

# 梅州市环境保护局

---

---

## 梅州市环境保护局关于 2017 年度依法行政 工作自查情况的报告

市依法行政办：

《梅州市人民政府办公室关于印发梅州市 2017 年度依法行政考评方案的通知》（梅市府办明电〔2017〕159 号）收悉后，我局高度重视，认真开展依法行政工作自查自评，自评 97.4 分。现将自查情况报告如下：

### 一、2017 年度依法行政工作情况

根据《梅州市 2017 年依法行政工作要点》，我局结合工作实际印发了《梅州市环境保护局关于认真做好 2017 年依法行政工作的通知》，扎实推进依法行政各项工作，对照《梅州市 2017 年度依法行政考评内部考核评分表（二）》的九大指标自查，各项工作均得到落实，有序推进，依法行政能力得到进一步提升。

#### （一）依法全面履行政府职能方面

继续深化环保行政审批制度改革，按照“互联网+政务服务”、“一门式、一网式、一窗通办”等改革要求，全面梳理环保行政许

可和公共服务事项，认真做好简政放权、加强监管、优化服务的审批改革工作。对照《广东省行政许可通用目录（2017年）》，确定2017年市环保局行政许可事项目录，共14大项33小项。按要求编制完成行政许可和公共服务事项标准化，并录入省行政许可标准化模块。目前，所有行政许可事项和公共服务事项的受理、办理、审核、审批、办结均进入统一办理平台，实施标准化审批，接受电子效能监察监督，做到平台之外无事项。继续实施微改革微创新活动，进一步减少行政许可事项，减少企业到现场办理次数，减少项目申请材料，全面推进建设项目环境影响登记表备案工作。对权责清单进行动态管理，严格按照“法无授权不可为、法定职责必须为”的原则，将各类行政职权的设立依据、行使主体、运行流程、对应责任等以清单的形式在局政务网站上向社会公布，接受社会监督。

## （二）完善依法行政制度体系方面

我局印发了《关于严格落实规范性文件管理制度的通知》，加强规范性文件管理，落实规范性文件制定主体责任，切实履行规范性文件制定程序。2017年，我局制定发布《梅州市环境保护局审批环境影响报告书（表）的建设项目名录（2017年本）》，履行了征求公众意见、合法性审查、集体讨论等程序，并实行统一登记、统一编号、统一印发。完善规范性文件定期清理工作机制，认真组织开展政府规范性文件和部门规范性文件清理工作，对政府规范性文件提出“拟废止”的清理意见的10件，提出“拟失

效”的 26 件；“拟废止”64 件部门规范性文件和政策性文件。

### （三）推进行政决策科学化、民主化、法治化方面

2017 年，在制订《梅州市人民政府关于调整梅州市区高污染燃料禁燃区的通告》、《梅州市达标水体工作方案》、《梅州市土壤污染治理与修复工作方案》等重大行政决策事项中严格落实公众参与、专家论证、合法性审查、集体讨论等制度，推进行政决策科学化、民主化、法治化。同时，加强重大行政决策公众参与平台建设，建立了政务网站、政务微信等公众参与平台，拓宽公众参与重大行政决策的载体和形式。

### （四）坚持严格规范公正文明执法方面

扎实开展 2017 年执法大练兵和各环保专项行动，组织全市环保部门开展了环境安全隐患排查治理、规模化以上生猪养殖场和专业户专项执法检查、纳污坑塘排查整治、汛期环境安全检查和工业污染源全面达标排放等多个专项行动，结合 2017 年环保执法大练兵和日常监管双随机检查工作，深入开展环境安全隐患排查工作，认真落实整改措施，确保环境安全。2017 年我局共出动 1449 人（次），检查企业 547 家（次），下达责令改正决定书 10 份，立案查处环境违法案件 6 宗；无行政强制事项。组织开展了行政执法案卷评查和环境监察稽查，全面规范行政执法程序。行政执法决定依法依规作出，不存在认定事实不清、法律适用错误等情形，行政执法案件序均履行了出示行政执法证件、告知当事人法定权利等行政执法程，执法案卷和执法文书要素齐

备。重大行政处罚案件实行集体审议制度，执法过程中切实按自由裁量权标准执行。对群众举报的违法行为及时查处或按照管辖权限转交下级机关查处，并按时回复举报人，不存在行政执法不作为的情形，未接到有行政违法举报投诉。

#### （五）全面推进政务公开方面

推进环境综合网系统平台建设，建成全省首个重点排污单位环境信息公开平台，确立新闻发言人，落实“互联网+”依申请公开政务信息办理，在局公众网原有公开栏目的基础上，新设“五公开”、“信息双公示”、“环境违法曝光台”、“新闻发布会”、“政策解读”等栏目，严把公开内容，完善公开制度，全面、及时、准确公开和更新审批信息等各类环境保护政府信息。同时，做好对热点敏感问题的舆论引导，及时回应人民群众关切。

#### （六）依法有效化解社会矛盾纠纷方面

一是抓好环境信访维稳工作。完善信访工作制度，制定发布《梅州市环境保护局通过法定途径分类处理信访投诉的清单》，推进依法分类处理信访诉求工作，及时就地解决群众合理诉求。印发实施《梅州市涉环保项目“邻避”问题防范与化解试点工作暨2017年涉环境保护领域矛盾纠纷专项治理工作实施方案》，开展涉环境问题矛盾纠纷专项治理行动，严格执行落实局领导带班、专人值班的在岗值班备勤制度，及时排查、有效化解涉环境保护领域矛盾纠纷。2017年，我局共受理信访件764件，同比增加3.5%，调处率100%，结案率94.5%。全市未发生因环境问

题引发的集体上访和群体性事件。二是加强行政复议、应诉工作。落实行政复议案件实行“统一受理、集中审理、分别决定”，在网站上设置了指引到市行政复议委员会申请行政复议的说明和链接，工作中加强与市行政复议委员会办公室的沟通，建立行政复议案件案情沟通、研讨机制，依法作出行政复议决定 18 宗。落实行政机关负责人出庭应诉制度，今年依法出庭应诉案件 1 宗，由局分管领导出庭应诉。

#### （七）强化对行政权力的制约和监督方面

健全行政权力运行制约和监督体系，坚持用制度管权管事管人，制定了《中共梅州市环境保护局党组工作规则》、《梅州市环境保护局“三重一大”事项集体决策制度》等 10 多个制度。认真办理并按时办结人大代表建议 4 件、政协委员提案 9 件，自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督，配合监察、审计机关依法开展监督工作。加强环境行政执法与刑事司法衔接，按要求将行政处罚信息录入“两法衔接”信息共享平台，做到有案必移，杜绝以罚代刑，加强环境行政公益诉讼工作，积极探索建立相关工作机制，提升环境执法效果和效率。

#### （八）全面提高工作人员法治思维和依法行政能力方面

一是制订《梅州市环境保护局 2017 年党组理论学习中心组学习计划》，认真学习习近平总书记关于全面依法治国和生态文明建设的新理念新思想新战略、上级关于生态文明建设的重大决策部署以及环保法律法规，提高领导干部的法治思维和依法行政

能力。二是通过组织参加《广东环保学习论坛》、专题讲座、培训班等多种形式提高综合法律素质，选派多人次参加《环境保护行政执法与刑事司法衔接程序解读及典型案例解析专题培训班》、《梅州市行政执法人员综合法律知识网上考试系统操作培训班》和《梅州市 2017 年政府法制业务人员培训班》等。组织全市环境执法人员开展了建设项目环境违法行为查处、查封扣押实施、不正常使用和闲置环保设施环境违法行为查处、超标排污与规避监管环境违法行为查处和限制生产、停产整治实施等 5 次专题学习培训。三是选派 20 多人次参加全省环境执法交叉检查，召开行政执法案卷评查点评案件存在问题并提出整改意见，通过以检查促交流学习、以会代训的形式提高执法人员依法行政能力。

#### （九）加强法治政府建设的组织保障方面

根据《梅州市 2017 年依法行政工作要点》，我局结合工作实际，印发了《关于认真做好 2017 年依法行政工作的通知》，对年度依法行政重点工作作出具体安排，局主要领导多次听取依法行政、行政复议工作情况和行政执法案卷评查工作情况汇报，参加全市环境执法工作会议并作强调讲话。我局设置有法规宣教科负责法制工作，并聘任 1 名律师作为法律顾问，发挥法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中的积极作用。按要求报告和公开法治政府建设工作情况。

## 二、存在困难和问题

在依法行政工作过程中，目前主要存在以下问题：一是环境行政执法能力水平有待进一步提高。二是行政执法案卷规范化方面有待进一步加强。三是规范性文件管理有待进一步加强，重大行政决策机制有待进一步完善。四是环境行政执法效率和效果有待进一步提升。

## 三、2018年工作打算

2018年，将围绕《梅州市法治政府建设实施纲要（2016-2020年）》，结合部门职能，继续推进法治政府建设工作，不断提高依法行政能力和水平，提高环境执法效果和效率。重点抓好以下五方面工作：一是加大环境执法监管力度。深入开展环境保护大检查等活动，实施环境监督网格化管理和双随机大检查，排查环境安全隐患，完善移动执法系统建设，加强建设项目管理，严厉查处环境违法行为，确保环境安全。二是加强环境信访维稳。深化涉环境问题矛盾纠纷治理，及时受理调处环境信访案件。三是规范行政执法行为。以依法行政自查考评和行政执法案卷评查为抓手，按标准程序不断规范行政许可、行政处罚等行政执法行为。依法科学民主制定规范性文件和重大行政决策。四是健全完善制度机制。修订自由裁量权实施意见，动态更新权责清单和重大行政决策听证事项目录，完善规范性文件、重大行政决策公众参与、专家咨询论证等机制。五是深化环境保护监督管理改革。积极配合做好省以下环保机构监测监察执法垂直管理，落实生态环保党

政同责、一岗双责，加强环保能力建设，建立健全条块结合、各司其职、权责明确、保障有力的环境保护管理机制。

- 附件：1.梅州市 2017 年度依法行政考评行政系统内部考核评分表
- 2.梅州市 2017 年度依法行政考评加分和扣分评分表
- 3.梅州市环保局 2017 年度发文目录（梅市环字类）
- 4.梅州市环保局 2017 年度行政执法案件目录
- 5.梅州市环保局 2017 年度评查案卷目录和存在问题案卷目录
- 6.梅州市环保局 2017 年度违法举报接收记录
- 7.梅州市环保局行政执法职权和案件情况说明
- 8.梅州市环保局 2017 年度执法案卷评查及下属单位行政执法案件情况说明

梅州市环境保护局

2018 年 1 月 8 日