

梅州市人民政府关于《蕉岭县新铺镇国土空间总体规划（2021—2035 年）——镇村国土空间集成规划》的批复

梅市府函〔2024〕174

蕉岭县人民政府：

《关于请求批准〈梅州市蕉岭县新铺镇国土空间总体规划（2021—2035 年）——镇村国土空间集成规划〉的请示》（蕉府报〔2024〕40 号）收悉。现批复如下：

一、原则同意《梅州市蕉岭县新铺镇国土空间总体规划（2021—2035 年）——镇村国土空间集成规划》（以下简称《规划》）。《规划》是蕉岭县新铺镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，请认真实施。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，支撑蕉岭县新铺镇建设成为广东省绿色建材专业镇、粤北山区小流域生态修复示范区、粤港澳大湾区富硒长寿农产品供给地、蕉岭红色旅游目的地。

二、严守国土空间安全底线。到 2035 年，新铺镇耕地保有量不低于 12.07 平方公里（18105 亩），其中永久基本农田保护面积不低于 11.44 平方公里（17160 亩），生态保护红线面积约 3.73 平方公里（5595 亩）。落实蓝线、绿线、黄线、紫线、历史文化保护线以及洪涝风险控制线等防灾减灾底线，并纳入国土空间规划“一张图”严格实施空间管控。

三、优化国土空间开发保护格局。坚持区域协调、城乡统筹，明确生态、农业和历史文化等保护要素空间范围和城乡、产业、交通等发展要素整体布局，构建“一廊一屏一区”的保护格局和“一核两翼多点”的开发格局。

四、支撑镇域高质量发展。围绕“百县千镇万村高质量发展工程”，优化镇域产业空间布局，打造“一带五区”的产业格局。坚持以人为核心、以圩镇为重要载体推进新型城镇化建设，统筹镇域生产、生活、生态空间需要，促进镇域产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，提升圩镇综合承载能力和辐射带动乡村地区的能力，推进社区生活圈建设，更好满足农民到圩镇就业安家需求和圩镇居民生产生活需要。

五、稳步推进镇村规划建设。发挥《规划》对镇村建设的引领作用，指引各村村庄规划、全域土地综合整治、低效用地再开发、建设用地增减挂钩、农村集体经营性建设用地入市等政策工具相结合，优化村庄建设用地布局，强化提升镇区综合服务水平，

增强中心村服务设施配建和辐射带动周边村庄的能力，不断提升一般村的基本公共服务水平，引导村庄分类发展，因地制宜编制“多规合一”实用型村庄规划或村庄管控方案，支撑乡村振兴发展。

六、加强历史文化保护传承和城乡特色风貌塑造。加强历史文化保护传承，加强下南村古村落保护与活化利用，加大谢晋元故居、林修明故居等文物保护单位、一般不可移动文物、历史建筑的保护利用力度，防止大拆大建破坏各类历史文化遗存本体及周边环境。打造特色文化游径，串联文化遗产、旅游景区、美丽乡村、研学基地等资源，展示古镇魅力。

七、夯实基础设施保障。预留轨道交通、高速公路等重大区域交通设施空间，完善区域和城乡综合交通网络布局。统筹保障水、电、气、通信、环卫等各类市政基础设施，确保城镇生命线稳定运行。统筹各类公共安全和综合防灾空间布局，加强人防、消防设施规划建设，提高城镇安全韧性。

八、提升自然资源保护利用水平。以资源环境承载力为约束，合理控制国土开发强度，全面提升资源节约集约利用，坚持保护优先、自然恢复为主，统筹山水林田湖草沙自然资源保护利用与修复，严格河湖水域空间管控，科学管理饮用水水源保护区，推进新铺镇中幼林抚育、造林绿化、支撑林下经济、森林碳汇等绿色产业发展，严格落实耕地保护任务，加强镇域矿产资源保护与开发利用，优化矿产资源开发布局，扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，实现资源利用最大化。

九、做好规划实施管理和组织保障。新铺镇人民政府要坚决贯彻党中央“多规合一”改革精神，坚持一张蓝图干到底，切实维护好规划的严肃性和权威性，任何部门和个人不得随意修改、违规变更《规划》。要加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善政策措施，做好《规划》印发和公开，统筹编制详细规划和相关专项规划，提升国土空间规划、建设、治理水平。市自然资源局、蕉岭县人民政府要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强对《规划》实施的指导、监督和评估。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

梅州市人民政府

2024 年 11 月 29 日