广东省人民政府关于印发 2022 年省十件民生实事分工方案的通知》（粤府〔2022〕14 号）文件要求结合梅州市的实际情况，在梅州市八届人大一次会议第三次全体会议上，市人大代表以投票的形式从 11 件候选项目中票决出梅州市人民政府 2022 年十件民生实事项目，其中将“强化疾病预防和就医保障，提高卫生健康水平”列为 2022 年度梅州市十件民生实事项目。同时为了 2022 年民生实事项目得到有效落实，明确责任分工，梅州市人民政府制订《2022 年市十件民生实事责任分工方案》根据具体项目和年度目标明确牵头单位为梅州市卫生健康局与梅州市医疗保障局。

2.项目主要内容

（1）适龄女生 HPV 疫苗接种项目：为全市约 1.8 万名具有广东省学籍新进入初中一年级、14 周岁以下未接种过 HPV 疫苗的女生免费接种 HPV 疫苗，有效预防宫颈癌。

（2）开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇

项目：落实门诊医保共济，开展普通门诊医保统筹，覆盖职工医保全体参保人员。

（3）订单定向招录培养医学生项目：订单定向招录培养 110 名以上户籍为粤东西北地区的本科、专科医学生，补助在校期间的学费、住宿费和生活费。

3.资金投入和使用情况

（1）适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目

①省级资金下达

根据《广东省财政厅关于提前下达 2022 年卫生健康领域其他事业发展性资金的通知》(粤财社〔2021〕246 号)及梅州市卫生健康局提出的资金分配方案，并经市领导批准同意，下达省财政补助资金合计 1,322.84 万元，其中：疫苗经费 1,189.45 万元，接种经费 90.39 万元，工作经费 43 万元，如表 1 所示。

表 1 适龄女生 HPV 疫苗免费接种资金分配表（单位：万元）

序号	地区	省财政下达补助资金 (万元)			
		合计	疫苗经费	接种经费	工作经费
	合计	1,322.84	1,189.45	90.39	43
1	市疾控中心	1	0	0	1
2	市妇幼保健计划生育服务中心	2	0	0	2
3	梅江区	130.70	116.82	8.88	5
4	兴宁市	265.61	242.20	18.41	5

序号	地区	省财政下达补助资金 (万元)			
		合计	疫苗经费	接种经费	工作经费
5	梅县区	168.04	151.53	11.51	5
6	平远县	60.56	51.64	3.92	5
7	蕉岭县	59.16	50.33	3.83	5
8	大埔县	110.95	98.47	7.48	5
9	丰顺县	159.63	143.71	10.92	5
10	五华县	365.19	334.75	25.44	5

②资金使用情况

根据梅州市卫生健康局提供的资金收支台账显示，2022 年度实际支出财政资金合计 1,216.62 万元，其中使用疫苗经费 1,189.45 万元，接种经费 15.92 万元，工作经费 11.25 万元。适龄女生 HPV 疫苗免费接种资金使用情况如表 2。

表 2 适龄女生 HPV 疫苗免费接种资金使用情况表（单位：万元）

序号	地区	截至 2022 年 12 月 31 日实际使用资金（万元）			
		合计	疫苗经费	接种经费	工作经费
	合计	1,216.62	1,189.45	15.92	11.25
1	市疾控中心	1,190.45	1,189.45	0.00	1.00
2	市妇幼保健计划生育服务中心	2.00	0.00	0.00	2.00
3	梅江区	0.52	0.00	0.00	0.52

序号	地区	截至 2022 年 12 月 31 日实际使用资金（万元）			
		合计	疫苗经费	接种经费	工作经费
4	兴宁市	0.90	0.00	0.00	0.90
5	梅县区	10.51	0.00	7.63	2.88
6	平远县	2.45	0.00	0.00	2.45
7	蕉岭县	0.40	0.00	0.00	0.40
8	大埔县	1.10	0.00	0.00	1.10
9	丰顺县	8.29	0.00	8.29	0.00
10	五华县	0.00	0.00	0.00	0.00

表注：8 个县（市、区）的 HPV 疫苗由市疾控中心统一采购，采购经费 1,189.45 万元在市疾控中心列支。

（2）开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇项目

此项目不涉及财政资金收支。

（3）订单定向招录培养医学生项目

根据《广东省财政厅关于提前下达 2022 年省级医疗卫生健康事业发展专项资金（第一批）的通知》（粤财社〔2021〕283 号），下达省财政补助资金合计 1,932.10 万元。按实施单位嘉应学院医学院提供台账显示，截至 2022 年 12 月 31 日，实际支出金额为 1,559.83 万元，主要用于补助定向生在校期间的学费、住宿费和生活费。

（二）项目绩效目标

1.按照知情、同意、自愿及免费接种原则，为具有广

东省学籍、2022 年 9 月起新进入初中一年级、未接种过 HPV 疫苗且未满 14 周岁的女生提供 HPV 疫苗免费接种服务，人数约 1.8 万人。项目开展县区数达全市县区数的 100%（8 个）。当年初一女生及家长宫颈癌防控知识（含疫苗接种）知晓率 $\geq 90\%$ 。

2.按程序出台《梅州市职工基本医疗保险门诊共济保障实施细则》，开展普通门诊医保统筹，覆盖职工医保全体参保人员，将部分治疗周期长、对健康损害大、费用负担重的疾病门诊费用纳入共济保障，扩大个人账户资金使用范围，提高参保人员门诊待遇。

3.订单定向招录培养 110 名以上户籍为粤东西北地区的本科、专科医学生，补助在校期间的学费、住宿费和生活费。将解决部分农村卫生技术人员缺乏问题，为农村基层群众提供疾病诊治、预防、康复、保健等健康服务。

二、综合评价情况及评价结论

通过分析项目牵头单位梅州市卫生健康局与梅州市医疗保障局提供的相关资料，结合资金使用单位现场抽查及调查问卷等情况，总体而言，“2022 年度梅州市十件民生实事：强化疾病预防和就医保障，提升卫生健康水平项目”取得了较好的成效，2022 年度任务全部完成，全面提升了全市适龄女生宫颈癌疾病防控意识，提高我市女性健康水平；建立职工医保门诊共济保障机制，开展医保统筹提高

全市参保人员门诊待遇效果显著；为农村基层卫生机构持续输送专业人才，改善农村卫生人才学历结构，缓解了农村卫生人才缺乏问题。但在资金支出率、支出规范性等方面存在一定的不足，部分项目满意度有待提高。经综合分析本项目综合得分为 87.81 分，绩效评价结果为：“良”。评价总体得分情况如表 3 所示：

表 3 评价总体得分情况表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	87.81	87.81%
一、决策	15	14.50	96.67%
二、管理	25	18.56	74.24%
三、产出	30	29.00	96.67%
四、效益	30	25.75	85.83%

（详见附件：2022 年度梅州市十件民生实事：强化疾病预防和就医保障，提升卫生健康水平项目绩效评价指标评分表）

三、绩效评价指标分析

（一）决策分析

本指标的评价包括项目立项和资金落实两个二级指标，共涉及 4 个三级指标，主要评价项目论证的充分性，目标设置的完整性、合理性及可衡量性，保障措施的合理性，资金分配的合理性。本指标分值 15 分，评价得分 14.5 分，得分率 96.67%。得分情况见表 4。

表 4 项目决策指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
决策	项目立项	论证决策	4	4	100.00%
		目标设置	6	5.5	91.67%
		保障措施	2	2	100.00%
	资金落实	资金分配	3	3	100.00%
合计			15	14.5	96.67%

1.论证决策

根据《广东省人民政府关于印发 2022 年省十件民生实事分工方案的通知》（粤府〔2022〕14 号）要求地级市一并贯彻执行，其中第四点为强化疾病预防和就医保障，提升卫生健康水平。梅州市八届人大一次会议第三次全体会议上，市人大代表以投票的形式从 11 件候选项目中票决出梅州市人民政府 2022 年十件民生实项目，其中第四项为强化疾病预防和就医保障，提升卫生健康水平，具体项目为：①开展 HPV 疫苗免费接种，为全市约 1.8 万名具有广东省学籍新进入初中一年级、14 周岁以下未接种过 HPV 疫苗的女生免费接种 HPV 疫苗，有效预防宫颈癌。②落实门诊医保共济，开展普通门诊医保统筹，覆盖职工医保全体参保人员。③充实农村卫生人才。订单定向招录培养 110 名以上户籍为粤东西北地区的本科、专科医学生，补助在校期间的学费、住宿费和生活费。项目立项论证充分，本指标分值 4 分，评价得分 4 分。

2.目标设置

本指标从目标完整性、合理性与可衡量性方面考核本

项目的目标设置情况。

（1）目标完整性

①适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目，资金文件《广东省财政厅关于提前下达 2022 年卫生健康领域其他事业发展性资金的通知》（粤财社〔2021〕246 号）附件的绩效目标表中已包括总目标和当年目标，设置了产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标，绩效目标完整。

②开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇项目不涉及财政资金支出，不进行绩效目标等相关指标的评价（以下相关指标同）。

③订单定向招录培养医学生项目，《广东省财政厅关于提前下达 2022 年省级医疗卫生健康事业发展专项资金（第一批）的通知》（粤财社〔2021〕283 号）附件的绩效目标表中已包括总目标和当年目标，设置了产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果性指标，绩效目标完整。

综上，本指标分值 2 分，评价得分 2 分。

（2）目标设置合理性

①适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目随省级资金下达文件的绩效目标表中已包括总目标：提升目标人群宫颈癌疾病防控意识，建立完善“政府主导、部门协同、社会参与”的适龄女生 HPV 疫苗免费接种协作机制，提高我省女性健康水平，预防宫颈癌发病和降低宫颈癌患病率；减少因罹

患相关疾病导致的疾病负担。逐步实现到 2030 年 90%的 15 岁以下女生完成 HPV 预防性疫苗全程免疫和当年目标：按照知情、同意、自愿及免费接种原则，为具有广东省学籍、2022 年 9 月起新进入初中一年级、未接种过 HPV 疫苗且未满 14 周岁的女生提供 HPV 疫苗免费接种服务。项目开展县区数达全市县区数的 100%（8 个）。当年初一女生及家长宫颈癌防控知识（含疫苗接种）知晓率 $\geq 90\%$ ，目标设置合理。

②订单定向招录培养医学生项目绩效目标未根据梅州实际情况设置合适的目标，例如：梅州市卫生健康局提供的绩效目标表显示 2022 年当年目标为“支持我省 14 个欠发达地区及江门市恩平、开平、台山等地区招收订单定向医学生 2000 名”，未根据梅州市实际情况设置绩效目标，目标设置不合理，扣 0.5 分。

综上，本指标分值 2 分，评价得分 1.5 分。

（3）可衡量性

①适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目已设置可衡量的产出和效果指标，例如：项目开展县区数达全市县区数的个数，质量指标 HPV 疫苗接种合规性比率，社会效益指标当年初一女生及家长宫颈癌防控知识（含疫苗接种）知晓率等，均设置了可衡量的数值指标。

②订单定向招录培养医学生项目绩效目标已设置可衡

量的产出和效果指标，例如：数量指标对招生人数进行了设置，质量指标对卫生健康人才培养结业考核总体通过率比率，效益指标对象满意度比率，均设置了可衡量的数值指标。

综上，本指标分值 2 分，评价得分 2 分。

3.保障措施

本指标从制度合理性和计划安排合理性两方面考核本项目的保障措施情况。

（1）制度合理性

①适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目 8 个县（市、区）均已制定预防接种异常反应应急处理预案，合理可行。

②开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇项目已制定《梅州市职工基本医疗保险门诊共济保障实施细则》，已建立专门的保障机制。

③订单定向招录培养医学生项目实施依据《广东省财政厅广东省卫生健康委关于印发广东省医疗服务与保障能力提升补助资金管理实施细则的通知》（粤财社〔2022〕64 号）文件，对订单定向培养医学生项目实施提供了制度保障。

综上，本指标分值 1 分，评价得分 1 分。

（2）计划安排合理性

①适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目按《2022 年度市

十件民生实事办理进展情况表》设置具体计划，结合 8 个县、区联均已联合卫健、教育、财政、妇女联合会制订接种工作计划方案，方案安排合理。

②开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇项目提供的《2022 年度市十件民生实事办理进展情况表》已制订具体的计划安排。

③订单定向招录培养医学生项目按《2022 年度市十件民生实事办理进展情况表》设置具体计划，并根据实际情况制定了医学院临床医学专业人才培养方案（含本科、专科），制定的《梅州市 2022 年订单定向培养农村卫生人才工作实施方案》对资金使用范围作了安排。

综上，本指标分值 1 分，评价得分 1 分。

4.资金分配

本指标从资金分配合理性方面考核项目的资金分配情况。

（1）适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目根据《关于下达 2022 年卫生健康领域其他事业发展性资金的通知》（梅市财社〔2022〕35 号）附件 10，适龄女生 HPV 疫苗免费接种资金分配表进行分配，根据预测人数，地域分布对资金进行了合理分配。

（2）开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇项目不涉及财政资金支出，不进行本指标的评价。

(3) 订单定向培养医学生项目资金主要按因素法分配，主要按照在培人数、补助标准、财力系数情况等因素分配。补助资金采取“预拨+结算”方式下达，参照本地物价部门核定的学费标准、院校当地住宿标准进行补助，并按 630 元/月、每年 10 个月计算，补助生活费 6300 元/人/年，资金分配合理。

综上，本指标分值 3 分，评价得分 3 分。

(二) 管理分析

本指标的评价包括资金管理和项目管理两个二级指标，共涉及 4 个三级指标，主要评价项目资金支付，支出规范性，项目实施程序、项目管理情况。本指标分值 25 分，评价得分 18.56 分，得分率 74.24%。得分情况见表 5。

表 5 项目管理指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
管理	资金管理	资金支付	3	2.56	85.33%
		支出规范性	12	7	58.33%
	项目管理	实施程序	5	5	100.00%
		管理情况	5	4	80.00%
合计			25	18.56	74.24%

1. 资金支付

本指标从资金支出率方面考核本项目的资金支付情况。

本项目预算额度合计 3,254.94 万元，实际支付额合计 2,776.47 万元。具体子项目预算额度与实际支付额见表 6。

表 6 子项目资金支付情况 单位：万元

序号	子项目	预算额度	实际支付额	资金支付率
1	适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目	1,322.84	1,216.64	91.97%
2	订单定向招录培养医学生项目	1,932.10	1,559.83	80.73%
3	开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇项目	不涉及财政资金支出	不涉及财政资金支出	/
合计		3,254.94	2,776.47	85.30%

资金支出率=2,776.47/3,254.94*100%=85.30%，计算得分=85.30%*3=2.56分，扣0.44分。本指标分值3分，评价得分2.56分。

2.支出规范性

本指标从预算执行规范性、事项支出合规性、会计核算规范性方面考核本项目的支出规范情况。

（1）预算执行规范性

①适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目未发生调整，但接种经费和工作经费未按事项完成进度支付资金，酌情扣0.5分。

②开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇项目不涉及财政资金支出，此指标不进行评价。

③订单定向招录培养医学生项目未发生调整，但相关事项未按完成进度支付资金，酌情扣0.5分。

综上，本指标分值2分，评分得分1分。

（2）事项支出合规性

①适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目抽查财务资料发现，部分实施单位存在费用列支不够规范，例如：梅州市妇幼保健院 HPV 培训支出未见相关培训会场租赁合同；平远县妇幼保健院 HPV 支出宣传印刷费未按规定进行政府采购等。项目支出规范性有待加强，扣 2 分。

②开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇项目不涉及财政资金支出，此指标不进行评价。

③订单定向招录培养医学生项目财政资金主要支出用于定向生的生活补助费，补助给定向生学费和住宿费的专项资金由学校收取作为专业人才培养资金，主要用于专业人才培养，包括教材、理论课程、实验课程、实训课程、临床见习、毕业实习等学习方面支出，抽查发现 2022 年 9 月支付律师顾问费未按规定进行政府采购，扣 1 分。

综上，本指标分值 8 分，评价得分 5 分。

（3）会计核算规范性

①适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目抽查发现梅州市梅江区卫生健康局相关支出未能提供会计核算记账凭证；平远县疾控中心未专账核算，扣 1 分。

②订单定向招录培养医学生项目抽查未发现会计核算不规范的情况。

综上，本指标分值 2 分，评价得分 1 分。

3. 实施程序

程序规范性主要反映项目实施程序的规范性，包括项目调整是否按规定履行报批手续，方案实施是否严格执行相关制度规定。

（1）适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目基本按方案实施，未发生调整。

（2）开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇项目已制订《梅州市职工基本医疗保险门诊共济保障实施办法》工作方案，并基本按方案实施。

（3）订单定向招录培养医学生项目未发生调整，基本按方案实施。

综上，本指标分值 5 分，评价得分 5 分。

4.管理情况

监管有效性主要考评资金使用是否建立有效管理机制并执行情况良好和各级业务主管部门是否实施开展有效的检查、监控、督促整改。

（1）是否建立有效管理机制并执行情况良好

①适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目总体上按《梅州市适龄女生人乳头瘤病毒（HPV）疫苗免费接种工作方案（2022-2024 年）》中的经费管理要求实施，此指标不扣分。

②开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇项目未涉及财政资金支出，此指标不进行评价。

③订单定向招录培养医学生项目实施单位已制定财务

管理制度、财政资金审批程序及权限管理规定，抽查未发现违反相关规定的情况，此指标不扣分。

（2）各级业务主管部门是否实施开展有效的检查、监控、督促

①适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目有对项目实施开展检查、监控，2022 年 10 月 17 日，通过《提醒函》的形式对平远县卫健局、教育局将一名不符合条件的女学生纳入接种范围的情况进行督促整改。梅州市卫生健康局每季度对全市适龄女生 HPV 疫苗免费接种的进展情况进行通报。此指标不扣分。

②开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇项目未涉及财政资金支出，此指标不进行评价。

③订单定向招录培养医学生项目，梅州市卫生健康局提供的佐证资料主要为粤政易软件聊天截图，未能提供具体的检查通知、检查报告或发现问题清单等具体内容资料，以及发现问题对应的整改资料等。从监管有效性的角度评价，提供的补充资料佐证得分有一定的相关性，但不够充分，酌情扣 1 分。

综上，本指标分值 5 分，评价得分 4 分。

（三）产出分析

本指标的评价包括经济性和效率性两个二级指标，共涉及 5 个三级指标，主要评价项目预算控制、成本控制、

完成数量、完成进度、完成质量。本指标分值 30 分，评价得分 29 分，得分率 96.67%。得分情况见表 7。

表 7 产出指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
产出	经济性	预算控制	2	1.5	75.00%
		成本控制	3	3	100.00%
	效率性	完成数量	9	9	100.00%
		完成进度	8	8	100.00%
		完成质量	8	7.5	93.75%
合计			30	29	96.67%

1.预算控制

本指标从预算控制的合理性，实际支出是否超过预算计划考核本项目的预算控制情况。

(1) 适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目支出未超预算，但接种经费和工作经费支出未能保障相应完成进度，酌情扣 0.25 分。

(2) 开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇项目未涉及财政资金支出，此指标不进行评价。

(3) 订单定向招录培养医学生项目支出未超预算，但接种经费和工作经费支出未能保障相应完成进度，酌情扣 0.25 分。

综上，指标分值 2 分，评价得分 1.5 分。

2.成本控制

本指标从成本控制的合理性，与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本是否合理考核本项目的成本控制情

况。

(1) 适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目疫苗采购按广东省适龄女生人乳头瘤病毒 (HPV) 疫苗采购项目论证报告的单价 329 元/剂签订采购合同进行采购, 成本控制合理。

(2) 开展普通门诊医保统筹, 提高参保人员门诊待遇项目未涉及财政资金支出, 此指标不进行评价。

(3) 订单定向招录培养医学生项目支出除免学费、住宿费外, 主要为订单定向生生活补助, 抽查未发现定向生生活补助发放超出文件规定的 6300 元/年的标准。

综上, 指标分值 3 分, 评价得分 3 分。

3.完成数量

(1) 为符合条件的适龄女生免费接种 HPV 疫苗人数: 《广东省卫生健康委办公室关于 2022 年全省适龄女生 HPV 疫苗免费接种民生实事完成情况的通报》(粤卫办妇幼函〔2023〕3 号) 通报梅州市接种人数为 28479 人, 已完成 1.8 万人以上接种的任务, 指标分值 3 分, 评价得分 3 分。

(2) 出台梅州市职工基本医疗保险门诊共济保障政策文件数量: 《梅州市职工基本医疗保险门诊共济保障实施细则》文件于 2022 年 10 月 10 日正式印发, 指标分值 3 分, 评价得分 3 分。

(3) 订单定向招录培养人数: 《2022 年度市十件民生实事项目完成情况通报》显示, 已完成招录 182 名户籍为粤东西北地区的本科、专科医学生 (广州中医药大学 19 人、

嘉应学院医学院 64 人、江门中医药职业学院 50 人、茂名健康职业学院 49 人），完成任务数(110 名)的 165%，指标分值 3 分，评价得分 3 分。

综上，指标分值 9 分，评价得分 9 分。

4.完成进度

(1) 适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目完成时间：《广东省卫生健康委办公室关于 2022 年全省适龄女生 HPV 疫苗免费接种民生实事完成情况的通报》（粤卫办妇幼函〔2023〕3 号）通报，截至 2022 年 12 月 31 日，梅州市接种人数为 28479 人，已完成 1.8 万人以上接种的任务，指标分值 3 分，评价得分 3 分。

(2) 出台梅州市职工基本医疗保险门诊共济保障政策文件完成时间：《梅州市职工基本医疗保险门诊共济保障实施细则》于 2022 年 10 月 10 日正式印发，实施细则自 2022 年 11 月 1 日起施行，有效期 3 年，指标分值 2 分，评价得分 2 分。

(3) 订单定向招录完成时间：《2022 年度市十件民生实项目完成情况通报》显示，已于 2022 年 12 月 31 日完成，指标分值 3 分，评价得分 3 分。

综上，本指标分值 8 分，评价得分 8 分。

5.完成质量

(1) HPV 疫苗接种合规性：适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目按照采购有关规定，完成采购需求论证、单一来源论证、公示、采购计划申报等程序后，书面委托省疾控

中心实施采购，通过省统一招标项目所需的二价 HPV 疫苗。各县（市、区）卫生健康局根据辖区教育局提供的疫苗接种计划，指定有资质的接种单位实施接种任务，未发生严重疑似预防接种异常反应，未报告接种事故、疫苗质量事故和群体性心因性反应。

但项目实施过程中出现将一名不符合条件的女学生纳入接种范围的情况，相关部门已督促整改，酌情扣 0.5 分。指标分值 3 分，评价得分 2.5 分。

（2）出台梅州市职工基本医疗保险门诊共济保障政策程序合规性：《梅州市职工基本医疗保险门诊共济保障实施细则》出台全过程，从起草初稿→征求相关单位意见→挂网公开征求意见→拟定起草说明→召开听证会→专家论证会→风险评估→合法性审查→局长办公会→请示市政府→司法审查→请示省局→市政府专题会、常务会→政策解读→再次请示市政府→正式印发，流程程序规范，指标分值 2 分，评价得分 2 分。

（3）订单定向生毕业率：2022 年嘉应学院医学院订单定向医学生毕业学生应有人数 272 人，实际毕业 272 人，毕业率达到 100%，指标分值 3 分，评价得分 3 分。

综上，本指标分值 8 分，评价得分 7.5 分。

（四）效益分析

本指标的评价包括效果性和公平性两个二级指标，共涉及 4 个三级指标，主要评价项目经济效益、社会效益、可持续发展、满意度。本指标分值 30 分，评价得分 25.75

分，得分率 85.83%。得分情况见表 8。

表 8 效益指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
效益	效果性	经济效益	6	6	100.00%
		社会效益	14	10.5	75.00%
		可持续发展	5	5	100.00%
	公平性	满意度	5	4.25	85.00%
合计			30	25.75	85.83%

由于本项目属于民生实事项目，故主要采取民意调查方式，使用公众评判法对本项目实施效益进行综合分析评分。

1.经济效益

本指标根据子项目内容设置三个方面考核本项目的经济效益情况。

（1）降低符合条件的适龄女生家庭经济负担：本项目专项问卷发放调查问卷 7660 份，有效调查问卷 7660 份，反映能降低符合条件的适龄女生家庭经济负担 6897 份，占比 90.04%，指标分值 2 分，评价得分 2 分。

（2）降低职工医疗经济负担：本项目专项问卷发放调查问卷 2849 份，有效调查问卷 2849 份，反映能降低职工医疗经济负担 2619 份，占比 91.93%，指标分值 2 分，评价得分 2 分。

（3）降低订单定向学生家庭经济负担：本项目专项问卷发放调查问卷 556 份，有效调查问卷 556 份，反映能降

低订单定向学生家庭经济负担 514 份，占比 92.45%，指标分值 2 分，评价得分 2 分。

综上，本指标分值 6 分，评价得分 6 分。

2.社会效益

本指标根据子项目内容设置六个方面考核本项目的社会效益情况。

（1）提高初一女生及家长宫颈癌防控知识（含疫苗接种）知晓率：本项目专项问卷发放调查问卷 7660 份，有效调查问卷 7660 份，反映能提高初一女生及家长宫颈癌防控知识（含疫苗接种）知晓率的 6078 份，占比 79.35%，根据“反映降低经济负担占比 $\geq 90\%$ 的，得 2.5 分； $85\% \leq$ 反映降低经济负担占比 $< 90\%$ 的，扣 0.5 分，以此类推，直至扣完为止”的评分标准，扣 1.5 分，指标分值 2.5 分，评价得分 1 分。

（2）建立健全门诊共济保障制度，提高职工基本医疗保险参保人员基本医疗保险普通门诊统筹待遇水平：本项目专项问卷发放调查问卷 2849 份，有效调查问卷 2849 份，反映建立健全门诊共济保障制度，能提高职工基本医疗保险参保人员基本医疗保险普通门诊统筹待遇水平的 2655 份，占比 93.19%，指标分值 2 分，评价得分 2 分。

（3）提高职工医疗保险门诊共济保障机制政策的知晓率：本项目专项问卷发放调查问卷 2849 份，有效调查问卷

2849 份，反映能提高职工医疗保险门诊共济保障机制政策的知晓率的 2130 份，占比 74.76%，根据“知晓率 $\geq 90\%$ 的，得满分； $85\% \leq$ 知晓率 $< 90\%$ 的，扣 0.5 分，以此类推，直至扣完为止”的评分标准，扣 2 分，指标分值 2.5 分，评价得分 0.5 分。

（4）参保人员医疗费用结算、报销便利性：本项目专项问卷发放调查问卷 2849 份，有效调查问卷 2849 份，反映参保人员医疗费用结算、报销便利的 2709 份，占比 95.09%，指标分值 2.5 分，评价得分 2.5 分。

（5）为基层提供专业人才，提高医疗水平：本项目专项问卷发放调查问卷 556 份，有效调查问卷 556 份，反映订单定向培养能为基层提供专业人才，能提高医疗水平情况的 524 份，占比 94.24%，指标分值 2.5 分，评价得分 2.5 分。

（6）提高基层医疗服务质量：本项目专项问卷发放调查问卷 556 份，有效调查问卷 556 份，反映订单定向培养人才，能提高基层医疗服务质量 523 份，占比 94.06%，指标分值 2 分，评价得分 2 分。

综上，本指标分值 14 分，评价得分 10.5 分。

3.可持续发展

本指标根据子项目内容设置三个方面考核本项目的可持续发展情况。

（1）对妇女保健意识、健康水平产生的影响：本项目专项问卷发放调查问卷 7660 份,有效调查问卷 7660 份,提高妇女保健意识和健康水平 6952 份，占比 90.76%，指标分值 1.5 分，评价得分 1.5 分。

（2）出台政策后带来的持续性影响：《梅州市职工基本医疗保险门诊共济保障实施细则》于 2022 年 10 月 10 日正式印发，实施细则自 2022 年 11 月 1 日起施行，有效期 3 年，在后续 2 年内政策延续，持续发挥影响力。指标分值 2 分，评价得分 2 分。

（3）持续为医疗机构输送合格医学专业人才，缓解部分卫生技术人员缺乏问题：本项目专项问卷发放调查问卷 556 份，有效调查问卷 556 份，反映能持续为医疗机构输送合格医学专业人才，缓解部分卫生技术人员缺乏问题的 502 份，占比 93.53%，指标分值 1.5 分，评价得分 1.5 分。

综上，本指标分值 5 分，评价得分 5 分。

4.满意度

本指标根据子项目内容设置三个方面考核本项目的满意度情况。

（1）符合条件的适龄女生免费接种 HPV 疫苗家庭的满意度：本项目专项问卷发放调查问卷 7660 份，有效调查问卷 7660 份，满意 6348 份，占比 82.87%，基本满意 806 份，占比 10.52%，整体满意度 93.39%，指标分值 1.5 分，

评价得分 1.5 分。

（2）医疗保险参保职工的满意度：本项目专项问卷发放调查问卷 2849 份，有效调查问卷 2849 份，满意 1944 份，占比 68.23%，基本满意 573 份，占比 20.11%，整体满意度 86.34%，未达 90%，扣 0.25 分，指标分值 2 分，评价得分 1.75 分。

（3）订单定向培养对象的满意度：本项目专项问卷发放调查问卷 556 份，有效调查问卷 556 份，满意 202 份，占比 36.33%，基本满意 247 份，占比 44.42%，整体满意度 80.75%，按“满意度 $\geq 90\%$ 的，得 1.5 分； $85\% \leq \text{满意度} < 90\%$ 的，扣 0.25 分，以此类推，直至扣完为止”的评分标准，扣 0.5 分，指标分值 1.5 分，评价得分 1 分。

综上，本指标分值 5 分，评价得分 4.25 分。

四、主要绩效

（一）全面提升全市适龄女生宫颈癌疾病防控意识，提高我市女性健康水平

2022 年，广东省积极响应世界卫生组织提出的宫颈癌消除计划，在全国率先在省级层面全面实施适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目。在梅州市相关部门高位推动下，全市超 2.8 万名适龄女生接种 HPV 疫苗，推动了宫颈癌有效预防，全市适龄女生获得 HPV 疫苗健康保护。

为切实做好适龄女生 HPV 疫苗免费接种工作，梅州市

卫生健康局、梅州市教育局、梅州市财政局、梅州市妇女联合会于2021年12月13日联合印发《梅州市适龄女生人乳头瘤病毒（HPV）疫苗免费接种工作方案（2022-2024年）》，各县（市、区）结合实际，均于2021年12月31日前制定本地具体实施方案，落实资金保障，确保了项目如期完成。同时梅州市卫生健康局牵头成立梅州市适龄女生人乳头瘤病毒(HPV)疫苗免费接种异常反应医疗救治工作组，下设疫苗接种异常反应医疗救治专家组，各县（市、区）均制定适龄女生 HPV 疫苗免费接种应急处置预案全力做好疫苗接种异常反应医疗保障相关工作。

宣传方面，各区县妇幼保健院组织妇女保健专业医师到适龄学校开展科普宫颈癌防治知识和 HPV 疫苗免费接种知识讲座。讲座紧贴青春期基本知识及生理心理常见疾病，既提高了学生们对青春期知识的认识，又让同学们知道接种 HPV 疫苗是预防宫颈癌的有效方式。通过进校园讲课、发放宣教资料、宣传折页及适龄女生 HPV 疫苗免费接种知情同意书，分发到各中学，由学校给适龄女生人手发放一份带回家，供家长仔细阅读，做到知情、同意和自愿免费接种。卫健系统、教育系统等部门在官网、微信公众号、无线梅州、南方媒体、梅州广播电视台等媒体同步进行宣传，积极动员家长和学生配合疫苗接种工作，提高适龄女生家长、接种对象对国家政策、接种对象、接种程序的知

晓度，全面提升了全市适龄女生宫颈癌疾病防控意识。

2022年9月起，各县（市、区）有序开展接种工作。截至12月14日，已完成28475剂首针免费HPV疫苗接种，完成任务数的158%，超额完成计划任务数，项目实施有力推动了宫颈癌有效预防，全市适龄女生获得HPV疫苗健康保护，进一步提高我市女性健康水平。

（二）建立职工医保门诊共济保障机制，开展医保统筹提高全市参保人员门诊待遇效果日益凸显

梅州市从2000年12月开始实施城镇职工医疗保险制度，实行的是基金统筹和个人账户相结合的保障模式，职工医保个人账户在减轻参保人医疗费用负担方面发挥了积极作用。随着社会经济的发展，人民需求提高，个人账户的局限性也逐步凸显，主要体现在保障功能不足，共济性不够，减轻负担效果不明显。为更好解决职工基本医保参保人门诊保障问题，切实减轻其医疗费用负担，提高基金使用效率，按照《国务院办公厅关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》（国办发〔2021〕14号）和《广东省人民政府办公厅关于印发广东省职工基本医疗保险门诊共济保障实施办法的通知》（粤府办〔2021〕56号）文件精神，要求完善门诊保障机制和改进个人账户同步推进、逐步转换，增强门诊共济保障功能。2022年10月10日，梅州市人民政府办公室正式印发《梅

州市职工基本医疗保险门诊共济保障实施细则》，实施细则自 2022 年 11 月 1 日施行，有效期 3 年。

实施门诊共济保障改革，一方面保留了职工医保个人账户设置和部分功能，继续发挥其积累作用，另一方面充分发挥统筹基金保障功能，进一步提高门诊共济待遇，切实帮助身患疾病有治疗需要的人群，在机制上完善了保障短板，减负效果更明显，这也是发挥社会保障再分配功能，促进共同富裕的体现。同时，改革还强化了统筹基金支撑能力和保障功能，在医疗费用持续增长、人口老龄化的趋势下，制度长远健康发展和参保人权益都更有保障。自 2022 年 11 月 1 日起正式实施以来，我市共有 82450 人选定就医医疗机构，职工普通门诊就医共 128136 人次，医保基金支出 420 万元，减轻百姓负担效果日益凸显。

（三）为农村基层卫生机构持续输送专业人才，改善农村卫生人才学历结构，缓解农村卫生人才缺乏问题

为响应《广东省基层卫生人才队伍增量提质实施方案(2019—2022 年)》《关于印发广东省完成订单定向培养农村卫生人才实施方案的通知》(粤卫〔2014〕21 号)以及 2022 年度招生相关文件要求，嘉应学院医学院作为梅州市订单定向培养招录医学生的实施单位，全面贯彻落实国家和省关于建立全科医生制度的意见精神，强化以全科医生为重点的基层卫生人才队伍建设。培养能够适应经济社会

及医学发展需要的德、智、体、美、劳等方面全面发展，具有较扎实的医学理论基础知识、临床基本技能，掌握各种多发病、常见病的基本诊断和治疗方法，具有良好职业道德和终身学习能力，能够从事基层医疗、预防保健、康复、健康教育、计划生育技术指导等专业工作，同时具有在医学某一领域进一步深造和发展潜能的良好素质应用型医学技术人才。解决粤东西北农村卫生人才紧缺及乡镇群众看病难问题，为乡镇群众的疾病诊治、预防及康复提供服务。改善农村卫生人才学历结构，为农村培养留得住、用得上、干得好的适宜卫生人才，全面提高粤东西北农村卫生人才队伍整体素质和服务能力，促进粤东西北医疗卫生事业的改革发展。

2022 年，嘉应学院医学院全面完成订单定向招录培养计划。招录 182 名户籍为粤东西北地区的本科、专科医学生（广州中医药大学 19 人、嘉应学院医学院 64 人、江门中医药职业学院 50 人、茂名健康职业学院 49 人），完成任务数(110 名)的 165%，通过教育培养和定向就业，未来将进一步改善农村卫生人才学历结构，缓解农村卫生人才缺乏问题。

五、存在的主要问题及相关建议

（一）预算执行率低，部分财政资金支出未达序时进度
梅州市 2022 年适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目接种

经费安排财政资金 90.39 万元，截至 2022 年 12 月 31 日实际支出 15.92 万元，实际支出率仅为 17.61%；工作经费安排财政资金 43 万元，截至 2022 年 12 月 31 日实际支出 15.92 万元，实际支出率仅为 26.16%。梅江区、平远县、蕉岭县、大埔县、五华县财政未及时将接种经费和工作经费共计 74.55 万元拨付到项目管理机构；兴宁市财政未及时将接种经费共计 18.41 万元拨付到项目管理机构，相关管理机构的少量支出均为垫付支出。受疫情原因影响，部分县（市、区）线下工作未能如期开展,影响资金支出。

2022 年订单定向招录培养医学生项目安排财政资金 1,932.10 万元，截至 2022 年 12 月 31 日实际支出 1,559.83 万元，实际支出率为 80.73%。

以上项目财政资金支出未达序时进度，未充分发挥财政资金效益。

建议项目实施单位要严格测算项目支出总额并合理安排实施计划，将项目活动和支出分解到具体月份，要对项目实施的困难充分预计，合理制定资金支出计划，确保当年预算能够当年形成支出，当年预算能够当年实施完毕。市级业务主管部门联合市财政部门加强项目经费调研指导、督促各县（市、区）财政及时拨付到位，并督促机构规范使用项目经费，提高适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目资金使用率。

（二）部分项目支出规范性有待进一步提升

抽查财务资料发现，适龄女生 HPV 疫苗免费接种项目部分实施单位存在费用列支不够规范、未见会计核算凭证的情况。例如：梅州市妇幼保健院的培训支出未见相关培训会场租赁合同；平远县妇幼保健院支出宣传印刷费未按规定进行政府采购等；梅州市梅江区卫生健康局相关支出未能提供会计核算记账凭证；平远县疾控中心未专账核算，项目支出规范性有待加强。

建议根据各实施单位建立健全专项资金使用管理办法，严格根据专项资金用途规定合规合理安排和使用专项资金，做好会计核算，确保资金支出符合相关的资金用途和相关财经纪律，保质保量完成项目实施任务。

（三）部分项目满意度、知晓度有进一步提升的空间

评价工作组对 2022 年订单定向招录培养医学生项目发放有效的 556 份问卷中，反馈对梅州市 2022 年订单定向招录培养户籍为粤东西北地区的本科、专科医学生政策实施总体满意度“满意”的有 202 份，“基本满意”的有 247 份，总体满意度=（202+247）/556×100%=80.76%，满意度有待提升。

对 2022 年开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇项目发放有效的 2849 问卷中，反馈对“2022 年开展普通门诊医保统筹，提高参保人员门诊待遇”总体满意度“满

意”的有 1944 份，“基本满意”的有 573 份，总体满意度= $(1944+573)/2849\times 100\%=88.35\%$ ；反馈“了解 2022 年梅州市出台的职工医疗保险门诊共济保障政策”的有 2130 份，知晓率= $2130/2849\times 100\%=74.76\%$ 。满意度和知晓度有待提升。

建议订单定向招录培养医学生项目实施单位加强政策宣传，对定向生进行充分的政策解读，一是福利性，定向生在录取和培养环节享受了政府特殊福利；二是公共性，政府通过公共财政培养定向生，定向生毕业后须到定点医疗机构完成公共服务义务，彰显政策为公众利益服务的价值导向。定向生招生政策规定了定向生享有的权利和应负的义务，部分学生对定向生政策不甚了解，更关注眼前利益，较多考量定向生招生的降分优惠和就读期间“两免一补”等政策福利，对毕业后的履约义务关注不够，建议项目实施单位通过政策宣讲、政策解读做好相关工作，提高定向生对项目实施的满意度。

建议业务主管部门加强对职工基本医疗保险门诊共济保障政策的宣传引导，一是让广大职工充分认识医保个人账户是自我保障，不能发挥社会保险互助共济的作用，仅靠个人力量难以应对疾病带来的经济风险。职工医保统筹基金是全体参保人之间的互助共济，由全社会共同承担和化解疾病风险，实现了健康的人帮助生病的人、年轻的人

帮助年老的人、收入相对高的人帮助收入相对低的人，体现了社会保障的再分配功能，保障更有支撑。如果个人账户占用大量资金，医保共济保障功能将大打折扣；二是在职工个人定点医疗机构的选定、就诊、结算便利等方面多下功夫，加强对纳入基本医疗保险定点医药机构的监管力度，要因病施治，严格掌握适应证，做到合理诊疗、合理收费，使职工充分感受到政策实施带来的红利。