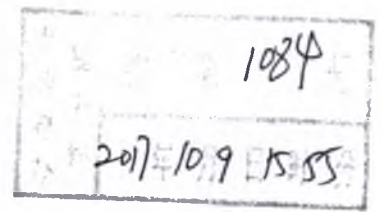


|      |     |                  |
|------|-----|------------------|
| 市政府办 | 综二科 | 收字第 501 号        |
|      |     | 2017年10月9日16时20分 |



# 梅州市审计局文件

梅市审财〔2017〕5号

签发人：黄立强

## 梅州市审计局关于报送全市 2017 年第 3 季度 国家和省重大政策措施落实跟踪审计情况的报告


梅州市人民政府：

根据省审计厅的统一部署，我局对全市 2017 年第 3 季度落实国家和省重大政策措施情况进行了跟踪审计，现将审计情况和第 1、2 季度跟踪审计发现问题的整改情况呈报市政府，并按规定抄送省审计厅。

我局就审计发现的问题已向有关单位提出了整改和纠正的意见及建议。本报告相关内容我局将依法向社会公告。

附：关于梅州市 2017 年第 3 季度国家和省重大政策措施  
落实跟踪审计情况的报告





# 关于梅州市 2017 年第 3 季度国家和省 重大政策措施落实跟踪审计情况的报告

根据《中华人民共和国审计法》和《国务院关于加强审计工作的意见》（国发〔2014〕48 号）的规定，按照省审计厅的统一部署，市审计局组织全市审计机关对 2017 年第 3 季度落实国家和省重大政策措施情况进行了跟踪审计，重点关注了我市创新驱动发展战略落实情况、深化珠三角地区与粤东西北地区全面对口帮扶工作落实情况。审计结果表明，各有关单位认真落实国家和省重大政策措施，取得了较好的成效。但审计也发现，部分单位在落实有关政策措施等方面还存在一些问题，需要认真研究，及时采取有效措施加以整改和完善。

## 一、第 3 季度重大政策措施落实跟踪审计情况

### （一）创新驱动发展战略落实情况

#### 1. 基本情况

##### （1）制订政策措施情况

梅州市按照省委、省政府部署，结合梅州实际，出台了《关于印发〈2017 年梅州市落实省创新发展“八大抓手”工作要点〉的通知》《梅州市人民政府办公室关于印发广东梅州高新技术产业园区申报国家高新技术产业开发区工作方案的通知》《梅州市人民政府办公室关于加快众创空间发展服务实体经济转型升级

的实施意见》等系列政策措施，明确了大力培育高新技术企业、建设国家高新技术产业开发区、完善孵化育成体系、工业企业研发机构全覆盖等重要抓手，不断优化创新环境，加快集聚创新资源。

## （2）实施创新驱动发展战略情况

①大力培育高新技术企业。截至 2016 年底，梅州市共有高新技术企业 87 家。2017 年，新上报高新技术企业 98 家，正在接受上级有关部门审核认定。

②加快组建科技创新平台。截至 2016 年底，梅州市有省级工程技术研究中心 45 家、市级工程技术研究中心 46 家；2 家省级特色产业技术创新联盟；全市有 45 家省级专业镇和 20 家市级专业镇；2017 年成功认定 3 家国家级科技企业孵化器培育单位和 6 家省级众创空间试点单位。

③积极组织科研项目实施。我市积极争取中央和省级财政资金，扶持科技创新项目发展，及时组织一批科研院（所）和企业科研项目的申报工作。2015-2016 年，全市共承担的到期验收结题的省级科技计划项目共 119 项，其中结题验收通过的有 47 项，应完成验收未完成验收的有 72 项。

## 2. 审计发现的问题

（1）科技创新投入少。梅州市属经济欠发达地区，受财力所限，对企业的自主创新投入较少。据统计，2014、2015、2016 年度我市 R&D 占 GDP 的比例仅为 0.41%、0.30%和 0.31%。目前已出台的部分市级财政扶持创新政策也难于落实到位。

(2) 部分项目未能如期通过结题验收。此次审计，重点对2016年我市承担的省级科技计划项目72项进行抽查，发现有45个项目承担单位未在合同期内完成结题验收工作。

### 3. 审计建议

(1) 加大科研经费投入力度。积极争取中央和省级财政扶持，加快落实市级已出台的扶持政策，引导企业激发自主创新能力。

(2) 加强项目管理及时做好结题验收。督促项目承担单位做好结题验收项目资料整理及保管工作，及时进行结题验收。

(二) 深化珠三角地区与粤东西北地区全面对口帮扶工作落实情况

#### 1. 基本情况

##### (1) 建立对口帮扶情况

根据广东省委、省政府办公厅《关于深化珠三角地区与粤东西北地区全面对口帮扶工作的意见》（粤委办〔2016〕81号）和《广东省促进粤东西北地区产业园区提质增效的若干政策措施》（粤府〔2016〕126号）总体部署，两市党政领导和有关部门密切对接，建立了市对市、区对县（市、区）、开发区对高新区的全面对口帮扶工作，积极完善帮扶机制，广州市及其各区充分发挥自身优势，以产业共建为主要方式推进对口帮扶，引导一批优质项目落户梅州，有力推动了梅州可持续发展。

##### (2) 全力推进对口帮扶工作

① 围绕“园中园”开展招商引资。根据产业梯度转移项目库，



完善动态招商项目库，扎实推进广梅产业园招商引资工作。2016年9月至2017年8月，广梅产业园新签约项目40个，计划总投资80.91亿元；新开工项目27个，计划总投资36.52亿元；新投产项目12个，其中亿元以上项目4个。截至今年8月，我市完成产业梯度转移目标任务项目34个，承接项目完成率为113.30%。

②落实资金帮扶。2017年起，3年内广州市安排新一轮对口帮扶梅州市专项资金不低于11.40亿元，其中市级9亿元（当年资金已到位），区级2.40亿元（3年资金已到位），有力地支持了广梅产业园发展。

## 2. 审计发现的问题

环保基础设施建设专项资金使用不及时。2015年12月，我市获得广东梅兴华丰产业集聚带环保基础设施建设省级财政专项资金5亿元，按要求环保基础设施规划建设方案要报省批准后方可使用。该方案于2016年11月经省政府常务会议审议原则通过，2017年6月省经信委才同意实施该方案。至2017年9月底，该项资金仍未投入使用，资金使用率为零，未发挥资金使用效益。

## 3. 审计建议

加快项目实施进度，提高专项资金使用效益。按照省批复的实施方案，加快项目实施进度，及时安排使用专项资金，提高资金使用效益。

## 二、2017年第1、2季度重大政策措施跟踪审计发现问题的

## 整改情况

### （一）供给侧结构性改革方面

1. 关于国有“僵尸企业”存在出清重组工作任务重、压力大的整改情况。正在整改。

2. 关于技改投资增速有所下降的整改情况。正在整改。

3. 关于省级财政资金股权投资项目进度较慢的整改情况。正在整改。

4. 关于事后奖补政策落实不够到位的整改情况。正在整改。

5. 关于电力市场改革受益企业范围不够大，电价降幅有限的整改情况。正在整改。

6. 关于国道 G206 线梅城至畲江段改线工程征地拆迁工作滞后仍有 45 座房屋未拆除的整改情况。此项工作已落实梅县区政府包干负责，截至 2017 年 9 月底，已拆除房屋 40 座，未拆除房屋 5 座（已签约 2 座，未签约 3 座，对未签约的该区已启动依法征拆程序）。

### （二）保障性安居工程方面

1. 关于有 3 个县（区）税费减免政策落实不到位的整改情况。在 2017 年 2 月已退回了多收的税费。

2. 关于芹洋半岛城市棚户区改造项目超实际需求贷款的整改情况。2017 年按合同和工程进度支付了工程款、监理费等 9338 万元，其余 2 亿元于 2017 年 2 月归还了国家开发银行。

3. 关于有 47 户不符合准入条件的家庭获得了公共租赁住房

的整改情况。已取消8户领取住房租赁补贴资格和31户申请公共租赁住房资格;已取消8户住房保障资格,并收回补贴共1.2万元。

4. 关于有 238 户不符合改造条件的家庭列入农村危房改造对象的整改情况。已取消不符合条件的对象 237 户,有 1 户符合条件的予以保留。

5. 关于梅县区有 293 套保障性住房,已建成 1 年以上仍空置的整改情况。部分已整改,梅县区已将 130 套闲置保障性住房投入使用。

6. 关于兴宁市福兴安置区三期项目 1181 套、兴宁市叶塘安置区城市棚户区改造项目 498 套的建设工程,均未取得施工许可证就先行施工建设的整改情况。正在整改。

### (三) 重大建设项目方面

1. 关于 2 个项目未完成建设投资计划的整改情况。正在整改。

2. 关于高陂水利项目多报投资完成额43,499万元的整改情况。已整改,于今年4月份起按实填报投资进度。

3. 关于高陂水利项目 27,800 万元社会资本金未到位的整改情况。已缴足资本金。

4. 关于江南新城地下综合管廊项目提取专项贷款使用率低,部分资金闲置的整改情况。正在整改。2017 年 4 至 8 月共使用资金 9453 万元,已采取措施加快项目进度,确保专项贷款尽快投入使用。

5. 关于中标方未提供预付款保函的整改情况。正在整改。

6. 关于高陂水利项目公司挤占了项目建设资金的整改情况。已归还被占用资金。

7. 关于‘以拨代支’列支高陂水利项目建设单位管理费194.16万元,挤占项目成本的整改情况。已整改。

8. 关于高陂水利项目和江南新城地下综合管廊建设项目集体土地征收补偿款,转入村民小组长或村委书记兼主任的个人账户,公款私存涉及金额9358.26万元的整改情况。已整改,将资金转入了村集体账户。

9. 关于高陂水利项目辅助配套工程4份银行保函已失效,涉及金额4535.76万元的整改情况。已整改。

#### (四) 简政放权政策落实及“放管服”改革方面

1. 关于简政放权上下衔接不够到位的整改情况。正在整改。
2. 关于数据共享机制不够完善的整改情况。正在整改。

2017年9月29日

---

抄送: 广东省审计厅

局内分送: 局领导, 副调研员, 各科(室), 存档。

---

梅州市审计局办公室

2017年9月30日印发