

# 梅州足球十年发展规划

## (2020-2029年)

征求意见稿

广东鸿天体育管理有限公司编制

2019年12月

# 目录

前 言 .....	1
一、梅州足球发展基础.....	2
(一) 足球政策体系初步建立 .....	2
(二) 足球场地网络基本形成 .....	2
(三) 足球赛事平台效应显现 .....	3
(四) 足球青训体系逐步完善 .....	3
(五) 足球人才支撑得到加强 .....	4
(六) 足球文化特色不断弘扬 .....	4
(七) 足球产业初具规模 .....	5
二、梅州足球新十年发展机遇与重要性.....	6
(一) 发展机遇 .....	6
(二) 重要性 .....	6
三、梅州足球发展制约因素.....	8
(一) 人才培养存在的问题 .....	8
(二) 场地建设与运营存在的问题 .....	9
(三) 足球产业发展存在的问题 .....	10
四、规划总则.....	12
(一) 规划依据 .....	12
(二) 指导思想 .....	12
(三) 基本原则 .....	13
(四) 发展目标 .....	13
五、主要任务.....	15
(一) 落实中国足球特区建设任务 .....	15
(二) 增强足协服务和管理能力 .....	16
(三) 升级精英运动员培养体系 .....	18
(四) 加快校园足球普及与提高 .....	21
(五) 推进职业俱乐部良性发展 .....	23
(六) 普及发展社会足球 .....	24
(七) 加快足球场地建设与开放 .....	27
(八) 打造特色足球产业体系 .....	30
(九) 打造现代足球文化高地 .....	31
六、保障措施.....	34
(一) 组织保障 .....	34
(二) 资金保障 .....	34
(三) 人才保障 .....	35
(四) 土地空间保障 .....	35
(五) 考评监督保障 .....	35

## 前 言

梅州作为中国内地现代足球发源地，紧抓时代机遇，将足球作为城市发展战略。市委市政府提出创建中国足球特区的宏伟工作任务，并确立了“一个龙头、两翼齐飞”（以建设中国足球特区为龙头，以梅州足球新十年发展规划和梅州足球发展重大改革方案为两翼）发展方针和“一地三田”（传承和弘扬中国南派足球技术风格的高地，中国足球发展体制创新的试验田、高水平足球人才输出的丰产田和现代足球产业融合发展的示范田）发展目标。

为深入贯彻落实习近平总书记关于发展体育运动和足球事业的重要指示批示精神，支持梅州创建中国足球特区，促进产业转型升级和社会协调发展；按照《中国足球中长期发展规划（2016-2050年）》（发改社会[2016]780号）、《广东省足球中长期发展规划（2017-2050年）》（粤发改社会〔2017〕306号）和《梅州市足球中长期发展规划（2019—2050年）》等文件要求，结合梅州文旅资源要素、足球发展基础和产业结构特点特制定本规划。

## 一、梅州足球发展基础

梅州是中国内地现代足球发源地，足球底蕴雄厚。早在 1976 年就被原国家体委确立为全国足球重点地区，2013 年被评为中国体育非物质文化遗产（足球）保护与推广城市。2018 年获得教育部批准成为全国青少年校园足球改革试验区，同年获得中国足球协会批准成为全国足球青训中心。2019 年入选住建部全国城市社区足球场地设施建设试点。历经数十载奋斗，尤其是《梅州市振兴“足球之乡”十年规划》（2010 年）、《梅州市关于加快发展足球运动的实施意见》（2013 年）和《梅州市足球综合改革实施方案》（2015 年）等文件得到高质量实施，加快推进了梅州足球改革发展步伐，为梅州足球新十年发展奠定了良好基础。

### （一）足球政策体系初步建立

历届市委、市政府高度重视足球工作，在市委常委扩大会议、市政府常务会议多次专题研究足球。从 2009 年提出振兴足球之乡以来，市委、市政府研究出台了 17 份足球发展专项文件，囊括足协实体化、职业俱乐部扶持、场地建设、人才培养和产业培育等。在 2018 年，市委市政府在全国率先提出创建中国足球特区，创新构建城市足球综合化管理机制、青训一体化体制、足球产业化服务体系和粤港澳大湾区互动平台。目前，全市初步形成了以规划引导、业务规范、资金支持等为关键措施的城市足球发展政策体系。

### （二）足球场地网络基本形成

全市基本形成由社会足球场、校园足球场、城市足球公园、综合

体育场、足球训练基地和足球小镇构成的多元化足球场地设施网络，可满足全民健身、职业足球以及校园足球发展的不同需求。截至 2018 年全市拥有各类足球场地 800 多个，平均每万常住人口 1.8 个。五华奥体中心、市足球文化公园、富力足球训练基地已全面建成投用；曾宪梓体育场已完成改造升级，达到国际比赛场馆要求；横陂足球小镇成为全国首批运动休闲特色小镇中唯一的足球小镇。而且，梅州 2019 年入选全国城市社区足球场地设施建设试点城市，将有力带动城市足球场地设施建设。

### （三）足球赛事平台效应显现

全市足球赛事正呈现“专业赛事国际化、职业赛事品牌化、群众赛事普及化和校园赛事规模化”的多层次发展格局。“一带一路”客家杯国际足球邀请赛、女足四国锦标赛成为中外高水平球队交流的重要平台。“两甲一超”每年贡献 36 场主场赛事，吸引数万人入场观赛。四大联赛、四大杯赛延伸到镇村，仅 2018 年全市共举办各级各类社会足球赛事 4266 场次。校园足球四级联赛初步建立，2018 年组织了 2200 多场次不同级别的校园足球赛事，吸引 25 万学生参与。

### （四）足球青训体系逐步完善

全市基本构建以中国足协青训中心、市县级体校、职业足球俱乐部、校园足球特色学校和社会青训组织为抓手的青训体系。据不完全统计，近年来先后为各级国家队、职业足球俱乐部输送超过 300 名优秀足球运动员。五华精英足球学校采用德国青训体系进行全日制培养，将于 2019 年底投入使用。富力足球学院引进阿贾克斯青训理念和训

练模式，建有 U9 至 U16 八支后备梯队，开设小学到高中课程。全市国家级、省级和市级校园足球特色学校分别达到 83 所、138 所和 286 所，每年常态化组织夏令营和冬令营。民间足球俱乐部、足球培训班逐渐兴起。同时，引进了葡萄牙、巴西教练团队，为全市足球运动注入新活力。

#### （五）足球人才支撑得到加强

梅州积极与中国足协、广东省足协合作，常态化组织对全市足球教练员、裁判员和校园足球教师培训，提高业务能力。据不完全统计，全市国家级足球裁判员达到 4 人，国家一级足球裁判员 102 人，教育系统 C、D 级教练员达到 101 人。同时，在嘉应学院开设运动训练（足球方向）专业，打通校园足球人才培养渠道。办学 5 年，培养出 6 名国字号球员、2 名国家级裁判；有 35 人获得足球国家一级裁判证书，73 人获得中国足协 C、D 级教练证书，192 人获得广东校园足球指导员证书。

#### （六）足球文化特色不断弘扬

梅州在 2013 年被国家体育总局授予“中国体育非物质文化遗产（足球）遗产保护与推广城市”，足球文化持续挖掘和弘扬。世界球王李惠堂故居被列为广东省文物保护单位和梅州市客家古民居。五华元坑中国现代足球发源地被列为梅州市文物保护单位，规划建设全国首家“现代足球旧址公园”。现代足球博物馆、五华足球科技馆正在顺利筹建中。全市完成典藏中国图书出版和“一首歌、一本书、一部片、一批形象使者”的足球文化“四个一”工作。“球乡”公众号运营良

好，已经成为展示梅州足球文化的重要窗口。

### （七）足球产业初具规模

梅州初步形成了以竞赛表演业、培训业和用品制造业为主体的足球产业体系，足球产业初具规模。在 2018 年，全市足球机构数量达到 78 家，有 2832 人直接从事足球产业工作，贡献足球产业总产值 5.5 亿元，相比 2017 年增加 0.63 亿元，同比增幅 12.9%。

## 二、梅州足球新十年发展机遇与重要性

### （一）发展机遇

#### 1. 粤港澳大湾区提供新空间

粤港澳大湾区建设将带动梅州在商贸物流、文化旅游、人才交流和科技创新等领域快速发展；同时，湾区建设将推动城市之间体育联动发展，共同打造一批国际性、区域性品牌赛事。

#### 2. 中国足球发展阶段提出新要求

在《中国足球中长期发展规划（2016-2050年）》的指导下，各项足球改革工作稳步推进，足球事业朝着有序、健康方向发展，基本实现了保基本、强基层、打基础的近期目标。在接下来的10年时间里，中国足球将朝着动力更足、活力更强和影响力更大的中期目标奋斗。作为国内知名足球之乡，梅州足球有望成为中国足球新阶段的“试验田”。

#### 3. 中国足球特区创建提供新契机

梅州市委市政府提出建设梅州中国足球特区的宏伟任务，通过区域先行先试，积累中国足球发展的经验，全面提升梅州城市足球发展整体水平，突显梅州作为传统足球之乡在中国足球运动和足球产业发展中的特色，以足球为突破口带动梅州城市转型升级。

### （二）重要性

#### 1. 支撑梅州创建中国足球特区

梅州中国足球特区建设按照市委市政府部署确立了“以建设中国足球特区为龙头，以梅州足球新十年发展规划和梅州足球发展重大改



革方案为两翼”的发展方针。新十年发展规划把建设梅州中国足球特区作为主要任务，将逐步落实特区建设的各项要求，实现特区规划的既定目标。

## **2.提升梅州在全国城市的足球竞争力**

梅州足球长期处于国内城市发展前列，人才辈出，为中国足球输送了诸多优秀人才。与此同时，随着足球上升到国家战略高度，国内城市纷纷加大了对足球的扶持力度，城市之间足球竞争更加激烈。新十年发展规划将立足于梅州实际，加速推动梅州足球发展，提升梅州足球在全国城市的足球竞争力。

## **3.推进落实梅州足球中长期发展规划**

《梅州市足球中长期发展规划(2019-2050 年)》即将颁布，明确了近中远期三个阶段的目标和十大主要任务，将成为梅州足球发展的纲领性文件。下一个十年（2020-2029 年）将是梅州足球长期发展的基础阶段和关键十年，既能够巩固和加强前期发展成果，又能为后期目标打下良好基础，具有承上启下作用。

## **4.推动梅州城市转型升级**

依托粤北生态发展区定位和粤港澳大湾区辐射效应，梅州市正大力发展城市新业态，打造宜居宜业宜游“世界客都·长寿梅州”。足球运动所具有的强大经济效应和社会效应，将带动大健康、大文旅产业繁荣发展，提高市民幸福感和获得感，提升梅州城市知名度和美誉度，吸引社会资本来梅州投资。

### 三、梅州足球发展制约因素

#### （一）人才培养存在的问题

##### 1.青训资源分散

全市足球青训资源分散在体育系统、教育系统和社会系统，在招生、训练、竞赛、师资、教练、裁判、场地、经费等方面融合不足。例如体校球员在参加市运会、省运会后回到原籍读书择校困难；部分校园足球联赛缺乏低年级足球赛事，影响体校训练效果；体校教练员进入校园缺少渠道和平台。

##### 2.后备人才晋升通道窄

全市目前拥有 9 所市县区体校和 3 支职业足球俱乐部的青训梯队，后备人才数量达到千人级。极少数特别优异球员通过层层选拔成为职业运动员，比较优秀球员可以通过特招、单招方式进入嘉应学院等高校深造，占大多数的普通球员将面临升学和就业困境。

##### 3.师资配备不足且待遇较低

全市校园足球在加速普及与提高，以及足校梯队按照省运会、市运会竞赛要求相应增加梯队数量；但足球专业教师和教练员的数量增长相对缓慢。另外，足球教师利用课外时间组织学生培训、比赛的补助较低，市区足校教练员在加班补助、竞赛奖励上获得的收入与其付出不对等，以及只有少部分教练员和教师能够享受到足球培训进修机会。

##### 4.体校运营经费相对不足

体校每年运营经费勉强支撑日常运营，无多余经费支持偏远乡镇

优秀足球苗子训练。同时，体校学生伙食补助金额还在采用 10 余年前标准，离教育部、国家体育总局在 2011 年新颁布的《少年儿童体育学校管理办法》（国家体育总局令 教育部令第 15 号）中规定的“少体校学生、教练员的伙食标准每人每日不低于 20 元，运动服装标准每人每年不低于 500 元”还有不小差距。

## **5.培训市场不规范**

全市近几年兴起青少年足球培训热潮，民间足球俱乐部和足球培训班异军突起。但是，部分培训机构在课程、师资和管理不达标的情况下匆匆进入市场，扰乱了市场秩序；还有些机构违反中国足协要求球员在年满 8 岁才能注册的规定，提前与球员签约。

### **（二）场地建设与运营存在的问题**

#### **1.部门、地区分布不均**

2018 年全市拥有各类足球场地 800 多个，接近 80%的场地分布在学校，公共球场和私营球场占比低；此外，绝大多数场地位于足球重点县（市、区），非重点县的场地数量相当少。

#### **2.建设、运营形式单一**

全市足球场地建设基本依靠财政拨款和单位自筹，企业参与投资建设的只有泮坑社区足球场等少数几个。建设类型以传统足球场地为绝对主体，笼室足球场、艺术足球场等新样式场地仍很少。校园足球场对社会开放率不足三成；公共足球场基本由事业单位运营，企业或社团没有实质参与，造成场馆利用率不高。

### **3.缺乏专业足球训练基地**

梅州市三支职业足球俱乐部，除梅州客家足球俱乐部拥有专业训练基地（横陂足球小镇）外，另外两支俱乐部——广东华南虎俱乐部和五华足球俱乐部均没有。

### **（三）足球产业发展存在的问题**

#### **1.竞赛经济效应不显著**

足球竞赛是足球产业的核心，可以衍生开发赞助、传媒、经纪等足球本体产业和带动城市旅游、文化等外围产业；而目前梅州举办的诸多赛事基本只局限于竞赛本身，对足球产业链的挖掘明显不够。

#### **2.足球用品企业竞争力不足**

梅州目前已有两家足球用品生产企业——红旗体育和跃速体育，前者主要产品是校园足球训练器材，后者主要是足球服装、鞋袜和配件等；这两家企业足球用品生产规模均较小，在产品研发、品牌知名度等大幅落后一线同行。

#### **3.职业俱乐部经营能力较弱**

梅州三家职业足球俱乐部均不同程度上面临治理机制不健全、经营能力不足和长期亏损的问题。相较于国外职业足球俱乐部已经形成以比赛日收入、电视转播收入、商业赞助及相关商品收入为主的商业模式，梅州职业足球俱乐部还处于发展的初级阶段。

#### **4.足球产业人才缺乏**

足球产业要发展，人才是关键。梅州足球产业发展主要缺乏四类人才：一是懂足球规律和产业经济、有责任心和使命感的行政干部；

二是有情怀的现代企业家和俱乐部管理人才；三是足球营销和足球科技研发人才；四是赛事运作、球员经纪、足球旅游等细分领域人才。

## 四、规划总则

### （一）规划依据

时间	发布单位	文件名称
2014年10月	国务院	《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》
2015年3月	国务院办公厅	《中国足球改革发展总体方案》
2019年9月	国务院办公厅	《体育强国建设纲要》
2019年9月	国务院办公厅	《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》
2015年7月	教育部等6部门	《关于加快发展青少年校园足球的实施意见》
2016年4月	国家发展改革委	《中国足球中长期发展规划（2016-2050）》
2019年7月	国家发展改革委等3部门	《全国社会足球场地设施建设专项行动实施方案（试行）》
2016年7月	广东省人民政府办公厅	《广东省足球改革发展实施意见》
2017年5月	广东省发展和改革委员会	《广东省足球中长期发展规划（2017-2050年）》
2015年8月	梅州市人民政府办公室	《梅州市足球综合改革方案》
2016年4月	梅州市体育局 梅州市财政局	《梅州市足球场地建设补助办法（暂行）》
2016年7月	梅州市教育局 梅州市体育局	《关于进一步加强市体校运动员文化教育工作的意见》
2016年7月	梅州市体育局 梅州市财政局	《梅州市职业足球俱乐部建设扶持办法（暂行）》
2018年9月	梅州市发展和改革局	《梅州市足球中长期发展规划（2019—2050年）》
待定	待定	《梅州中国足球特区建设规划》草案

### （二）指导思想

把握我国足球事业发展关键期和粤港澳大湾区建设的重要机遇，全面发挥梅州的“文化优势”、“人才优势”、“区位优势”、“政策优势”，以先进的理念、包容的态度、科学的体系设计和创新性政策措施，吸引优质足球资源集聚，盘活存量，激发新动能，建设传承和弘扬中国

南派足球技术风格的高地，打造足球发展体制创新的试验田、足球人才输出的丰产田、足球产业融合的示范田，由“传统国内足球之乡”向“新型国际足球名城”战略转变，推动梅州足球高质量发展。

### （三）基本原则

规划引领。以梅州足球发展水平、经济发展阶段和资源禀赋特征为基础，整体规划足球发展结构布局、空间布局和项目布局，分布实施，规范运作。

市场导向。发挥市场在资源配置中的决定性作用，畅通和创新市场合作渠道，优化足球市场环境，支持各类社会力量参与足球发展。

特色发展。探索“两山理论”与足球的结合，积极推动足球与旅游、文化、林业、卫健、科技等产业融合发展。

### （四）发展目标

以梅州创建中国足球特区为契机，以打造宜居、宜业、宜游“世界客都·长寿梅州”为使命，通过实施《梅州足球十年发展规划（2020-2029）》，夯实足球运动发展基础，创新全市足球资源配置方式，以小足球带出大产业，树立梅州“国际足球名城”城市品牌。

到 2025 年，梅州市足球特区建设加速发展，落地一批特区创建重点项目和活动。足协推动足球发展的业务指导能力显著增强。全市足球场地数量超过 1100 个，每万常住人口拥有足球场地超过 2.5 个。校园足球场地 100% 免费或低收费对外开放。培育 2-3 项具有国际影响力的品牌赛事。参加中乙联赛以上的职业体育俱乐部总数达到 4-5 家，力争实现 2 支职业俱乐部（男女）进入中国足协超级联赛。市级

注册的足球社团组织达到**60**家，各类社会足球指导员人数达**1000**人。全市青少年足球人口占在校学生人数总数达到**50%**，青少年足球联赛注册运动员达到**3000**人。力争梅州培育的球员多人入选各级中国（男女）国家队。

到**2029**年，在特区建设关键领域取得重大突破，基本完成特区建设中期目标。全面实现足协与政府脱钩，足协的造血能力和服务社会的能力显著增强。形成**3-4**个知名国际赛事品牌，足球国际友好交流城市达到**5**家以上。参加中国足协乙级联赛以上的职业俱乐部达到**5-6**家，业余足球赛事球队达到**300**支，全市各类持证教练员达到**750**人以上。全市校园足球特色学校基本全覆盖，青少年足球人口占在校学生人数的比例接近**55%**。有**6**名以上梅州籍成人球员进入中国（男女）国家队。全市足球产业总产值突破**10**亿元。



## 五、主要任务

以梅州当前足球发展中存在的突出问题为导向，以创建足球特区和国际足球名城为愿景，分两阶段逐步理顺足球发展体制机制，创新资源配置方式，整体提升梅州足球水平。前五年（2020-2024年）为夯实基础阶段，后五年（2025-2029年）为全面提升阶段。

### （一）落实中国足球特区建设任务

#### 1. 具体目标

规划期间，按照《梅州中国足球特区建设规划》要求，遵循足球规律，抓住发展机遇，探索市场路径，整合城市资源；到2029年在特区建设关键领域取得突破，基本完成特区建设中期目标。

#### 2. 实施路径

##### （1）第一阶段

1. 成立梅州中国足球特区领导小组，由梅州市主要领导亲自挂帅，成员包括各相关职能部门和各县（市、区）一把手以及国内外知名足球专家学者。

2. 成立足球特区工作领导小组专职办公室，办公室设在市体育局。落实办公室编制（处级）、职能、人员和经费，各县（市、区）设立相应的分支机构，办公室统筹管理和协调中国足球特区建设的各项任务。

3. 成立足球特区专家智库，聘请国内外足球、经济、传媒等领域的知名专家学者，组建梅州中国足球特区建设专家指导委员会，充分发挥“外脑”和智库作用。

4. 加强与国家体育总局、广东省体育局、中国足协和广东省足协的沟通，积极向行政主管部门和中国足协申报足球特区。

5. 加快推进《梅州足球发展重大改革方案》的编制工作，广泛征求社会团体和居民的意见，及时公示。

6. 举办每年一度的“梅州中国足球特区建设”主题论坛，汇聚行业智慧，着力解决梅州中国足球特区建设的难点。

## （2）第二阶段

7. 创办《中国足球特区》刊物，宣传梅州足球改革经验和成果，打造国内外城市足球高端交流平台。

8. 力争构建全国重点城市足球发展联盟，举办城市足球友谊赛和城市足球座谈会，互派考察团交流。

9. 积极引进国际足球区域性组织机构、欧美知名足球俱乐部和商业组织等在梅州设立办事处、代表处和经营性机构。

## （二）增强足协服务和管理能力

### 1.具体目标

规划期间，以构建政府和足协分工明确的合作关系为目标，政府的主要职责是提供公共服务，营造市场环境和加强监督管理；足协主要负责组织、管理和指导本区域足球运动发展，推动足球运动普及和提高。到 2029 年，足协实体化运作机制和良性发展模式全面构建，足协的造血能力和管理服务社会足球科学发展的能力明显提高。

## 专栏：梅州市足协的五大目标

- 围绕创建足球特区，进一步明确足协定位和工作职能，力争成为中国足协的直接会员单位。
- 科学设置足协职能部门和配强足协力量，打造一流管理团队以提高市足协的管理能力。
- 加强梅州各县（市、区）、镇（街道）和村足协建设，打造基层足球组织体系建设品牌，夯实足球发展根基。
- 建立市场化运作和政府层面的政策支持工作机制，推动足协健康可持续发展。
- 全面构建拥有精英管理团队、工作机制健全、市场运营科学、有足够产业支撑的一流协会。

## 2.实施路径

### （1）第一阶段

1. 制定《梅州足球协会深化实体化改革实施方案》，明确改革目标、改革内容、政策保障和实施路径。
2. 逐步推动足协在机构设置、人事管理、财务和薪酬等方面拥有自主权，扩大和完善梅州市足协的管理职能。
3. 充实梅州市足协机构和专职人员，广泛吸纳热爱足球运动、理解足球规律和具备管理能力的人才加入，每年组织业务培训。
4. 强化市足协管理中国足球协会青少年训练中心（梅州）职能，配齐配强专业人员，保障专业人员在业务工作中发挥核心作用；做好布局 and 整体规划，搭建良好有序的赛事平台；坚持走出去与请进来相

结合，不断提升青训水平与质量。

5. 逐步建立村（社区）—镇（街道）—县（市、区）—市四级足球协会体系，鼓励成立各行业足球协会。

6. 将足协纳入市足球发展专项资金支持范围，对足协服务本区域足球运动发展给予补助，保障足协实体化顺利过渡。

## （2）第二阶段

7. 政府部门向足协免费或低收费转让部分公共足球场地经营权，确保足协有自主管理和经营的高质量足球场地。

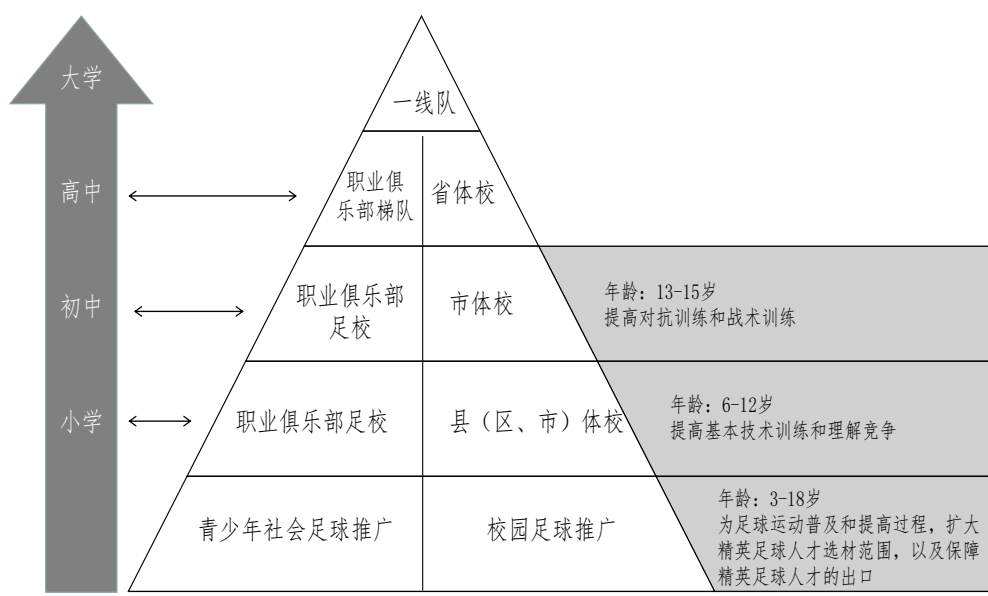
8. 鼓励市足协运营城市足球赛事，建立市足协分享市级足球联赛市场开发收入机制，提高市足协经营收入。

9. 加强对市足协的财务监管，每年聘请会计师事务所审计市足协财务报表。

## （三）升级精英运动员培养体系

### 1. 具体目标

规划期间，在遵循现代足球特点和足球运动发展趋势的前提下，推进体育系统、教育系统和社会系统足球青训一体化发展，挖掘潜力新星并通过持续性培养，为国家队和职业足球俱乐部输送更多的球员。到 2029 年，有接近 7 名梅州籍成人球员进入中国（男女）国家队。



图：梅州精英足球运动员培养阶梯

## 2.实施路径

### (1) 第一阶段

1. 编制《梅州精英足球运动员英才计划》，明确梅州精英足球运动员的选材办法、教学内容、竞赛平台、保障条件以及实施步骤。

2. 加强与中国足协合作共建沙滩足球国家希望队，提高中国沙滩足球专业训练、教学水平，扩大沙滩足球人才队伍，并带动市民参与足球运动。

3. 打造 9 至 18 岁年龄段市级青少年（男/女）足球队队伍，畅通运动队成建制地升入更高比赛年龄段。

4. 完善青训总监制度，聘请国际著名青训专家和国内专业人士担任总监，负责指导梅州足球青训体系建设、青训中心建设和青少年足球训练工作，全面提升梅州青训专业化、实效化和国际化水平。

5. 加强少体校建设，进一步明确少体校人才培养、体育育人、健身指导三合一的社会职能定位，健全少体校管理、聘用和招生各项制

度，完善相关的绩效工资改革。

6. 依托富力切尔西足球学校的场地、师资等优势条件，按照国家标准，进一步完善学校软硬件设施，将学校创建成一个国家级青少年足球训练基地。

7. 在青少年足球运动员分布较多的乡镇（街道）设立青训中心培训点，就近提供足球教学与指导。

8. 创新政府资源和社会资源的有机结合，将体育系统、教育系统和社会系统统一纳入梅州市足协和中国足协青训中心的管理。

9. 统一编写青训教材，建立全市统一的 U 系列足球青少联赛，形成从小学到高中一贯制青训模式。

10. 加强足球精英运动员的文化学习，制定各级体校足球运动员文化课就读政策；打通足球精英人才升学渠道，制定小初高足球特长生招生政策。

11. 组织创新型科研团队针对足球青训的重大关键技术环节开展科研攻关，实现精英人才培养的数据化、信息化和智能化。

## （2）第二阶段

12. 组织球探在全市选拔具有足球天赋和发展潜力的顶级青少年送往国内外知名足球学院或职业俱乐部常年培养锻炼。

13. 组织球员和球队赴足球发达城市交流、学习和比赛，选派优秀教练员、裁判员、经营管理人员等赴外地学习和培训。

14. 承办省级、国家级和国际级青少年足球赛事，搭建青少年足球交流平台。

15. 构建国际足球青少年人才交易中心，落实中国足协青少年球员转会与培训补偿标准管理制度，使得英才计划能够反哺城市足球，推动英才计划持续实施。

#### （四）加快校园足球普及与提高

##### 1. 具体目标

规划期间，校园足球教学内容与方式更为科学，校园足球水平显著提高，保障与激励措施更为健全，有更多的学生参与和热爱足球运动。到 2029 年，全市校园足球特色学校基本全覆盖，其中国家级校园足球特色学校达到 120 所以上，省级特色学校达到近 240 所；全市青少年足球人口占在校学生人数的比例接近 55%，幼儿足球普及率达到 30%以上，竞赛成绩名列全国前列。

##### 2. 实施路径

###### （1）第一阶段

1. 完善梅州市青少年校园足球工作领导小组办公室，形成场地、注册、训练、比赛、教练、经费保障一体化管理机制。
2. 成立由各足球特色学校和支持校园足球发展的企业、俱乐部组成的全市校园足球协会。
3. 建立全市校园足球运动员注册管理系统和青少年足球工作管理信息系统，及时掌握全市校园足球发展动态。
4. 建立和完善校园足球在线教学平台，发布教学示范课视频和相关教学资源。
5. 把足球列入全市中小学体育课必学内容，在高中开设足球选修

课，推广足球技能测试；按照 1:2:5 的比例不断提升高中、初中、小学特色足球校园数量。

6. 探索建立具有独立法人资格的校园足球俱乐部，鼓励地方足协、职业俱乐部、业余俱乐部为校园足球俱乐部提供技术支持和服务。

7. 增加校园足球教师编制，购买培训机构服务，确保每所中小学经常有 2 名足球教师/教练员。邀请职业足球俱乐部、社会民间足球俱乐部等经常进入学校指导。

8. 建立梅州校园足球师资培训基地，构建引进来与走出去的常态化足球教师培训机制。

9. 落实足球教师开展足球教学、训练和比赛等工作计入工作量，因地制宜制订超课时补贴。

10. 制定校园足球特色学校综合评价办法，每年对优秀学校、优秀校长、优秀教师、优秀足球机构等予以表彰奖励。

11. 制定风险防控制度和第三方调解机制，每年为参与校园足球的学生购买相关意外伤害险。

## （2）第二阶段

12. 制订实施幼苗足球行动计划，推动社区、幼儿园、足球俱乐部等开展幼儿足球活动。

13. 成立嘉应学院足球学院，开设足球运动训练、足球裁判员、足球经管等专业，扩大招生规模。

14. 鼓励职业俱乐部和高校与国外院校、机构等合作开设国际足球交流项目。



## **（五）推进职业俱乐部良性发展**

### **1.具体目标**

规划期间，壮大职业足球俱乐部发展实力，到 2029 年参加中国足协乙级联赛以上的职业俱乐部达到 5-6 家，职业足球治理机制不断优化，财务状况明显改善，俱乐部成为城市品牌。

### **2.实施路径**

#### **（1）第一阶段**

1. 出台职业俱乐部升级、保级和场地设施、赛事服务等奖励和扶持政策；以竞赛成绩为导向，实行俱乐部竞赛成绩与奖励挂钩；建立监督机制，保障奖励资金合法合规使用。

2. 积极落实中国足协关于规范职业足球俱乐部的各项要求，鼓励职业俱乐部创新治理模式，完善管理、营销、公关和产品体系。

3. 加快梅州客家俱乐部横陂足球小镇训练基地、华南虎足球俱乐部葵岗训练基地投入使用，确保各项工作顺利过渡。

4. 加快梅州五华足球俱乐部天云岭训练基地建设，支持打造国家级女子足球训练基地。

5. 出台支持企业赞助、入股梅州职业足球俱乐部的优惠政策。

6. 扶持有实力的业余俱乐部积极参加中国足协各级业余联赛，鼓励其升级成为职业足球俱乐部。

7. 鼓励各职业俱乐部积极参与中国足球青训中心的交流互动，扩大俱乐部后备人才来源，建立多元化的人才输送渠道，形成俱乐部合理的人才梯队结构。

## （2）第二阶段

8. 组建由社会相关人士和球迷代表参与俱乐部球迷协会和志愿者组织，做大球迷群体。

9. 支持职业足球俱乐部与用品企业、文创企业等联合开发多元化球迷衍生产品，充分利用世界客都的高端平台，协助俱乐部大力开拓海内外市场资源。

10. 授权职业足球俱乐部运营主场球场，全力打造职业俱乐部的主场经营空间，做大做强主场经济。

11. 支持职业足球俱乐部进学校、进社区开展足球培训业务，推动俱乐部扎根城市，将职业足球俱乐部作为城市宣传重要内容。

## （六）普及发展社会足球

### 1.具体目标

规划期间，夯实社会足球发展的基础，不断扩大足球人口规模；发挥足协组织、管理和指导本区域足球运动发展的职能，不断加大对足球教练员、教师、社会指导员、裁判的培训。到 2029 年，业余足球赛事的球队达到 300 支，全市各类持证教练员达到 750 人以上，形成 3-4 个知名国际赛事品牌。

### 2.实施路径

#### （1）第一阶段

1. 培育足球社会组织，支持在民政部门注册；对在城乡社区开展竞赛组织、青少年培训的足球社会组织，采取降低准入门槛的办法，加快审核办理程序，并简化登记程序。对达不到登记条件的足球社会

组织，由所在区（县、市）足协实施管理，加强业务指导。

2. 制定业余足球俱乐部管理办法，规范业余俱乐部运营。将校园足球场地和公共足球场地通过低收费、租借等方式提供给业余足球俱乐部运营。

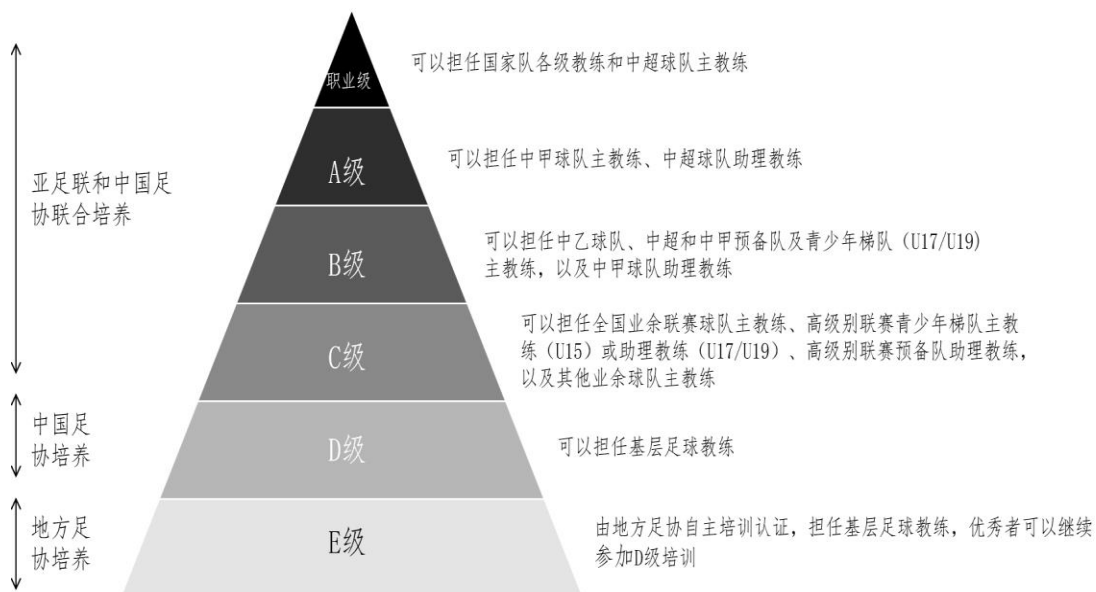
3. 鼓励企业和协会运营四大联赛和四大杯赛，打造更精彩的足球赛事，塑造全新的商业开发体系。

4. 通过政府购买服务等方式，支持社会机构积极开展公益性足球培训活动，举办社区家庭足球赛、少年儿童足球赛等趣味性比赛和足球知识、足球运动健康等公益讲座。

5. 承办广东省青少年足球锦标赛和联赛、省长杯足球赛和百县足球赛等区域足球赛事，融入粤港澳大湾区足球联赛。

6. 充分开发梅州作为世界客都的独特资源优势，利用每两年一度的“世界客商大会”，同期举办“客家杯足球赛”或“球王杯全球华人足球赛”和足球嘉年华系列活动。

7. 实施优秀教练员、优秀裁判员培育计划，全面提高基层教练员、裁判员的职业素养、行为规范、专业理论知识和实践水平



图：中国足球教练员培养体系



图：中国足球裁判员培养体系

## (2) 第二阶段

8. 开发“特区杯”、“客家杯”、“叶剑英杯”以及“球王杯”、“校长杯”等具有地方特色的本土型城市足球赛事和社会广泛参与的大众足球赛事。

9. 将梅州“客家杯”打造成国内国际知名赛事, 积极协商将“四国女子足球赛”长期落户梅州, 积极承办一批有影响力的国际性足球

赛事。

10. 打造社会足球赛事数据服务平台，实现赛事管理、信息发布、数据整合、人员注册备案等功能。

11. 推进社会足球与网络媒体的合作，打造足球娱乐热点节目。

### （七）加快足球场地建设与开放

#### 1. 具体目标

以全国首批社区足球场地设施建设试点城市为契机，加快推进全市足球场地设施普及，提高足球场地灯光覆盖率和智能管理设备安装率。争取到 2029 年全市各类足球场地空间布局合理，总数量超过 1150 块，场地灯光和智能管理设备达到 75%以上，社会运营足球场地突破 85%，校园足球场地 100%对外开放。

表：梅州足球场地建设与开放阶段目标

指标类别	二级指标	现状（2018年）	规划（2024年）	规划（2029年）
足球场地数量	——	800 余块	1100	1150
中大型足球场地体系结构	专业足球场	--	--	1
	足球训练基地	1	3	5
	城市足球公园	1	4	8
	各区县市 11 人制球场最低数量	5 个区（县、市）没有	1	2
体育场地硬件情况	足球场（不含校园足球场）灯光安装率	<20%	50%	75%
	足球场（不含校园足球场）智能管理设备安装率	<10%	40%	75%
足球场地运营情况	社会运营足球场地比例%	<20%	60%	85%
	校园足球场地向社会开放比例%	<30%	100%	100%

注：足球训练基地已在精英足球运动员培养体系中阐述，该部分不再展开

## 2.实施路径

### (1) 第一阶段

1. 制定足球场地建设空间布局方案，结合生态修复、城市修补、城市更新、老旧小区改造等工作，加快建设足球公园和社区足球场。

2. 以《城市社区足球场地设施建设技术指南（试行）》为基础，坚持公益原则，落实城市社区足球场地设施建设试点城市建设任务。

3. 加快 4 个足球非重点县足球场地建设力度，确保各县（区、市）至少有 1 块 11 人制社会足球场、2 块 7/8 人制社会足球场和 5 块 5 人制社会足球场，实现基本公共足球场地设施均等化。

4. 因地制宜在校园内建设充气式、网式和笼式等特色足球场地，确保每个学校有 1 块以上足球场；在保障正常教学和校园安全的前提下稳步推进校园足球场地对外开放。

5. 将艺术融入足球场地，打造城市景点，创新足球场地商业形式。

### (2) 第二阶段

6. 按照《旅游景区质量等级的划分与评定》国家标准，争取将五华县奥体中心建成国家 4A 级旅游景区。

7. 持续改造提升曾宪梓体育场、梅县人民体育场和五华体育场的硬件水准，优化体育工艺设施，提升智能化服务水平和完善多元服务功能。

#### 专栏：体育场功能改造的方向

- 优化体育工艺设施。以提升群众健身体验、提升赛事竞技质量、提升利用效率和降低运营成本为突破口，优化场地座椅、草坪跑

道、灯光音响、水电供暖、通风排水、监控网络、标识导向、形象景观等体育工艺设施。充分利用体育场室外空间，以普惠群众和集聚人气为主，因地制宜建设健身步道、笼式球场、拓展营地等室外健身设施，满足群众多样化、多层次的体育运动需要。

- 提升智能化服务水平。加强体育场无线网络覆盖，引入 O2O 模式，完善场地预订、赛事活动发布、健身知识普及、营销信息推广、会员管理服务、移动运营设施设备等体育信息平台。探索推进体育场消费一卡通，建立场馆客流量监管、实现收益、能源消费、服务时长、实况视频等实时监管系统，强化场馆服务数据统计工作。
- 完善多元服务功能。以群众需求为导向，围绕体育服务供给体系，完善餐饮、会务、住宿、停车、体育用品和商业零售等配套设施建设。

8. 试点推动公共足球场地所有权、监管权和运营权三权分立，采用国有独资经营、民营委托经营或混合所有制形式运营，强化体育部门对公共体育场地运营的监管权。

9. 为社会足球场地安装灯光系统和智能管理设备。

10. 将校园足球场开放管理职责下放至镇（街道）政府，试点推动校园足球场地委托社会机构和企业运营。

11. 采用建设、管理和运营一体化模式建设 1 座专业足球场，职业足球俱乐部全程参与。

## （八）打造特色足球产业体系

### 1.具体目标

规划期间，围绕梅州“5311”绿色产业体系建设，加快发展足球本体产业和融合产业，不断延长足球产业链，让小足球踢出大产业，将足球产业培养成梅州新的经济增长点，推动实体经济发展。到2029年，力争实现有1-2家足球企业上市，全市足球产业总产值突破10亿元。

### 2.实施路径

#### （1）第一阶段

1. 出台《梅州市加快足球产业发展实施意见》，重点扶持足球总部经济、足球服务综合体、足球高端装备制造、旅游+足球、足球新业态的发展，在土地、税收、金融等方面予以优待。

2. 完成五华横陂足球小镇项目一期工程，加强运营管理，聚聚高端要素，植入一批足球活动和赛事，增添小镇活力。启动五华横陂足球小镇项目二期工程的准备工作。

3. 力争建立足球科技产业示范园，打造足球场地草坪研究中心和足球大数据中心，扶持和支持开发科技含量高、拥有自主知识产权的足球训练、竞赛、裁判等智能化产品和可穿戴式装备。

4. 结合各区县足球文化和旅游资源，明确区域足球旅游业发展重点，着力开发热点足球旅游线路，发展精品足球旅游项目。

5. 以产业化、市场化为手段，全方位打造足球青训人才培训中心、冬训中心和赛事中心。



## （2）第二阶段

6. 建立足球总部经济聚集区，制定专项扶持政策和服务，积极引进国内外大中型足球企业在梅州设立集团总部或制造、研发、营销、培训等职能型总部，积极申报国家体育产业示范基地（足球）、国家体育产业示范项目和示范单位。

7. 建设足球主题电竞基地，成立本土电竞战队，每年引进 1-2 项知名足球电竞赛事落户梅州。

8. 建立梅州市足球产业专项统计标准，每年对市足球产业发展情况进行调查统计，为市足球产业政策制定提供决策依据。

9. 推进五华横陂足球小镇项目二期工程的建设，引入专业管理运营团队开展赛事和活动，促进小镇繁荣。

10. 举办全国性足球用品和装备博览会，吸引国内外足球用品和装备企业参展，逐步实现招商招展全市场运作。

## （九）打造现代足球文化高地

### 1.具体目标

依托中国体育非物质文化遗产（足球）保护与推广城市的独特地位，通过保护和创新发展梅州足球文化遗产，将梅州打造成为足球文化鲜明突出、足球文化活动丰富多彩、足球文化设施功能完备、足球文化服务普惠优质、足球文艺创作精品迭出的国际足球文化城市。

### 2.实施路径

#### （1）第一阶段

1. 积极推进李惠堂故居、元坑足球发源地旧址公园等体现梅州足

球历史的文物保护工程建设；开展不可移动足球文物测绘和保护现状调查评估等工作，建立不可移动足球文物资源数据库。

2. 建立中国现代足球博物馆，积极引进国内外精品足球文物展览，引入触摸屏、VR、AR、全息投影等现代多媒体展示技术，适当设计参与体验项目，提高展览效果和感染力。

3. 设立中国足球名人堂，大力挖掘和梳理球王李惠堂以及国内足坛优秀教练员、运动员的成长规律和为国争光的感人经历，编辑梅州籍优秀足球运动员成才的励志书籍，记载梅州足球的风云人物，传承梅州足球精神。

4. 策划有深厚文化底蕴的足球赛事和活动，将这些赛事和活动办成足球精神和文化内涵相结合的节日。

5. 充分发挥报纸期刊、广播电视、网络媒体和手机媒体的作用，创建足球专栏。

6. 将足球文化设施纳入城市公园和社区建设要求。

## （2）第二阶段

7. 鼓励嘉应学院联合知名院校成立足球研究中心，在足球历史、城市足球管理等方面形成特色学科。

8. 引导旅游企业与足球赛事、职业俱乐部、足校、足球博物馆等梅州足球特色资源合作，打造足球主题游核心吸引物和旅游精品线路，丰富足球主题游憩空间。

9. 策划国际足球电影节、足球文学大赛、年度足球新闻评选、足球收藏展、足球服饰展等活动，并力争使这些活动成为定期举行的全

国性或地区性活动。

10. 打造中国足球影视基地，拍摄《中国球王李惠堂》、《永不独行》等足球题材电影，借力剧组拍摄和明星效应带动旅游。

11. 组织举办国际足球研讨会和高端论坛，加强学术交流和业务考察。深化与巴西桑托斯市的友好交往，拓展梅州国际足球友好交流城市数量。

## 六、保障措施

### （一）组织保障

由梅州创建足球特区工作领导小组统筹开展工作，完善制度化建设和规范化管理，统筹协调各方资源，推动各项足球政策科学制定和高效执行。设立专职办公室，办公室设在市体育局。着力提高各级足球相关行政人员的素质能力，特别是专业能力、责任意识和担当精神。协同推进简政放权与监管改革，保障市场在足球资源配置中发挥决定性作用，创造良好发展环境。

### （二）资金保障

完善公共财政对足球事业发展的投入机制，通过政府购买服务等多种方式加大对足球运动发展的支持。增加市足球发展专项资金和体育产业引导资金额度，完善职业俱乐部资金扶持办法，出台制定青训、社会赛事、足球文化保护等专项资金扶持办法。严格落实体彩公益金专款专用，并执行 70%以上用于以足球为主的社会工作。推进足球发展基金会和梅州中国足球特区发展公益基金会的建设。探索多元化的足球场地与职业俱乐部投融资建设模式。完善税收、金融、土地和社会捐赠等优惠政策，营造社会力量参与足球的良好环境。支持梅州商业银行积极探索在足球产业领域开展组合贷款、信用贷款以及其他非抵押类创新模式贷款。引导梅州担保机构为足球企业提供担保服务。支持保险机构开展适合足球发展需要的新型险种和各种保险业务。校园足球特色学校设立体育工作专项经费，纳入学校年度经费预算，原则上年生均体育教育经费不低于 10%，保证体育和校园足球工作的正

常开展。

### **（三）人才保障**

充分利用梅州“人才新政 20 条”，加强高水平教练员、裁判员和球员，足球俱乐部经营管理人才，足球赛事运作管理人才等培养和引进。制定梅州足球事业与全国知名足球专业高等院校、职业俱乐部的联合培养计划。建立人才激励机制，在人才安居、子女教育、个税减免等方面给予优惠。扩大招募，规范管理，充分发挥志愿者在足球发展中的作用。

### **（四）土地空间保障**

制定《梅州市足球场地设施建设实施方案（2019-2020 年）》，明确目标任务、建设规模、类型比例、时间节点等方面规定。对新建或通城市更新建设的足球场地，按照政策给予用地保障。鼓励“足球+公园”等模式创新，支持鼓励如梅州足球文化公园、市剑英公园等公园因地制宜引进足球项目。通过场租补贴等方式，鼓励商业场所设立足球场。

### **（五）考评监督保障**

明确梅州足球十年发展联席会议成员单位责任分工，构建具有强约束效应的考核指标体系。强化对重点项目的绩效评价工作，并将考核结果作为改进管理的依据。同时，建立完善的梅州足球投入与效益综合性评估体系，全面评估足球对梅州经济社会的影响。