

梅州市人民政府发展研究中心
2022年部门整体支出绩效评价报告

2023年11月

一、部门概况

（一）部门整体概况

梅州市人民政府发展研究中心（以下简称市政府发展研究中心）为市人民政府直属公益一类事业单位，正处级。主要任务是：对全市经济社会发展中具有战略性、全局性问题进行调查研究，提出中长期发展思路和对策，供市委、市政府决策参考；对全市短期经济发展的重点、难点、热点问题进行调查研究，提出对策建议，供市委、市政府决策参考；承担市委、市政府下达的重大研究课题、调研任务和有关部门、单位委托的研究课题；参与全市重大建设项目、规划的可行性论证，提出咨询意见；与国内外社会科学研究咨询机构建立横向联系，开展学术交流，通过引进外部智力促进经济改革和发展。

市政府发展研究中心内设6个正科级机构，无下属单位。市政府发展研究中心2022年事业编制30人，实有在职人员25人，退休人员1人。

（二）2022年度整体绩效目标与重点工作

根据市政府发展研究中心提供的2022年度《梅州市市级部门整体支出绩效目标申报表》，2022年度整体绩效目标是：

1. 公用经费外物业、水电、租赁费等支出及部门机动经费；购买第三方服务等；

2. 对全市短期经济发展中的产业发展、乡村振兴、生态文明等重、难、热点问题进行调查研究，形成相关材料；

3. 委托外部专家智力资源对全市中长期重大问题开展课题研究，预计形成2篇深度报告；

4. 梳理国家、省市近期重点经济社会发展工作，形成相关材料；

5. 开展相关调查研究，形成相关报告；

6. 市委、市政府交办的其他事项。

2022年度重点工作任务有4项，具体情况详见下表：

名称	主要实施内容	拟投入的资金（万元）	期望达到的目标
任务 1	用于支持单位基本工作开展和运转	300.00	用于支持单位基本工作开展和运转
任务 2	委托专家智力资源对全市经济社会发展中战略性、全局性问题开展课题研究，提出对策		委托专家智力资源对全市经济社会发展中战略性、全局性问题开展课题研究，提出对策，如委托课题调研。
任务 3	对全市短期经济发展重、难、热点问题进行调查		完成 8 篇由市领导交办形成的调研报告
任务 4	用于全市经济社会发展中战略性、全局性问题调查研究，提出中长期发展思路和对策		完成供主要领导和市直相关职能部门参阅的《梅州发展研究》和若干供市领导参谋决策的《领导参阅》

二、部门整体年度预算执行情况

（一）部门整体年度预决算的情况。根据市政府发展研究中心提供的《2022年度收入支出决算总表》，2022年部门整体收入520.52万元，其中：一般公共预算拨款收入495.62万元，年初结转结余24.90万元；部门整体支出495.72万元，具体支出情况如下表：

部门整体支出基本情况表（金额单位：万元）

项 目 (按支出性质分类)	年初预算数	全年预算数	决算数	支出占比 (%)
一、基本支出	364.80	412.72	412.72	83.26%
人员经费	350.40	398.42	398.42	80.37%
日常公用经费	14.40	14.30	14.30	2.88%
二、项目支出	100.00	83.00	83.00	16.74%
本年支出合计	464.80	495.72	495.72	100.00%

（二）部门年度项目支出情况。根据市政府发展研究中心提供的 2022

年度《项目收入支出决算表》，市政府发展研究中心 2022 年度项目支出具体情况详见下表：

2022 年度项目支出基本情况表（金额单位：万元）

项目名称	项目类别	支出金额	支出占比（%）
专项工作项目（含调研课题项目）	其他运转类（综合类）	83.00	100.00%
合 计		83.00	100.00%

三、主要绩效

2022 年，市政府发展研究中心整体支出按年初预算绩效目标任务要求开展各项工作，主要取得的成效是：

（一）坚持服务振兴，整合出台产业政策

落实市第八次党代会要求，坚持“发展思维”“产出思维用户思维”，紧贴实际，做足减法，勇于创新，牵头组织市直单位在上年全面梳理原有政策的基础上，整合出台《梅州市加快实体经济振兴发展若干措施》及其配套的 4 个实施细则、1 个资金管理办法，构建导向鲜明、简明高效、系统完备、竞争力强的“1+4+1”市级产业扶持政策体系，推动梅州市集中资源要素支持税收大、就业多、成长性好的“打粮食”项目，促进招大育强产业兴市。在 8 月中旬召开的全市招商引资工作会议上，该文件作为会议材料印发参阅。同时，积极加强政策宣传，相关信息获省委《广东每日汇报》《梅州日报》和梅州电视台新闻头条刊载报道和《南方日报·梅州观察》专题报道，并获南方网、澎湃新闻、网易、新浪等主流媒体转载，得到社会广泛关注。应市商务局、梅江区有关单位邀请，中心主要领导分别为市、区招商引资培训班学员解读“1+4+1”产业扶持政策，帮助理解政策、掌握政策。

（二）坚持精准发力，课题调研优质高效

围绕经济发展和民生改善两大重点，聚焦梅州苏区振兴发展重点难点及人民群众急难愁盼，科学谋划、精准选题，深入基层、倾听民声，找准问题、谋实对策，形成报告、贡献智慧，为梅州市委市政府科学决策提供参考依据。全年先后完成梅州高新区产业扶持政策改革初探、梅州民航业发展状况调研、加快梅州客家预制菜产业发展建议、梅州市水泥制造业状况、梅州新三板挂牌企业经营状况等7项课题调研报告，全部获市主要领导批示肯定。多项建议已转化成为现实举措，其中，梅州民航业发展状况调研报告关于“开拓梅州航空物流业务”“对梅州机场按二类地区标准拨付中小机场补贴”建议被纳入国家支持梅州建设融湾先行区总体方案；加快梅州客家预制菜产业发展建议多项获市政府出台的《梅州市加快客家预制菜产业发展若干措施》采纳；梅州高新区产业扶持政策改革初探报告作为全市推进工业园区高质量发展大会参阅材料，总结的典型经验向全市推广；水泥产业发展报告多项建议被市职能部门采纳。协助市直部门完善《梅州市装配式建筑产业发展状况调研报告》，获市长、分管副市长批示肯定。按省发展研究中心要求提交《梅州市优化营商环境情况报告》等4个课题调研报告，宣传梅州经验，反映梅州建议。

（三）坚持精益求精，文稿服务有为有效

根据梅州市领导变化及分工调整情况，及时完善对口服务人员安排，确保无缝衔接、服务有序。坚持文稿三级审核制，严把政治关、政策关、质量关、时效关，严防差错疏漏，保证质量时效。截至2022年12月28日，完成市领导文稿共626篇，审核市直单位送审文稿共251篇，有力有效服务领导、服务部门，实现上情下达下情上传，推动市政府重点工作高效运行。组织中层以上干部参与2023年政府工作报告起草及审核，并对征求意见稿提出修改建议75条，其中46条获采纳。组织撰写2022年上半年全市政府工作总结，获市领导肯定和年中全市政府系统工作会议采用。认真研

究市委深入落实“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展实施方案、深入推进绿美梅州生态建设实施方案文件征求意见稿，共提出修改建议79条，其中57条获采纳。组织业务骨干认真研究市直单位发送的促进经济稳增长政策措施、加快新时代人才振兴发展实施意见、实施“青梅计划”若干措施破题攻坚行动实施方案等文件征求意见稿，有理有据提出修改建议，多数获吸纳采用。积极向市委办报送政务信息，信息采用得分居市直单位上游。

（四）坚持出智出力，服务政府重点工作

全程参与对接融入粤港澳大湾区振兴发展先行区实地调研专题会议，认真研究各阶段上报政策文稿和本市实施方案，对上报国家发改委的融湾总体方案征求意见稿提出17条修改建议其中9条获采纳并写入正式印发文件。细致研究融湾政策省《若干措施（代拟稿）》，先后两次提出修改建议59条，其中40条获采纳；仔细研读融湾产业发展研究报告（征求意见稿），共提出38项修改建议；对市实施方案（征求意见稿）字斟句酌，共提出52条修改建议。牵头做好加强市政府驻外机构建设工作，在综合前期调研论证工作情况基础上，参考借鉴广东省政府及其他省、市政府的经验做法，结合我市实际制定并出台《关于进一步加强市政府驻外机构建设的工作方案》，推进驻外机构转变职能、优化结构、规范管理、提升效能。完成《梅州市人民政府驻外机构管理暂行办法（初稿）》，吸纳两轮书面反馈多数意见加以完善，并已提交分管市领导。全力支持疫情防控，积极响应市委、市政府号召，共派出9人驰援五华、平远、梅州城区及丰顺抗疫一线。充分利用市旅游资源规划开发质量评定（认定）委员会和市国土空间规划委员会等平台，积极参与审议，发挥咨询作用。

四、评价结论与绩效分析

评价情况总表

评价项目	指标分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	98.9	98.90%
一、预算编制情况	13	11	84.62%
二、预算执行情况	61	60.9	99.84%
三、预算使用效益	26	25	96.15%
加减分项	10	2	20.00%

（一）总体结论

通过综合评价，市政府发展研究中心2022年度部门整体支出基本达到了预期绩效目标，评定该单位2022年整体支出绩效得分为98.9分（各指标得分详见附件2），绩效等级为“优”。

（二）各部分绩效分析

1. 预算编制情况分析

预算编制情况设置预算编制、目标设置两个二级指标、五个三级指标进行考核（详见下表一预算编制情况评价明细表），指标分值为13分，评价得分为11分，得分率为84.62%。

从指标得分情况看，预算编制合理性、预算编制规范性、财政拨款收入预决算差异率三个三级指标得分情况较好，得分率为100.00%，而绩效目标合理性和绩效指标明确性两个三级指标存在不足，得分率分别为80.00%和75.00%。两个三级指标评价存在不足的主要原因：一是在目标设置方面，绩效目标设置后，未进行层层分解并落实到各职能部门；二是制定绩效目标时，绩效指标中效果指标不清晰、未细化且没有量化，未能体现部门履职所取得的社会经济效益。

预算编制情况指标评价明细表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
预算编制（4分）	预算编制合理性	1.5	1.5	100.00%

	预算编制规范性	1.5	1.5	100.00%
	财政拨款收入预决算差异率	1	1	100.00%
目标设置（9分）	绩效目标合理性	5	4	80.00%
	绩效指标明确性	4	3	75.00%

2. 预算执行情况分析

预算执行情况设置资金管理、信息公开、采购管理、项目管理和资产管理五个二级指标和十五个三级指标进行考核（详见下表一预算执行情况指标评价明细表），指标分值61分，评分60.9分，得分率99.84%，说明市政府发展研究中心预算执行情况良好。

从二级指标得分情况看，资金管理、信息公开、项目管理和资产管理四个指标得分情况较好，得分率为100.00%；采购管理指标存在扣分情况，得分率为98.89%。从扣分项目的情况看，在采购管理中政府采购执行率三级指标扣0.1分，扣分的原因是实际采购金额小于采购计划金额。

预算执行情况指标评价明细表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
资金管理（20分）	结转结余率	3	3	100.00%
	单位会计核算规范性	12	12	100.00%
	财务管理合规性	5	5	100.00%
信息公开（4分）	预决算公开合规性	2	2	100.00%
	绩效信息公开情况	2	2	100.00%
采购管理（9分）	政府采购执行率	3	2.9	96.67%
	采购合规性	6	6	100.00%
项目管理（21分）	项目资金绩效完成情况	8	8	100.00%
	项目实施程序	5	5	100.00%
	项目监管	8	8	100.00%

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
资产管理（7分）	资产配置合规性	2	2	100.00%
	资产收益上缴的及时性	1	1	100.00%
	资产盘点情况	1	1	100.00%
	数据质量	1	1	100.00%
	资产管理合规性	2	2	100.00%

3. 预算使用效益分析

该指标主要从部门整体支出预算使用效益的经济性、效率性、效果性、公平性设立四个二级指标和九个三级指标进行评价（详见下表一预算使用效益指标评价明细表）。四个二级指标的总分为 26 分，评价得分为 25 分，得分率 96.15%。

从二级指标得分情况看，经济性、效率性和公平性三个指标的得分情况较好，得分率为 100.00%，效果性指标得分率是 87.50%，说明预算使用效益存在不足。从三级指标扣分情况看，在效果性指标中提供智力服务水平扣 1 分，说明市政府发展研究中心履职时的智力服务水平有待提高，才能进一步提供高质量的辅政服务。

预算使用效益指标评价明细表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
经济性（7分）	经济成本控制情况	3	3	100.00%
	公用经费控制率	4	4	100.00%
效率性（8分）	重点工作完成率	2	2	100.00%
	绩效目标完成率	3	3	100.00%
	项目完成及时性	3	3	100.00%
效果性（8分）	调研成果转化为政策或被报刊采用的比率	4	4	100.00%
	提供智力服务水平	4	3	75.00%

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
公平性（3分）	群众信访办理情况	1.5	1.5	100.00%
	公众或服务对象满意度	1.5	1.5	100.00%

4. 加减分项

从该指标得分情况看，在梅州市财政局 2022 年度预算绩效管理工作考核，该单位 2022 年度预算绩效管理工作取得了梅州市财政局通报表扬成绩，评价时加 2 分。

五、存在问题

从 2022 年度绩效评价结果看，市政府发展研究中心部门整体支出存在的主要问题是：

（一）绩效目标设置不够明确。经考核，市政府发展研究中心在目标设置方面，设置绩效目标后未进行层层分解并落实到各职能部门，制定年度整体绩效目标未能体现部门履职所取得的社会经济效益。

（二）履职效能有待更上新台阶。从评价的情况看，市政府发展研究中心调研组织主导撰写政府年度工作报告等高质量文书数量偏少。

六、相关建议

我们针对 2022 年绩效评价发现的问题，为提高部门整体支出绩效，提出如下的建议：

（一）改进部门整体支出绩效目标设置。为取得更好的履职效果，在设置部门整体绩效考核目标时，应根据本单位的实际情况，将绩效目标进行分解并落实到各职能部门；同时，应明确绩效目标转化为社会效益的指标；完善绩效目标后，建议进行年度考核，将考评结果作为衡量履职部门和相关人员的业绩。

（二）加强学习，提升人员素质，不断提高部门履职效能。市政府发展研究中心是梅州市政府的智库机构，需要履职人员具备政治、经济等方

面的知识与经验。因此，建议市政府发展研究中心在项目经费支出预算时，安排预算资金让履职人员多参加高层的学习与交流等活动，拓宽履职人员的视野，才能进一步提高部门履职效能。