

2022年科研经费项目绩效评价报告

2023年11月

一、评价项目概要

（一）项目背景

为贯彻落实梅市府办会函〔2020〕115号及梅市府办会函〔2019〕274号文件决策部署，提高财政资金投入的精准性、科学性和有效性，根据《梅州市市级财政绩效评估指南》要求，梅州市农林科学院（以下简称市农林科学院）成立了项目事前绩效评估工作小组，由项目事前绩效评估工作小组对部门职能类预算项目（2022年科研经费）开展了事前绩效评估；项目实施的内容分为两个部分：一是实施博（硕）士、所长领衔新品种培育项目，推动梅州柚、嘉应茶、客都米、南药工程技术中心申报以及农林产业关键与共性技术攻关；二是对科研基地进行日常运作维护。立项时，围绕“打造现代化一流农林科研院所”目标，立足梅州发展实际和产业特色实际，按有利于提升我市的农林科研创新水平和发挥科技支撑作用的原则，通过对项目申报必要性、投入经济性、目标合理性、实施可行性、筹资合规性这五个维度的事前绩效评估，项目事前绩效评估工作小组一致同意项目的立项。

（二）绩效目标

1. 项目绩效总体目标：增强服务社会能力，为梅州农林产业发展和全面乡村振兴提供科技支撑。

2. 项目绩效产出和效益指标：服务企业数量10个以上，开展科技帮扶对接村数量5个以上，技术培训人员数量300人次以上。

（三）评价金额及支出情况

1. 资金预算150万元，实际到位资金138万元，其中2022年到位资金75万元，2023年到位资金63万元，资金到位率为92%；

2.截至 2023 年 3 月 31 日，项目经费共使用 138 万元，项目经费无结余，项目的支出率为 100%。

二、评价结论与绩效分析

评价情况总表

评价项目	指标分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	90	90.00%
一、决策	15	12	80.00%
二、管理	25	22	88.00%
三、产出	30	30	100.00%
四、效益	30	26	86.67%

（一）总体结论

根据项目实施单位提供的有关资料，经综合评审，评价工作组认为，市农林科学院组织实施的“2022 年科研经费”项目，取得了预期的产出，并产生了一定的社会效益；但在项目决策指标中的目标设置、资金管理指标中的支出规范性等方面存在不足。综合评定，本项目的得分为 90 分（具体各明细项目的得分情况详见附件 2—项目绩效评分表），绩效评价为“优”。

（二）各部分绩效分析

1. 决策分析

该指标分值 15 分，评价得分 12 分（评分情况详见下列决策指标评价明细表），得分率 80.00%。从评价指标得分情况看，项目立项的论证决策、保障措施方面达到了标准分值，但在项目立项中的目标设置、资金落

实中的资金分配存在扣分情况。

从扣分的情况看，在项目立项的目标设置方面，绩效阶段性目标设置不完整，未包括开展科研课题数量以及产出的质量指标；设置的绩效目标未充分反映资金支出属性特点及支出内容，未能全部体现项目的决策意图，分别对目标设置的完整性、合理性四级指标扣 1 分。在资金落实的资金分配评价指标方面，在项目资金有限的情况下，产出和效益指标虽然基本实现，但资金直接用于 9 个课题研究项目的资金仅为 45 万元，占项目资金的比例为 32.61%，评价时对资金分配合理性四级指标扣 1 分。

决策指标评价明细表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
项目立项	论证决策	论证充分性	4	4	100.00%
	目标设置	完整性	2	1	50.00%
		合理性	2	1	50.00%
		可衡量性	2	2	100.00%
	保障措施	制度完整性	1	1	100.00%
		计划安排合理性	1	1	100.00%
资金落实	资金分配	资金分配合理性	3	2	66.67%
决策指标合计			15	12	80.00%

2. 管理分析

该指标分值 25 分，评价得分 22 分（评分情况详见下列管理指标评价明细表），得分率 88.00%。从评价指标得分情况看，事项管理达到了标准分值，但资金管理方面存在支出规范性指标扣分情况。经检查，项目资

金使用存在不够规范的问题，在评价资金管理的支出规范性四级指标时扣 3 分。

管理指标评价明细表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
资金管理	资金支付	资金支出率	3	3	100.00%
	支出规范性	支出规范性	12	9	75.00%
事项管理	实施程序	程序规范性	5	5	100.00%
	管理情况	监管有效性	5	5	100.00%
管理指标合计			25	22	84.00%

3. 产出分析

该指标分值 30 分，评价得分 30 分（评分情况详见下列下表-产出指标评价明细表），得分率 100.00%。从评价指标得分情况看，项目产出的经济性和效率性均达到了标准分值，说明项目产出达到了预定的目标。

产出指标评价明细表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
经济性	预算控制	预算控制	2	2	100.00%
	成本控制	成本节约	3	3	100.00%
效率性	完成数量	研究课题数量 9 个以上	9	9	100.00%
	完成进度	研究课题按时完成比率	8	8	100.00%
	完成质量	课题研究结题评审通过率	8	8	100.00%
产出指标合计			30	30	100.00%

4. 效益分析

该指标分值 30 分，评价得分 26 分（评分情况详见下表-效益指标评价明细表），得分率 86.67%。从评价指标得分情况看，效果性指标中的可持续发展以及公平性指标中的满意度达到标准分值，在社会效益方面，市农林科学院 2022 年在大埔县大东镇开展了板栗、“客乡一号”大米及南药等新品种、新技术方面的示范推广工作，该项目预计收获后可增加经济收益 30 万元以上，实现了土地增效、农民增收。同时在推广应用过程中，梅州市农林科学院充分发挥科技兴农引领示范作用，将现代农业技术“快捷、便民、精准”送到田间地头，为大东镇培训了大批基层技术人员，有效提高了当地从业人员的技术水平，推动农户提升科技致富增收能力。但所述事例只证明了部分科研课题的产业示范带动作用，未见其他科研项目取得产业化推广产生效益的有关成果。评价时扣 4 分。

效益指标评价明细表

二级指标	三级指标	四级指标	分值	得分	得分率
效果性	社会效益	服务企业数量 10 个以上， 科技帮扶村 5 个以上	5	5	100.00%
		技术培训人员数量 300 人次以上	5	5	100.00%
		科研项目产业示范基地作用	10	6	60.00%
	可持续发展	引进农林新品种的长效性	5	5	100.00%
公平性	满意度	服务对象满意度	5	5	100.00%
效益指标合计			30	26	86.67%

三、主要绩效

市农林科学院的 2022 年度科研经费项目按照预算绩效目标要求组织

实施，项目资金支出取得了一定的成效。主要是：

（一）是加强对项目研究课题的管理，各项目研究课题取得预定绩效目标，对带动梅州市相关产业发展起到良好示范作用。市农林科学院的2022年度科研经费项目实施的课题项目9个，涉及果树、粮油、微生物、水产、蔬菜、花卉、动科以及植保领域，各研究项目取得结题通过的验收。各领域取得的主要成效详见下表：

序号	项目名称	实施单位	项目资金/万元	结题取得成果
1	2022年梅州板栗优良品种引进试验示范项目	果树所	5	1. 建设板栗优良品种引种试验示范基地5亩；2. 组织开展果树适当修剪、矮化高接、指导购置有机肥和磷肥改良土壤等措施改造当地部分老旧板栗园10亩；3. 通过苗木种植、高接换种、砧木嫁接等方式引进板栗新品种3个，引进河果一号、丽亮一号、丽亮二号三个优良板栗新品种1800株；4. 通过多形式科技服务完成了提供技术咨询/技术服务数量20人次以上的任务。
2	梅州甘薯新品种引进与筛选试验项目	粮油所	5	引进甘薯新品种12个，建立了4个甘薯示范基地合计50亩，完成撰写试验总结1篇、技术总结1篇，培训甘薯种植户60人，为梅州甘薯新品种引进推广和加快梅州甘薯品种更新换代提供了科学依据。
3	小奥德蘑（鸡肉菌）优良菌株选育与试验示范	微生物所	5	该项目选育小奥德蘑优良菌株1个，制定小奥德蘑生产技术规范2套，“卵孢小奥德蘑的不覆土栽培技术”获评“广东省农业主推技术”，撰写论文1篇，建立示范栽培基地2个，带动了产业发展，并取得了较好的社会效益，完成了项目绩效目标。

序号	项目名称	实施单位	项目资金/万元	结题取得成果
4	韩江流域特色水产品种种质资源保护与精准利用	水产所	5	采集到的淡水鱼类共 47 种，5 目 16 科，初步完成韩江流域梅州河段淡水鱼类名录；对韩江流域水产种质资源库进水系统改造，完善提升设施条件；引进草鱼、赤眼鳟、光倒刺鲃、大刺鲃等 4 种共计 450 尾，韩江流域优质水产种质资源用以保种，初步建立韩江流域鱼类原种基地；通过技术实施与技术总结，编写、申报了国家技术专利 2 项（其中 1 项实用新型专利已授权、1 项发明专利申请中），技术指标达到合同规定要求。组织梅州渔业企业、养殖户开展稻渔综合种养等绿色健康养殖技术培训和推广，使得优质特色水产资源得到精准利用与推广。项目实施开展 3 场技术培训会，共计培训 180 余人。并前往深圳、惠州两地开展考察交流，对先进的渔业技术运用进行学习调研。
5	艾草新品种周年生产技术示范	蔬菜所	5	从国内各地收集艾草种质资源 13 份，建成艾草种质资源圃 1 个；总结出艾草穴盘扦插育苗技术 1 套，集成艾草周年生产技术 1 套，获得实用新型专利 1 项；研发出艾炒绿茶、艾红茶、艾姜茶、艾绿茶等 4 个系列产品；建设艾草种质资源创新与高效栽培技术集成核心示范基地 1 个，建成示范推广基地 2 个。
6	梅花矮化盆栽研究	花卉所	5	筛选出适合盆栽矮化梅花品种 2 个，在院本部建设盆栽梅花示范园 1 个，开展技术服务 3 次，初步摸清 65 个梅花品种的观赏性状，总结出一套梅花物候期数据，为梅州梅花产业高质量发展提供技术支撑。
7	粤东黑猪育种与基因测序	动科所	5	开展了粤东黑猪保种现状调研，联合粤东黑猪省级保种场进行了粤东黑猪收集、繁育等工作，建立了核心种猪群，结合调研情况，形成了论文《蕉岭县省级畜禽遗传资源—粤东黑猪保种场保种现状与对策建议》发表于《畜牧兽医科学》，结合粤东黑猪绿色生态养殖，进行水葫芦饲料资源化应用试验，形成论文《水葫芦饲料资源化研究进展》发表于《广东畜牧兽医科技》，结合生产需求，申请了实用型专利 1 项——《一种养猪防疫用固定架》，技术指标达到实施方案规定要求。该项目筛选了黑猪种猪 20 头，建立了粤东黑猪核心猪群，发表了专业论文 2 篇、申请了实用型专利 1 项，完成了项目绩效目标。

序号	项目名称	实施单位	项目资金/万元	结题取得成果
8	稻水象甲绿色防控技术示范与推广	植保所	5	该项目按照实施方案在五华县建立了500亩的稻水象甲防控示范基地，开展了稻水象甲田间发生动态调查，进行了稻水象甲飞防药物筛选及示范，完成了项目建设内容。通过本项目的实施，筛选出2个适合大田植保无人机防治的环境友好型防控药物组合，制定出一套适合梅州的稻水象甲的绿色防控技术方案，完成了项目绩效目标。
9	释迦品种引进及绿色高效栽培技术研究项目	植保所	5	在院本部、梅西镇龙虎村梅州市梅县区骏一发展有限公司种植基地、梅州市上官塘梅州振声生态农业旅游有限公司种植基地建立了3个引种基地，面积10亩，种植了凤梨释迦200株，完成了项目建设内容；实施单位按要求调查了释迦的生长规律及适应性，初步得出释迦在梅州的生长规律及其适应性，总结出释迦的栽培管理技术，按实施方案完成了项目绩效目标

（二）是完善科研基地建设，提升了科研创新能力和科技服务能力，增强了为梅州农林产业发展提供科技支撑的能力。随着科研经费的投入，改善了博士工作站、山区特色经济作物试验中心工作条件，对提升科研创新能力和科技服务能力起到重要作用。

四、存在问题

通过分析评价，评价工作组认为，市农林科学院在实施2022-2023年度科研经费支出项目时，主要存在如下问题：

（一）项目绩效指标设置的完整性和合理性存在不足。市农林科学院在设置项目绩效目标时，阶段性目标设置不完整，未包括开展科研课题数量以及产出的质量指标；设置的绩效目标未充分反映资金支出属性特点及支出内容，未能全部体现项目的决策意图。

（二）项目资金的分配和支出规范性有待加强。从项目资金分配的情

况看，资金直接用于9个课题研究项目的资金仅为45万元，占项目资金的比例为32.61%，项目资金分配不够合理。从项目资金支出规范性看，2023年1月支付办公楼电梯工程款167100.00元纳入项目经费并不恰当。

（三）项目产业化市场化推广工作有待改善。农林科研项目课题研发的目的在于市场化推广，才能发挥农林科研的作用。从项目实施结果后，项目实施期间虽然取得了一定的成果，但项目成果的产业化推广运用成效不显著，未能充分发挥项目科研成果助力梅州农业发展的作用。

五、相关建议

根据评价工作发现的问题，对市农林科学院今后项目支出预算绩效工作提出如下建议意见：

（一）加强项目绩效目标设置管理。在今后申报项目支出绩效目标时，要根据立项实施内容设置项目绩效目标，提高财政资金使用的精准性、科学性和有效性。

（二）合理分配与使用项目资金。在分配项目资金时，应加大课题项目研发支出，把有限的财政资金用在刀刃上；同时，加强对项目资金使用管理，应按照项目实施内容使用项目资金。

（三）注重项目课题研究的产业化市场化推广，助力梅州农业农村现代化。项目课题的研究应注重产业化市场化推广，这样才能充分发挥科研机构的作用，体现科研机构助力梅州农业农村现代化的社会价值。