

# 梅州市商务局

---

## 梅州市商务局 2019 年法治政府 建设工作情况汇报

为全面推进依法行政，加快法治政府建设，我局认真贯彻落实《广东省法治政府建设实施纲要（2016-2020年）》、《梅州市法治政府建设实施纲要（2016-2020年）》以及《广东省依法行政工作领导小组办公室关于印发广东省法治政府建设情况定期报告规定的通知》（粤府法治办〔2016〕7号）等文件要求，结合工作职能，围绕工作重点，积极主动作为，采取多种措施，着力优化商务领域的法治化营商环境，进一步推动商务工作持续、健康、稳定发展。现将有关情况总结汇报如下：

### 一、主要做法及成效

（一）认真学习贯彻法治政府建设相关文件精神。一是组织党员领导干部在局党组会和党组理论学习中心组学习会上认真学习习近平总书记关于法治政府建设和保护民营企业发展的重要指示精神，积极提升依法行政的工作水平。二是

每年年初按照规定做好法治政府建设工作报告，领导班子集体审议听取工作报告并将法治政府建设情况向社会公开。

**（二）加强规范性文件制定和监督管理。**一是制定了《梅州市商务局规范性文件管理办法》，严格落实规范性文件合法性审查和市场领域公平竞争审查制度。二是积极开展规范性文件清理清查。严格按照上级文件要求，在规定时间内对本单位负责实施的本级地方性法规、规章和规范性文件进行了一次全面认真的清理，提出了修改意见并按时报送司法部门。

**（三）严格规范行政执法公示审核等工作。**一是严格落实《梅州市商务局“双随机一公开”工作实施细则（试行）》，对双随机抽查事项做到全覆盖，落实监管责任，依法推进事中事后监管的规范化，不断提高依法行政水平。二是积极贯彻落实行政执法“三项制度”，进一步规范行政执法人员的执法行为，促进公正文明执法。今年以来，我局相继制定并印发了《梅州市商务局行政执法公示信息内部审核和管理制度》

《梅州市商务局行政执法全过程音像记录清单》《梅州市商务局重大行政执法决定法制审核清单》《梅州市商务局规范行政处罚自由裁量权实施办法》和《梅州市商务局重大行政决策全过程记录、材料归档和档案管理制度》等一系列文件，积极建立健全科学合理的行政执法制度体系。同时，按照省司

法厅的工作要求，认真完善事前公示信息资料，及时在规定的公示平台上对 2018 年以来的行政执法事项进行了全面公示，向社会公开。

**（四）加强对行政执法人员及执法证的管理。**一是组织相关科室共 3 名工作人员参加今年 6 月举行的行政执法人员综合法律知识网上考试，通过率 100%。通过复习考试，提高了参考人员的综合法律知识水平，从源头上把好行政执法人员的法律素养关。二是按照相关流程，为通过考试的 3 名工作人员依法申领了行政执法证，保证每个业务科室均配备一名行政执法人员。三是做好行政执法证的清理工作，因机构改革人员调整，我局按规定注销了 4 名工作人员的行政执法证。通过严格规范行政执法证的申领、注销和补办等工作，不断加强对行政执法人员和行政执法证的规范管理。

**（五）严格开展本局行政执法案卷评查。**我局政策法规综合科牵头，会同行政审批科、贸易管理科和市场科等相关科室，对本局 2018 年 11 月 1 日起至 2019 年 10 月 31 日期间已经结案的 4 份行政许可和 15 份行政检查执法案卷（无行政处罚和行政强制类执法案卷）开展了一次全面深入、认真细致的自查，经评查，我局已办理完成的行政执法案卷符合合法性标准和规范性标准。

**（六）加大政策宣讲和法治宣传力度。**一是大力做好政策宣传解读。今年以来，我局召开了梅州市食品农产品出口暨 SPAR 中国业务、电子商务政策宣讲会、第 125 届广交会梅州分团筹备暨政策宣讲会议以及第 126 届广交会暨第二届进口博览会梅州分团筹备会等多场政策宣讲，进一步提高了企业对商务有关政策的知晓率，增强了企业的发展信心。二是积极开展法治宣传。今年 1 月《电子商务法》实施以后，我局通过不同渠道加大《电子商务法》的宣传、普及和解读力度，在剑英公园“法纪长廊”宣传电商法的重点内容；在今年的“12·4”宪法宣传日，我局在文化公园广场开展了利用外资政策和电商法的宣传。同时，指导相关县（市、区）电商主管部门开展了近 10 场《电子商务法》普法活动，超过 1500 人次参加；指导市电商协会面向广大电商企业和协会会员开展了 2 场《电子商务法》宣讲活动，并针对重点内容精心制作电子书，共分发 1000 多本，进一步规范了我市电商经营行为。

**（七）着力优化外经贸企业营商环境。**一是推动审批提速增效。在对外贸易经营者备案登记应用中增加“上传扫描件”功能，企业可直接在网上上传相关资料，无需到窗口提交材料，办理结果采用 EMS 流转。全面推进广东省政务服务

网“多证合一”商务备案和工商登记“一口办理”改革，目前，该项改革工作顺利完成，新设立外商投资企业备案均在广东省政务服务网“多证合一”申报，真正实现了“信息多跑路，企业少跑腿”。二是促进外商投资准入便利化。全面实施《外商投资准入特别管理措施》（负面清单）（2019年版），实行准入前国民待遇加负面清单管理模式，积极做好外商投资企业设立、变更备案下放至县（市、区）商务部门实施的宣传和指导，努力提升负面清单以外领域外商投资企业商务备案业务水平。全年全市外商投资企业设立备案1618家。三是复制推广广东自贸区改革创新经验。联合梅州海关举办业务培训班，全面推广国际贸易“单一窗口”标准版的应用。根据省口岸办通报，今年4月以来，我市货物报关业务日均覆盖率达到100%年度目标，跨境贸易便利化水平进一步提高。四是规范、完善口岸收费目录清单。今年降低了口岸经营服务单位的收费标准，企业代理报关费由每份150元降为120元，同比下降了20%，降低了企业报关成本，有效推动口岸提速降费。

## 二、存在的问题

主要是依法行政制度体系有待进一步完善；行政执法人员的法治素养有待进一步提高；企业对商务政策和法律法规

的知晓率还有待进一步提高；外经贸企业营商环境仍需进一步优化；行政执法案卷中的行政检查案件没有统一编排文号，规范性还有待提高等。

### 三、下一步工作打算

下来，我局将继续深入贯彻落实习近平总书记关于法治政府建设的重要指示精神以及党的十八届四中全会、十九大关于推进依法行政、建设法治政府的要求，真抓实干，进一步推动省、市关于法治政府建设的各项决策部署落实落地，为民营企业发展营造良好的法治化营商环境。一是结合实际，进一步完善法治政府建设相关的制度体系，坚持以制度管人，以制度管事。二是创新培训方式，提高行政执法人员的法治素养，进一步规范行政执法行为，执行好行政执法“三项制度”。三是认真落实上级文件精神，想方设法进一步优化外经贸企业发展营商环境，简政放权，减证便民，提高政务服务效率。四是查漏补缺，进一步规范、完善“双随机一公开”行政检查案卷，不断提高行政执法案卷的规范性。

