

五华县自然保护地整合优化预案 (征求意见稿)

五华县林业局

二〇二〇年四月

目 录

一、概况.....	1
(一) 自然生态现状及保护价值.....	1
1.基本情况.....	1
2.生态现状.....	2
3.保护价值.....	4
(二) 自然保护地现状.....	5
(三) 工作开展情况.....	9
二、自然保护地存在主要问题和冲突现状.....	11
(一) 不同类型自然保护地交叉重叠情况.....	11
(二) 保护空缺情况分析.....	11
(三) 现有自然保护地内冲突概况.....	14
1.城镇建成区.....	14
2.永久基本农田.....	14
3.成片集体人工商品林.....	16
4.矿业权.....	17
5.开发区.....	17
6.村庄和人口.....	2
7.设施建筑.....	3
三、自然保护区整合优化预案.....	4
(一) 优化整合后的自然保护区.....	4
(二) 自然保护区整体调整.....	4
1.拟新建的自然保护区.....	4
2.自然公园转化为自然保护区.....	4
3、拟撤销的自然保护区.....	4
4.自然保护区转化为自然公园.....	4
5.自然保护区的合并.....	5
(三) 自然保护区范围调整.....	6

1. 梅州七目嶂省级自然保护区.....	7
2. 梅州五华李望嶂市级自然保护区.....	9
3. 梅州五华天堂山市级自然保护区.....	9
4. 梅州五华鸿图嶂市级自然保护区.....	11
5. 梅州五华插天嶂市级自然保护区.....	14
6. 梅州五华清水河市级自然保护区.....	16
7. 梅州五华龙狮殿市级自然保护区.....	17
8. 梅州五华天柱山市级自然保护区.....	19
9. 梅州五华桂竹园市级自然保护区.....	21
10. 梅州五华蒲石顶市级自然保护区.....	24
11. 梅州五华天吊嶂市级自然保护区.....	27
12. 梅州五华益塘市级自然保护区.....	30
四、自然公园整合优化预案.....	32
(一) 调整后的自然公园.....	32
(二) 自然公园整体调整.....	32
1. 拟新建的自然公园.....	32
2. 拟撤销的自然公园.....	35
(三) 自然公园的范围调整.....	36
1. 梅州蒲丽顶省级森林公园.....	36
2. 梅州五华天云岭县级森林公园.....	36
五、影响和效益评价.....	38
六、相关建议.....	41

一、概况

（一）自然生态现状及保护价值

1. 基本情况

五华县位于广东省东北部，韩江上游。它是粤东丘陵地带的一部分，地处北纬 $23^{\circ} 55' \sim 24^{\circ} 12'$ ，东经 $115^{\circ} 18' \sim 116^{\circ} 02'$ ，东起郭田照月岭，西止长布鸡心石，南起登畲龙狮殿，北至新桥洋塘尾。东南与丰顺、揭西、陆丰、交界，西南与河源、紫金接壤，西北与龙川相连，东北与兴宁毗邻。东西相距 71.59 公里，南北长为 87.99 公里。全县地形成为菱形，总面积达 3239.3 平方公里，占广东省面积的 1.47%。

五华县四周山岭为障，境内地形复杂，山地丘陵相间，河谷盆地交错，以山地、丘陵、盆地等三大地貌类型为主，其中山地占 49.1%，丘陵占 41.3%，河谷占 5.4%，盆地占 4.2%。全县地势西南高，东北底。西北部南岭山脉自西北向西南延伸，北有玳瑁山，西北有七目嶂、石马髻、笔架山、七星嶂。这些高山峻岭，气势雄伟，蜿蜒起伏，组成了西北天然屏障，交汇成紫五龙河边界。七目嶂为全县第一高峰，海拔 1318 米；又以石马支脉，东跨饭篓髻，南越洋塘山，平覆于黄龙、员谨、横陂、夏阜、锡坑。东南部莲花山脉由南向东延伸，三天嶂、圣峰嶂、李望嶂、三县凸、鸿图嶂，高山相照，巍峨挺拔，延绵八十公里，共有千米以上山峰 12 座，形成南部、东南部和东部屏障，交汇成揭、陆、华、丰边境。天堂山上的白云庵，誉为“广东名山第七阁”，八乡山上的鸿图嶂，筑起了粤东电视转播台。

五华县内河流属韩江流域琴江水系，集雨面积在 10 平方公里以上大小河流 98 条。主要河流有琴江河，集雨面积 2871 平方公里，五华河，集雨面积 1832 平方公里。两河在水寨河口相汇，东流出境经兴宁、梅县，至大埔三河坝汇合，注入韩江。

五华县辖 16 个镇，412 个村民委员会，7390 个村民小组，34 个居民委员会，总人口 152.4 万，城镇人口 49 万，常住人口 109.12 万。旅居海外华侨 13 万多人，港澳台同胞 29 万多人。

2019 年，全县地区生产总值 164.52 亿元，按可比价格计算，同比增长 3.4%，排名全市第五。其中，第一产业增加值 34.25 亿元，增长 4.3%；第二产业增加值 35.99 亿元，增长 4.8%；第三产业增加值 94.28 亿元，增长 2.4%，三次产业结构比例为 20.8：21.9：57.3。全县完成固定资产投资增长 17.9%，高于去年同期（-1.3%）19.2 个百分点，高于全市平均水平（4%）13.9 个百分点，排名全市第一。全县地方公共财政预算收入 10.04 亿元，同比增长 11.34%，高于全市平均水平（-5.67%）17 个百分点，排名全市第一。

2. 生态现状

五华县森林总面积 217442 公顷，占国土面积比例 67.13%，低于全市平均水平（73.75%），其中，生态公益林面积 134428 公顷，占全县森林总面积的 60.82%。

五华县森林植被代表类型主要有南亚热带季风常绿阔叶林、热带沟谷季雨林、亚热带针叶林等。由于长期人为活动的破坏，当地山地原生地带性植被较少，次生植被、人工植被比重较大，大面积的天然

阔叶林已不多见，只有部分的次生阔叶林。区内常见的主要植被类型有马尾松林、针阔混交林、阔叶混交林、速生相思林、桉树林、针叶混交林、湿地松林等；主要乔木树种有马尾松、湿地松、速生相思（马占、大叶相思等）、桉树类及茶科、樟科、壳斗科、桑科、大戟科等科的种类；灌木有黄牛木、龙船花、车轮梅、桃金娘、岗松、酸藤子、了哥王、毛稔、野牡丹、柃木、鬼灯笼、野山漆、三叉苦、白背叶、算盘子、变叶树参等；草本有芒箕、鸭咀草、大芒、小芒、鹧鸪草、地稔、海金沙及多种蕨类、藤本等。

五华动植物种类繁多。境内有各种兽类 20 多种，鸟类 100 多种，两栖爬行类 50 多种，各种植物 1000 多种。珍稀动物有国家一级保护动物蟒蛇、鹰和国家二级保护动物穿山甲、白鹇（省鸟）等。珍贵树种有吊皮椎、南方红豆杉、粘木、红椿、野龙眼等，其中有国家一级保护植物——桫欏，分布在省级自然保护区七目嶂区内粗石坑，群落面积较大，数量可观，有大小近百棵，其中一株高 9.1 米，冠幅近 20 多平方米，誉称“桫欏王”。优良树种主要有杉树（面积 1.02 万公顷，蓄积量 28.92 万立方米）、湿地松（面积 0.65 万亩，蓄积量 22.42 万立方米）。果树主要有妃子笑、黑叶、桂味、糯米糍品种荔枝，茶亭岗沙田柚，大田果合柿，双华板栗，棉洋桃驳果、全和杨桃、转水水晶柚、中兴冬蜜梨等。野生药材颇丰，有 255 个品种，经专家学者鉴定有 237 种，其中列为国家重点普查的 143 种，药用价值较高的 129 种。

五华县拥有各类自然保护地共计 16 个，总面积超过 50000 公顷，尤以自然保护区为主，占比达 90%以上。不合理的自然保护地结构组成也给全县自然保护地的管理带来较大问题，致使矛盾愈发突出。

五华县东部是梅州市的主要生态屏障——莲花山脉，山脉走向为东北-西南走向。莲花山脉是梅州市自然保护地的集中分布区域，五华县在该莲花山脉有 5 处自然保护区分布，其中，天堂山市级自然保护区和李望嶂市级自然保护区是全县自然保护地中生态质量较好、生态保护价值较高的自然保护地。

3. 保护价值

五华县地处亚热带北缘，西北部南岭山脉自西北向西南延伸，东南部莲花山脉由南向东延伸，琴江、五华河两河分别由河源紫金、龙川流入五华，在水寨河口相汇。优越的水热条件、土壤条件在区内孕育出茂密的亚热带季风常绿阔叶林，是全县的地带性植被，其森林生态系统具有典型性。自西向东，七目嶂、插天嶂、李望嶂、天堂山、鸿图嶂等区域拥有较连片的常绿阔叶林森林生态系统，其中，位于县域西部的广东七目嶂省级自然保护区拥有粤东地区面积最大的连片分布的亚热带常绿阔叶林。

五华动植物种类繁多。境内有各种兽类 20 多种，鸟类 100 多种，两栖爬行类 50 多种，各种植物 1000 多种。野生药材颇丰，有 255 个品种，经专家学者鉴定有 237 种，其中列为国家重点普查的 143 种，药用价值较高的 129 种，具有较高的生物物种多样性。

五华县记录有珍稀濒危保护野生植物 16 科 16 属 17 种，其中国家重点保护野生植物 12 种，濒危植物 5 种；记录有珍稀濒危陆生野生脊椎动物 14 目 20 科 41 种，其中国家 I 级重点保护野生动物 1 种，国家 II 级重点保护野生动物 19 种，IUCN 易危物种 4 种，IUCN 濒危物种 4 种，IUCN 极危物种 1 种，广东省重点保护物种 16 种。众多的珍稀濒危保护动植物体现了五华县生物资源具有较高的保护价值。

（二）自然保护地现状

1. 数量和面积

五华县共有各类自然保护地 16 个，批复面积合计 50552.62 公顷，居梅州市首位。自然保护地总面积占五华县国土面积的 15.61%。

按保护地类型分，包括自然保护区 12 个、森林公园 3 个和湿地公园 1 个。详见下表。

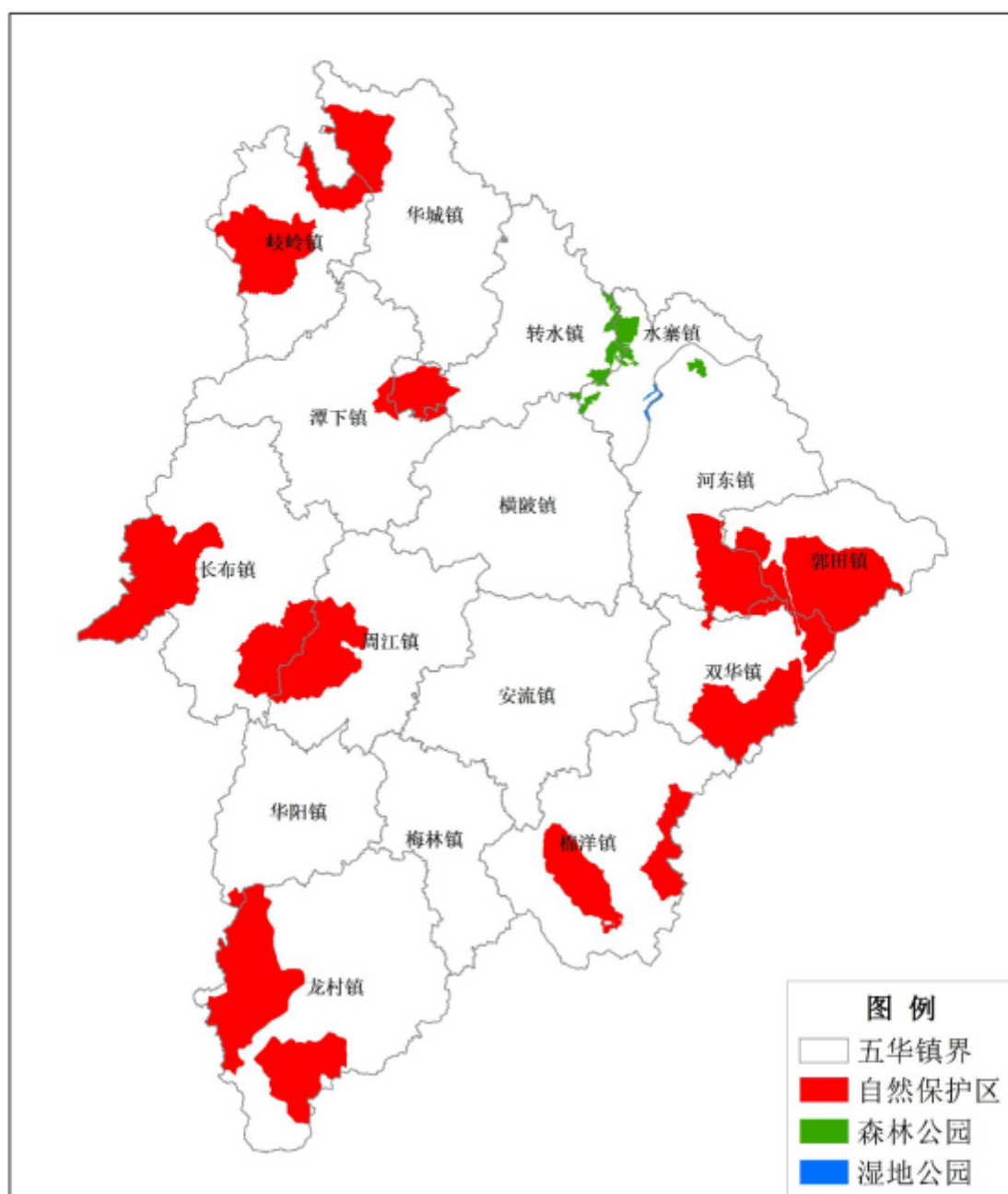
各类型自然保护地数量与面积

保护地类型	数量（个）	面积（公顷）	比例（%）
自然保护区	12	48978.4	96.89
森林公园	3	1432.52	2.83
湿地公园	1	141.7	0.28
合计	16	50552.62	100

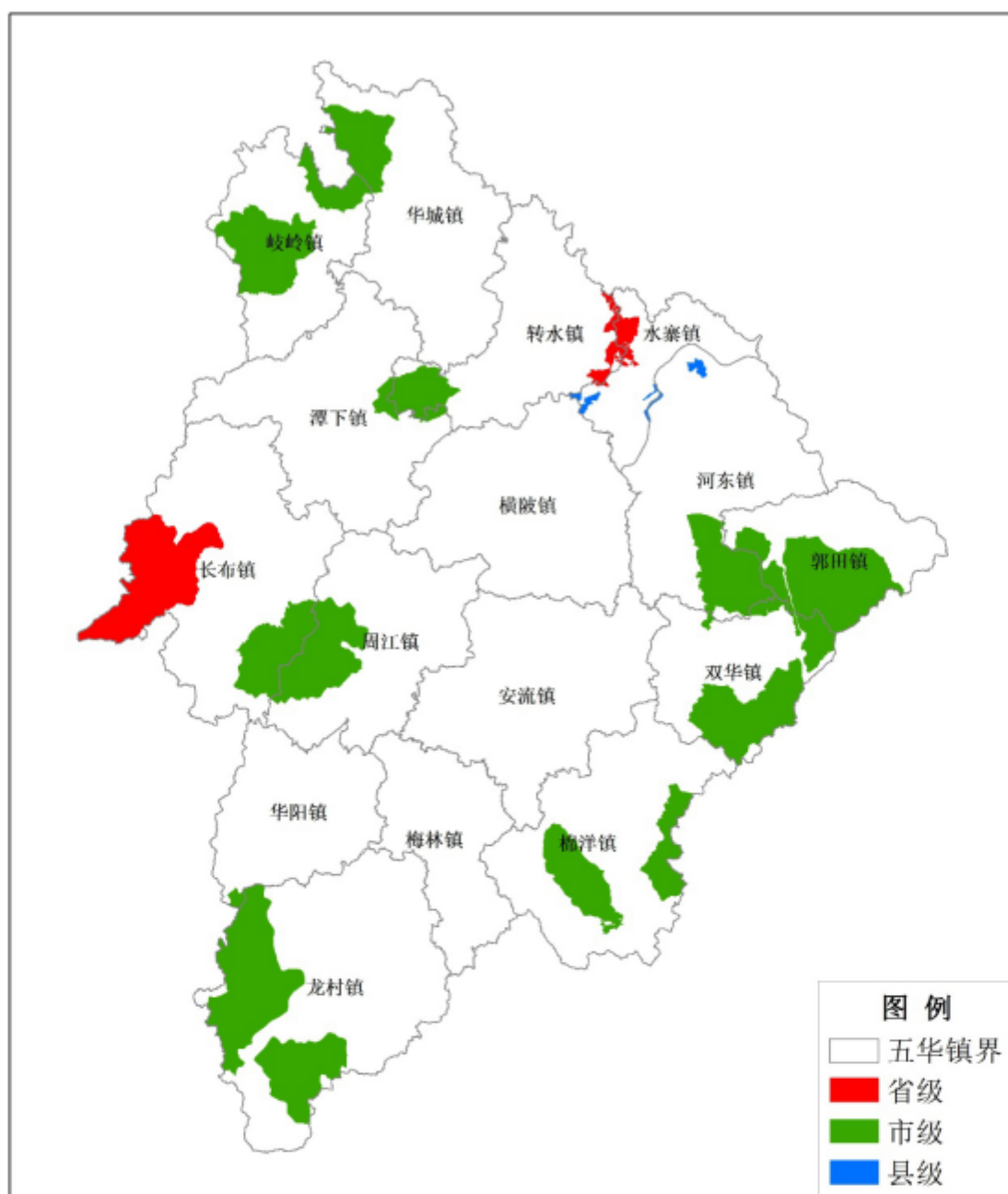
保护地等级分，包括省级自然保护地 2 个，市级自然保护地 11 个，县级自然保护地 3 个。详见下表。

各级别自然保护地数量与面积

保护地级别	数量 (个)	面积 (公顷)	比例 (%)
省级	2	6970.12	13.79
市级	11	43128.4	85.31
县级	3	454.1	0.90
合计	16	50552.62	100.00



五华县各类型自然保护地空间分布示意图



五华县各级别自然保护区空间分布示意图

五华县现状自然保护地基本情况统计表

序号	保护地名称	等级	类型	总面积（公顷）
1	梅州七目嶂省级自然保护区	省级	自然保护区	5850.00
2	梅州五华插天嶂市级自然保护区	市级	自然保护区	4800.00
3	梅州五华桂竹园市级自然保护区	市级	自然保护区	4310.10
4	梅州五华鸿图嶂市级自然保护区	市级	自然保护区	6802.00
5	梅州五华李望嶂市级自然保护区	市级	自然保护区	2000.00
6	梅州五华龙狮殿市级自然保护区	市级	自然保护区	3763.80
7	梅州五华蒲石顶市级自然保护区	市级	自然保护区	4200.00
8	梅州五华清水河市级自然保护区	市级	自然保护区	4500.00
9	梅州五华天吊嶂市级自然保护区	市级	自然保护区	3800.00
10	梅州五华天堂山市级自然保护区	市级	自然保护区	4000.00
11	梅州五华天柱山市级自然保护区	市级	自然保护区	2819.50
12	梅州五华益塘市级自然保护区	市级	自然保护区	2133.00
13	梅州五华长乐县级湿地公园	县级	湿地公园	141.70
14	梅州蒲丽顶省级森林公园	省级	森林公园	1120.12
15	梅州五华天云岭县级森林公园	县级	森林公园	144.40
16	梅州五华星湖岭县级森林公园	县级	森林公园	168.00

2. 管理机构

现有 16 个自然保护地中，仅七目嶂省级自然保护区和蒲丽顶省级森林公园有管理机构，其余 14 个保护地均无管理机构。

七目嶂省级自然保护区管理机构为“广东五华七目嶂省级自然保护区管理处”（粤机编办[2002]185号），为副处级公益一类事业单位，核定事业编制 10 名，当前在编人数 7 名，聘用管护人员 15 名。

蒲丽顶省级森林公园管理机构为“广东蒲丽顶森林公园”，核定事业编制 4 名，现有在编人数 4 名，聘用管护人员 2 名。

（三）工作开展情况

2019 年 8 月 1 日，广东省自然资源厅印发了《广东省自然资源厅关于开展全省自然保护区资源调查摸底工作的通知》（粤自然资林业〔2019〕444 号），旨在摸清自然保护区资源本底，梳理自然保护区交叉重叠、破碎化、管理体制、社区矛盾等历史遗留问题，扎实推进全省自然保护区整合优化工作。

2019 年 8 月 9 日，省林业局举办全省自然保护区整合优化技术培训班，正式拉开全省自然保护区整合优化工作的序幕。

2019 年 8 月 13 日，为扎实推进全市自然保护区整合优化工作，市林业局组织召开了全市自然保护区调查摸底工作推进会。

2019 年 10 月 24 日，梅州市林业局组织召开了全市自然保护区整合优化工作推进会，向省检查组汇报了各县区自然保护区调查摸底情况和整合优化初步方案。

2019 年 12 月 30 日，梅州市人民政府正式向省林业局报送梅州市自然保护区资源调查摸底工作情况。

2020 年 2 月 17 日，梅州市林业局正式委托技术单位，要求尽早启动和开展梅州市自然保护区整合优化建议方案编制前期工作。

2020 年 3 月 19 日，梅州市政府组织召开了全市自然保护区整合优化攻坚会，同日，梅州市林业局组织了全市自然保护区整合优化工作技术培训会。

2020 年 3 月 31 日，五华县自然保护区整合优化预案初稿完成编写。

2020 年 4 月 9 日，五华县自然保护区整合优化预案开始征集县相关部门意见。

2020 年 4 月 14 日，五华县人民政府组织召开了“五华县自然保护区整合优化工作会议”，强调了自然保护区整合优化工作的重要性，督促相关部门、乡镇针对整合优化预案（征求意见稿）提出各自意见和建议。

二、自然保护地存在主要问题和冲突现状

（一）不同类型自然保护地交叉重叠情况

五华县自然保护地不存在交叉重叠情况。

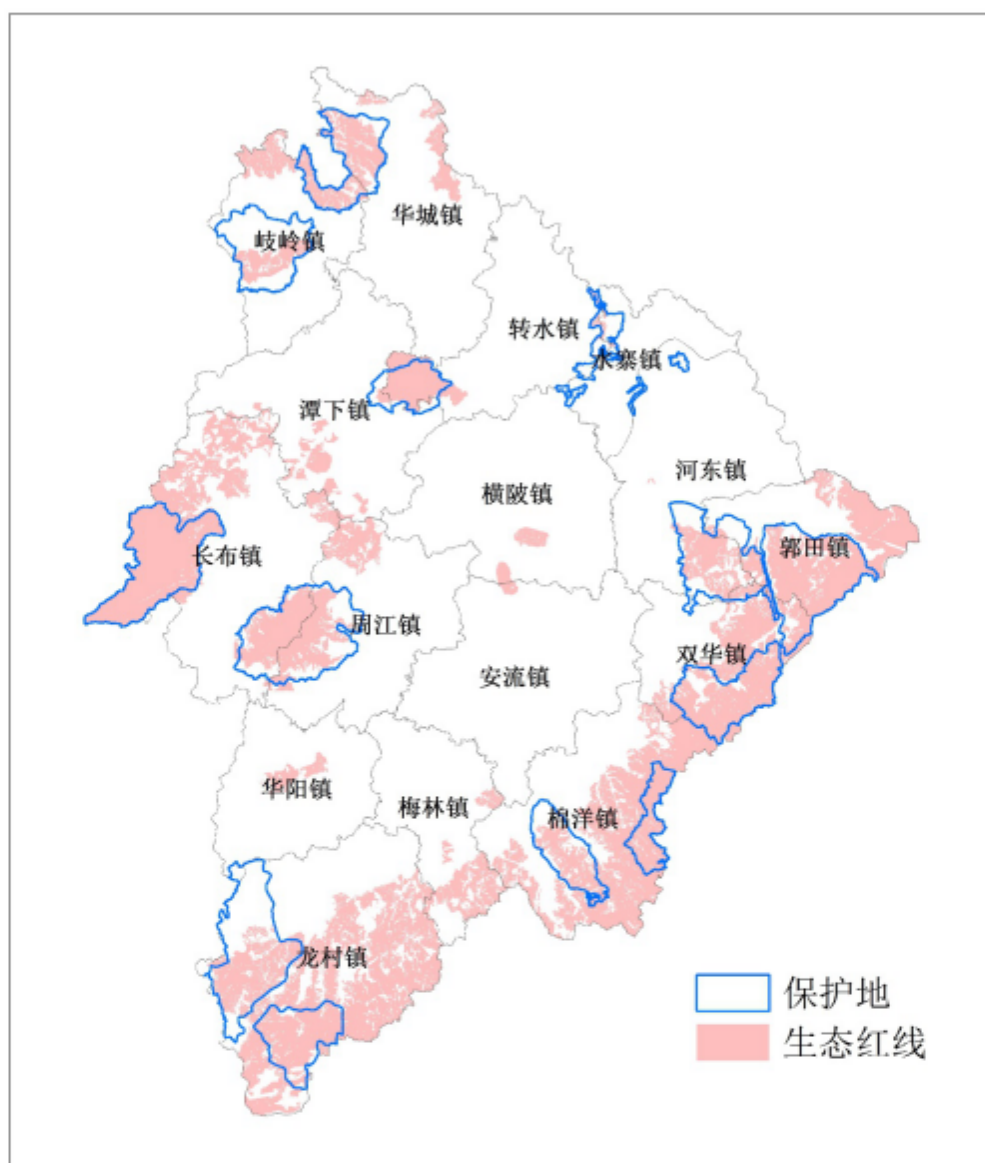
（二）保护空缺情况分析

为确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护,按照现有自然保护地范围边界,梳理生态功能极重要、生态环境极敏感脆弱区域,以及其他具有重要生态功能、潜在重要生态价值、有必要实施严格保护的区域,特别针对生物多样性富集、典型生态系统分布区域,全国野生动植物调查确定的野生动物重要栖息地、野生植物关键生境和重要生态廊道,全国地质遗迹调查确定的有重要科学、美学、科普教育价值的地质遗迹,以生态保护目标为导向,评估论证划入自然保护地的可行性。

保护空缺分析以生态保护红线初步划定结果为重要参考,充分结果全市生态公益林分布情况,综合考虑土地权属、优势树种、永久基本农田等,进行系统科学评估。五华县划定生态保护红线面积 74336 公顷, 占全县国土面积比例为 22.95%。划定区域主要是五华县东部的莲花山脉和西部的七目嶂山脉及中部的插天嶂。

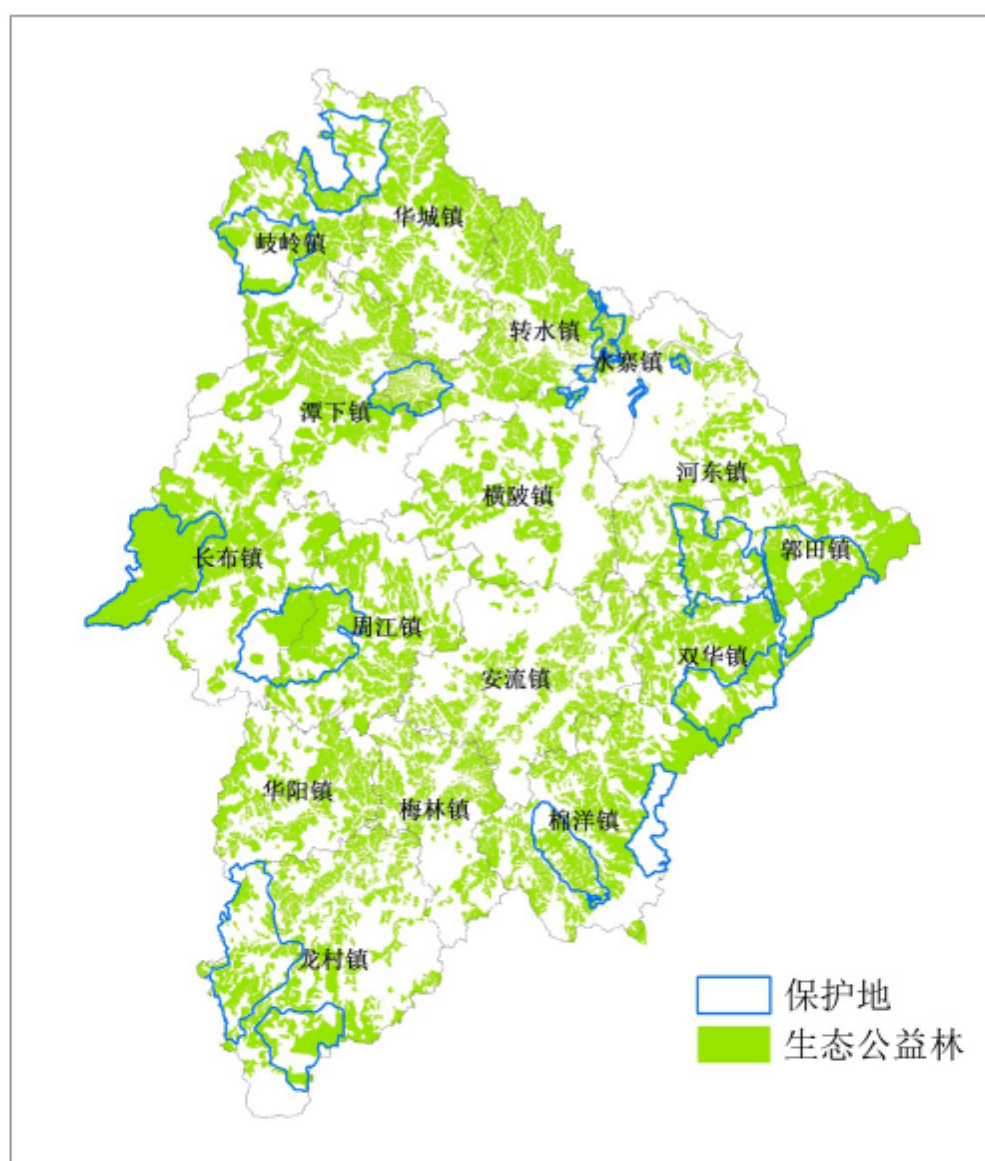
经对五华县现有自然保护地和生态保护红线初步划定结果进行叠加分析,五华县现有自然保护地与生态保护红线重叠面积约 35158.75 公顷, 占现有自然保护地总面积的 69.55%, 未划入生态保护红线的自然保护地面积约 15393.87 公顷, 未划入自然保护地的生

态保护红线面积约 39177.25 公顷，占生态保护红线面积比例约 52.70%，这部分区域是保护空缺的主要区域。



五华县保护地与生态红线位置关系图

全县共有森林面积 217442 公顷，其中，生态公益林面 134428 公顷，占比约 61.82%。现有自然保护地内生态公益林面积约 28916.04 公顷，占现有自然保护地总面积的 57.20%，即全县有约 10.5 万公顷生态公益林未划入自然保护地。



五华县保护地与生态公益林位置关系图

生态公益林是生态区位极为重要，或生态状况极为脆弱，对国土生态安全、生物多样性保护和经济社会可持续发展具有重要作用，未划入自然保护地的生态公益林是保护空缺的考虑区域。其中，未划入现状自然保护地的生态保护红线内的生态公益林，应当是保护空缺分析的重点区域，面积约 21712 公顷，主要分布区域以莲花山脉为主。莲花山脉是梅州市最重要的生态保护屏障，也是广东省三大山脉之一，

生态系统主要是亚热带常绿阔叶林森林生态系统，包括季风常绿阔叶林和典型常绿阔叶林，也是广东省的地带性植被，具有较高保护价值。

根据“全国重要地质遗迹调查”项目成果《广东省地质遗迹名录》，五华县有地质遗迹 2 处，包括国家级 1 处和省级 1 处，分别为五华白石嶂钼矿遗址和五华汤湖热矿温泉，两处地质遗迹尤其是国家级地质遗迹五华白石嶂钼矿遗址也具备一定保护价值，该区域应是保护空缺分析的区域之一。

（三）现有自然保护地内冲突概况

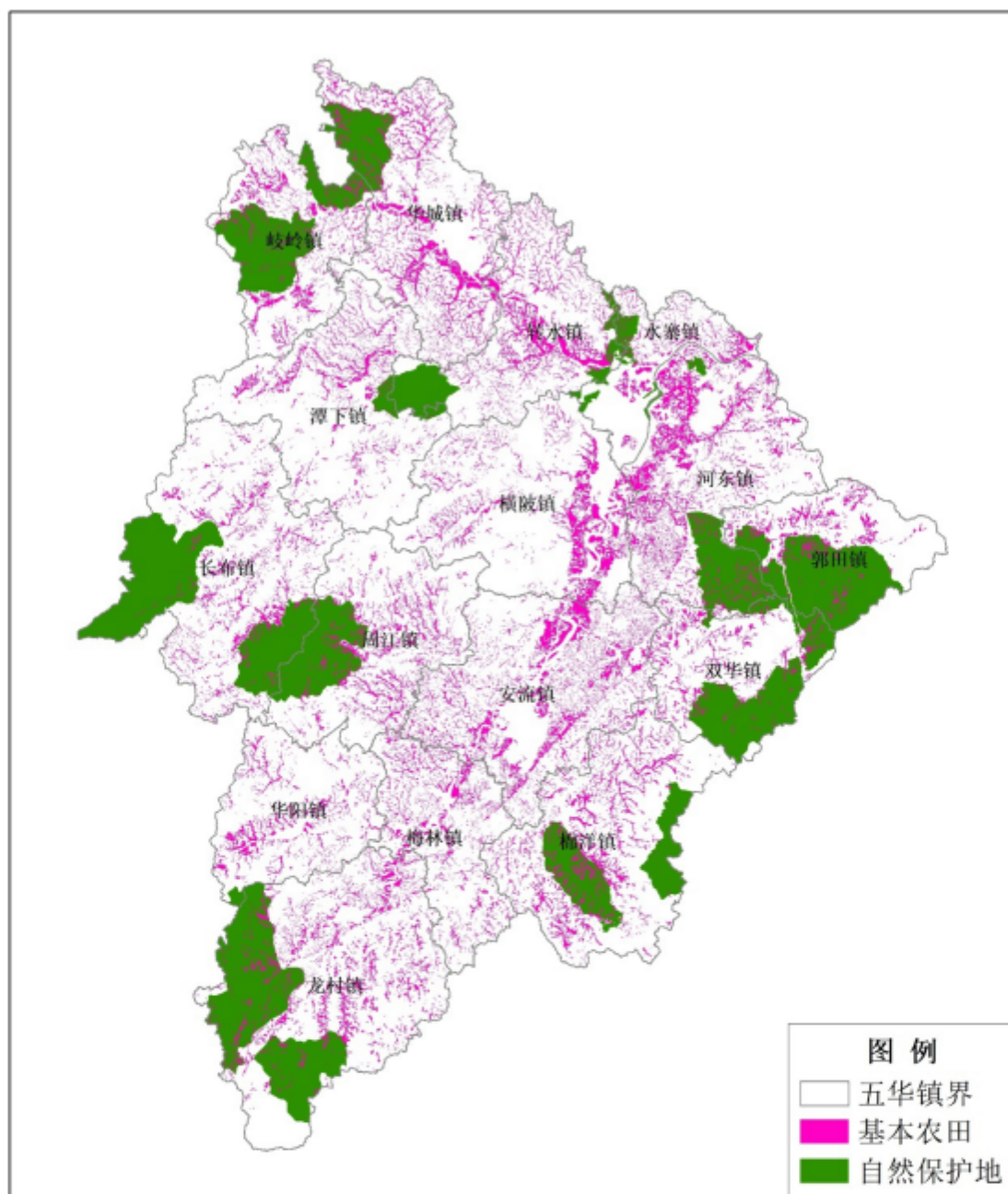
1. 城镇建成区

五华县 16 个自然保护地中，涉及城镇建成区的保护地有 3 个，分别为蒲石顶市级自然保护区、蒲丽顶省级森林公园和长乐县级湿地公园，涉及城镇建成区面积 59.95 公顷。

蒲石顶市级自然保护区现状范围内城镇建成区面积 5.59 公顷，为岐岭镇城镇建成区；蒲丽顶省级森林公园现状范围内城镇建成区面积 9.35 公顷，为五华县城（水寨镇）城镇建成区；长乐县级湿地公园现状范围内城镇建成区面积 36.01 公顷，为五华县城（水寨镇）城镇建成区。

2. 永久基本农田

五华县 16 个自然保护地中，涉及永久基本农田的保护地有 14 个，为 1 个省级自然保护区，1 个省级森林公园，11 个市级自然保护区和 1 个县级森林公园；保护地内永久基本农田面积合计 3119.45 公顷，占保护地批复总面积的 6.17%。各保护地内永久基本农田面积见下表。



五华县基本农田分布图

自然保护地内永久基本农田面积统计表

序号	自然保护地名称	基本农田（公顷）
1	梅州七目嶂省级自然保护区	57.41
2	梅州五华天堂山市级自然保护区	153.78
3	梅州五华李望嶂市级自然保护区	10.15
4	梅州五华鸿图嶂市级自然保护区	345.51
5	梅州五华插天嶂市级自然保护区	407.72
6	梅州五华清水河市级自然保护区	464.83
7	梅州五华龙狮殿市级自然保护区	157.19
8	梅州五华天柱山市级自然保护区	397.87
9	梅州五华桂竹园市级自然保护区	406.03
10	梅州五华蒲石顶市级自然保护区	224.36
11	梅州五华天吊嶂市级自然保护区	378.59
12	梅州五华益塘市级自然保护区	22.12
13	梅州蒲丽顶省级森林公园	90.88
14	梅州五华天云岭县级森林公园	3.02
合计		3119.45

3. 成片集体人工商品林

五华县 16 个自然保护地中，除了长乐县级湿地公园，其余 15 个自然保护地内均有人工集体商品林分布，面积合计 4865.74 公顷，占保护地批复总面积的 9.63%。各保护地内人工集体商品林面积见下表。

自然保护地内集体人工商品林面积统计表

序号	自然保护地名称	人工集体商品林（公顷）
1	梅州七目嶂省级自然保护区	4.21
2	梅州五华天堂山市级自然保护区	188.14
3	梅州五华李望嶂市级自然保护区	2.39
4	梅州五华鸿图嶂市级自然保护区	261.88
5	梅州五华插天嶂市级自然保护区	945.41
6	梅州五华清水河市级自然保护区	733.97

序号	自然保护地名称	人工集体商品林（公顷）
7	梅州五华龙狮殿市级自然保护区	531.65
8	梅州五华天柱山市级自然保护区	264.77
9	梅州五华桂竹园市级自然保护区	854.71
10	梅州五华蒲石顶市级自然保护区	310.16
11	梅州五华天吊嶂市级自然保护区	576.45
12	梅州五华益塘市级自然保护区	156.86
13	梅州蒲丽顶省级森林公园	3.68
14	梅州五华天云岭县级森林公园	11.48
15	梅州五华星湖岭县级森林公园	19.99
合计		4865.74

4. 矿业权

经核实，五华县 16 个自然保护地中，涉及矿业权的保护地有两个，均为市级自然保护区，分别为梅州五华天吊嶂市级自然保护区和梅州五华插天嶂市级自然保护区，共涉及矿业权两个，详见下表。

保护地与矿业权冲突情况信息表

保护地名称	涉及矿权	涉及面积（公顷）	其他说明
梅州五华天吊嶂市级自然保护区	五华县辉安矿业发展有限公司华城灰绿岩矿	2.75	已发证
梅州五华插天嶂市级自然保护区	五华县白石岗钾长石矿	0.66	规划

5. 开发区

暂未搜集到开发区明确范围资料，未能核实该情况。

6. 村庄和人口

经初步统计，五华县自然保护地内常住人口总数约 86521 人，16 个保护地中有 12 个自然保护地内存在居民点。其中，插天嶂、蒲石顶、天吊嶂、天柱山、清水河、桂竹园和蒲丽顶范围内村庄、人口众多，人为干扰严重，人类生产生活活动与保护地保护管理工作矛盾较突出。

自然保护地范围内村庄、人口情况

序号	自然保护地名称	村庄面积（公顷）	人口（个）
1	梅州七目嶂省级自然保护区	7.70	583
2	梅州五华天堂山市级自然保护区	6.22	996
3	梅州五华李望嶂市级自然保护区	0.00	0
4	梅州五华鸿图嶂市级自然保护区	38.58	6576
5	梅州五华插天嶂市级自然保护区	42.21	18133
6	梅州五华清水河市级自然保护区	95.23	12916
7	梅州五华龙狮殿市级自然保护区	9.41	1305
8	梅州五华天柱山市级自然保护区	77.99	13178
9	梅州五华桂竹园市级自然保护区	50.59	7719
10	梅州五华蒲石顶市级自然保护区	77.54	8129
11	梅州五华天吊嶂市级自然保护区	57.96	4671
12	梅州五华益塘市级自然保护区	7.24	827
13	梅州蒲丽顶省级森林公园	57.01	11488
14	梅州五华天云岭县级森林公园	0.00	0
15	梅州五华星湖岭县级森林公园	0.00	0
16	梅州五华长乐县级湿地公园	0.00	0
合计		528.93	86521

7. 设施建筑

根据五华县土地利用现状数据，五华县自然保护地内包含设施用地约 27.4 公顷，涉及 16 个自然保护地，在各保护地内的面积分布情况见下表。

自然保护地范围内设施用地统计表

序号	自然保护地名称	水工设施用地 (公顷)
1	梅州七目嶂省级自然保护区	1.21
2	梅州五华天堂山市级自然保护区	1.92
3	梅州五华李望嶂市级自然保护区	0.29
4	梅州五华鸿图嶂市级自然保护区	0.12
5	梅州五华插天嶂市级自然保护区	3.64
6	梅州五华清水河市级自然保护区	3.01
7	梅州五华龙狮殿市级自然保护区	0.29
8	梅州五华天柱山市级自然保护区	0.66
9	梅州五华桂竹园市级自然保护区	4.19
10	梅州五华蒲石顶市级自然保护区	0.81
11	梅州五华天吊嶂市级自然保护区	1.05
12	梅州五华益塘市级自然保护区	5.45
13	梅州蒲丽顶省级森林公园	4.16
14	梅州五华天云岭县级森林公园	0.19
15	梅州五华星湖岭县级森林公园	0.25
16	梅州五华长乐县级湿地公园	0.16
合计		27.4

三、自然保护区整合优化预案

(一) 优化整合后的自然保护区

五华县现有 12 个自然保护区，其中省级 1 个，市级 11 个，批复总面积 48978.4 公顷，占现状保护地总面积的 96.89%。优化整合后保留省级自然保护区 1 个，市级自然保护区 3 个，面积合计 28770.45 公顷，占整合优化后保护地总面积的 55.51%。

(二) 自然保护区整体调整

1. 拟新建的自然保护区

本次预案无新建的自然保护区。

2. 自然公园转化为自然保护区

本次预案无自然公园转化为自然保护区。

3. 拟撤销的自然保护区

本次预案无撤销的自然保护区。

4. 自然保护区转化为自然公园

本次预案中将 7 个市级自然保护区转为 6 个市级自然公园，转化面积 10751.18 公顷。转化区域均为周边人为活动频繁，边界外存在较多村庄、农田的市级自然保护区。各保护地转化为自然公园的面积见下表。

以下 7 个市级自然保护区实测总面积 26543.66 公顷，本次预案中调出问题区域面积 15400.45 公顷，剩余保护地面积 11143.21 公顷；其中，除桂竹园保护区保留了东南侧岗塘-三甲水区域（392.03 公顷）

作为自然保护区，归并入鸿图嶂保护区外，其余区域均转化为自然公园。

自然保护区转化为自然公园面积统计表

现状保护地名称	转化面积 (公顷)	优化整合后 保护地名称	优化整合后保护 地面积 (公顷)
梅州五华清水河市级自然保护区	1982.3	梅州五华龙狮殿市级森林公园	4949.32
梅州五华龙狮殿市级自然保护区	1658.77		
梅州五华天柱山市级自然保护区	615.75	梅州五华天柱山市级森林公园	878.17
梅州五华桂竹园市级自然保护区	1434.82	梅州五华桂竹园市级森林公园	1636.19
梅州五华蒲石顶市级自然保护区	2167.46	梅州五华蒲石顶市级森林公园	3246.1
梅州五华天吊嶂市级自然保护区	1281.58	梅州五华华城市级森林公园	2869.4
梅州五华益塘市级自然保护区	1610.5	梅州五华益塘市级湿地公园	2146.78

5. 自然保护区的合并

本次预案拟将天堂山和李望嶂 2 个市级自然保护区合并为 1 个，合并后保护地名称为“梅州五华天堂山市级自然保护区”。天堂山、李望嶂市级自然保护区批复面积合计 6000 公顷，整合优化后总面积 9084.01 公顷，见下表。

五华县自然保护区合并方案

优化整合前 保护地名称	批复面积 (公顷)	优化整合后 保护地名称	面积 (公顷)
梅州五华天堂山市级 自然保护区	4000	梅州五华天堂山市级 自然保护区	9084.01
梅州五华李望峰市级 自然保护区	2000		

(三) 自然保护区范围调整

本次预案中，对五华县 12 个自然保护区均进行范围优化调整，拟调出现状范围内的问题区域，并从周边调入资源状况良好、保护价值相对较高的区域。12 个自然保护区调出面积合计 21171.11 公顷，占自然保护区批复总面积的 43.23%；调入面积合计 14791.07 公顷。各自然保护区范围调整的面积情况见下表。

五华县自然保护区范围调整面积统计表

现状保护地名称	调出面积 (公顷)	调入面积 (公顷)	整合优化后 保护地名称	整合优化后 面积(公顷)
梅州七目峰省级自然保护区	306.37	1328.59	梅州七目峰省级自然保护区	6757.31
梅州五华天堂山市级自然保护区	681.36	3998.22	梅州五华天堂山市级自然保护区	9084.01
梅州五华李望峰市级自然保护区	67.95	0		
梅州五华鸿图峰市级自然保护区	1423.66	3860.81	梅州五华鸿图峰市级自然保护区	8962.35
梅州五华插天峰市级自然保护区	3291.32	628.67	梅州五华插天峰市级自然保护区	3966.78
梅州五华清水河市级自然保护区	4222.28	0	梅州五华龙狮殿市级森林公园	4949.32
梅州五华龙狮殿市级自然保护区	1583.50	1308.25		
梅州五华天柱山市级自然保护区	2060.25	262.42	梅州五华天柱山级森林公园	878.17

现状保护地名称	调出面积 (公顷)	调入面积 (公顷)	整合优化后 保护地名称	整合优化后 面积 (公顷)
梅州五华桂竹园市级 自然保护区	2883.95	201.37	梅州五华桂竹园 级森林公园	1636.19
梅州五华蒲石顶市级 自然保护区	1777.67	1078.64	梅州五华蒲石顶 级森林公园	3246.1
梅州五华天吊峰市级 自然保护区	2368.94	1587.82	梅州五华华城级 森林公园	2869.4
梅州五华益塘市级自 然保护区	503.86	536.28	梅州五华益塘市 级自然保护区	2146.78
合计	21171.11	14791.07		44496.41

1. 梅州七目嶂省级自然保护区

七目嶂省级自然保护区批复面积 5850 公顷，实测面积 5735.09 公顷，本次预案中调出区面积 306.37 公顷，其中问题斑块面积合计 133.95 公顷，主要为基本农田、经济林、其他农用地等；为了减少调出问题斑块后保护地的破碎化程度，将问题斑块连片调出，连带调出非问题区域面积 172.42 公顷。从保护区东北、北部边界附近调入林地面积 1328.59 公顷，其中和生态红线重叠区面积 893.38 公顷，占调入区面积的 67.24%。整合优化后总面积为 6757.31 公顷。

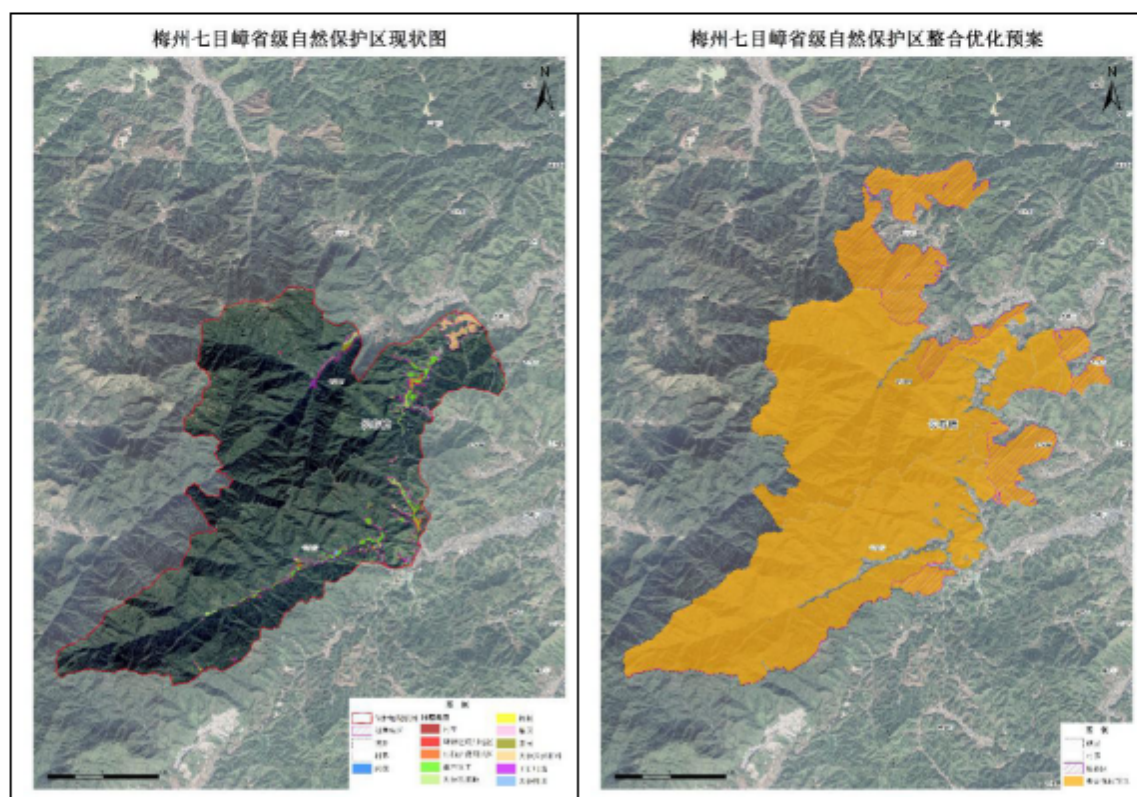
七目嶂保护区调出区问题斑块面积统计表

问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
茶园	6.58	2.15
城镇建设用地区	0.41	0.13
村镇建设用地区	7.24	2.36
工矿用地	1.97	0.64
基本农田	57.45	18.75
居民地	5.21	1.70
其他经济树种	33.67	10.99
其他农用地	20.07	6.55

问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
其他用地	1.33	0.43
总计	133.95	43.72

调入区涉及镇村情况

涉及镇	涉及村	面积 (公顷)
长布镇	大径村	70.70
	大客村	49.07
	红旗村	10.33
	金华村	223.94
	青岗村	185.40
	长安村	108.29
	樟下村	680.86
合计		1328.59



2. 梅州五华李望嶂市级自然保护区

李望嶂市级自然保护区批复面积 2000 公顷,实测面积 1746 公顷,本次预案中调出区面积 67.95 公顷,其中问题斑块面积合计 26 公顷,主要为基本农田和其它农用地等;为了减少调出问题斑块后保护地的破碎化程度,将问题斑块连片调出,连带调出非问题区域面积 41.95 公顷。并将剩余的 1678.05 公顷并入天堂山市级自然保护区,作为一个自然保护地进行管护。

李望嶂保护区调出区中问题斑块面积统计表

问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
城镇建设用地区	0.29	0.43
基本农田	11.25	16.56
居民地	0.20	0.29
其他经济树种	3.10	4.56
其他农用地	6.29	9.26
其他用地	4.87	7.17
总计	26.00	38.26

3. 梅州五华天堂山市级自然保护区

天堂山市级自然保护区批复面积 4000 公顷,实测面积 4089.1 公顷,本次预案中从天堂山保护区内调出面积 681.36 公顷,其中问题斑块面积合计 362.15 公顷,主要为基本农田、桉树林、茶园和建设用地等;为了减少调出问题斑块后保护地的破碎化程度,将问题斑块连片调出,连带调出非问题区域面积 319.21 公顷。拟调入林地面积 3998.22 公顷,其中与生态红线重叠区面积 3872.25 公顷,占调入区

面积的 96.85%。整合优化后总面积为 9084.01 公顷（含李望嶂保护区并入的 1678.05 公顷）。

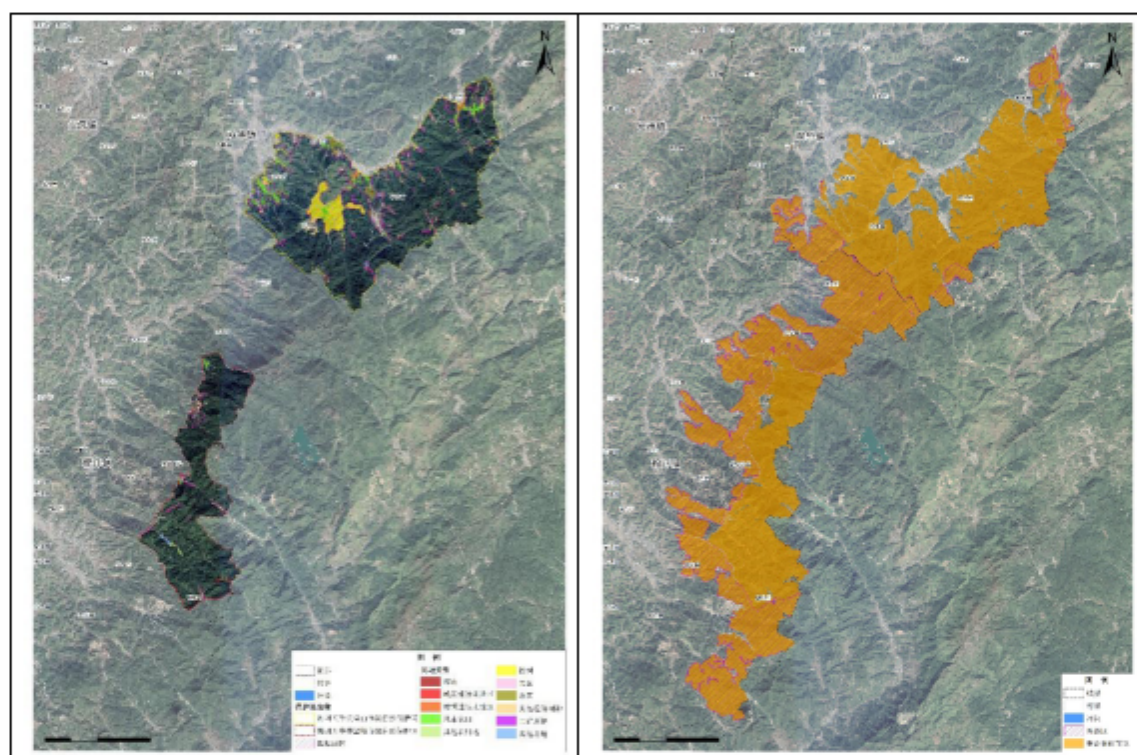
天堂山保护区调出区中问题斑块面积统计表

问题类型	面积/公顷	占调出区比例（%）
桉树	145.44	21.35
茶园	20.24	2.97
城镇建设用地区	0.10	0.01
村镇建设用地区	9.63	1.41
工矿用地	0.74	0.11
基本农田	153.98	22.60
居民地	1.20	0.18
其他经济树种	21.75	3.19
其他农用地	4.73	0.69
其他用地	4.34	0.64
总计	362.15	53.15

调入区涉及镇村情况

涉及镇	涉及村	面积（公顷）
棉洋镇	红星村	769.81
	简巢林场	74.67
	黎洞村	2.04
	美光村	637.16
	美田村	258.69
棉洋镇	棉洋村	169.5
	平安村	335.01
	塘纯村	865.62
	中新村	12.15
	新光村	39.1
	竹坑村	257.61
双华镇	冰塘村	80.42

涉及镇	涉及村	面积（公顷）
双华镇	禾沙村	313.23
	军营村	115.74
	双华村	3.98
	苏区村	64.49
合计		3998.22



4. 梅州五华鸿图嶂市级自然保护区

鸿图嶂市级自然保护区批复面积 6802 公顷，实测面积 6133.17 公顷，本次预案中调出问题区域 1423.66 公顷，其中问题斑块面积合计 624.34 公顷，主要为基本农田、茶园、建设用地和村庄等；为了减少调出问题斑块后保护地的破碎化程度，将问题斑块连片调出，连带调出非问题区域面积 799.32 公顷。拟调入林地面积 3860.81 公顷，其中和生态红线重叠区面积 3663.83 公顷，占调入区面积的 94.90%。

整合优化后总面积为 8962.35 公顷（含桂竹园并入的 392.03 公顷）。

鸿图嶂保护区调出区中问题斑块面积统计表

问题类型	面积/公顷	占调出区比例（%）
茶园	116.24	8.16
城镇建设用地区	3.38	0.24
村镇建设用地区	45.29	3.18
工矿用地	0.04	0.00
果园	1.13	0.08
基本农田	342.71	24.07
居民地	15.59	1.10
其他经济树种	10.76	0.76
其他农用地	9.47	0.67
其他用地	79.73	5.60
总计	624.34	43.85

调入区涉及镇村情况

涉及镇	涉及村	面积（公顷）
郭田镇	礅下村	364.98
	布美村	1152.25
	郭田村	1.66
	湖华村	151.55
	砵南村	695.38
	龙潭村	2.36
	坪上村	0.39
双华镇	冰糖村	149.50
	公坪村	318.91
	华东村	705.75
	华南村	19.53
	军营村	97.52
	苏区村	201.03
合计		3860.81

5. 梅州五华插天嶂市级自然保护区

插天嶂市级自然保护区批复面积 4800 公顷，实测面积 6629.43 公顷，本次预案中调出区面积 3291.32 公顷，其中，问题斑块面积合计 1459.98 公顷，主要为基本农田、桉树、村庄等；为了减少调出问题斑块后保护地的破碎化程度，将问题斑块连片调出，连带调出非问题区域面积 1831.34 公顷。拟调入林地面积 628.67 公顷，其中和生态红线重叠部分面积 149.3 公顷，占调入区面积 23.75%。整合优化后总面积为 3966.78 公顷。

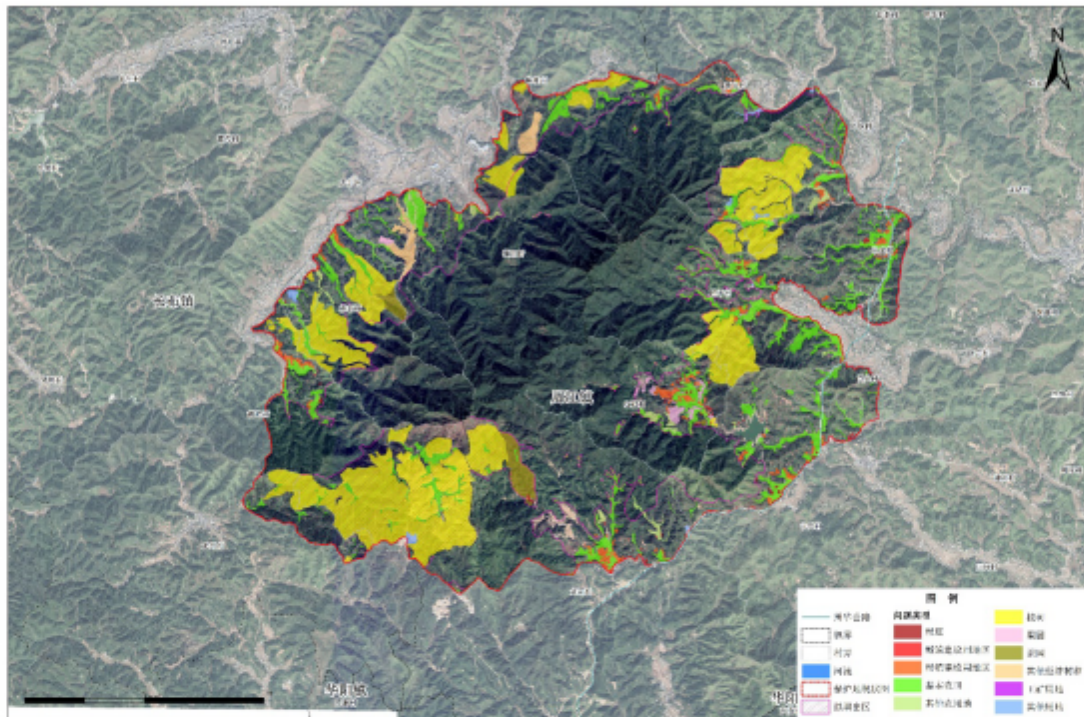
插天嶂保护区调出区中问题斑块面积统计表

问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
桉树	838.34	25.47
茶园	42.23	1.28
村镇建设用地区	61.84	1.88
果园	16.13	0.49
基本农田	407.41	12.38
居民地	11.74	0.36
其他经济树种	36.57	1.11
其他农用地	33.55	1.02
其他用地	12.17	0.37
总计	1459.98	44.36

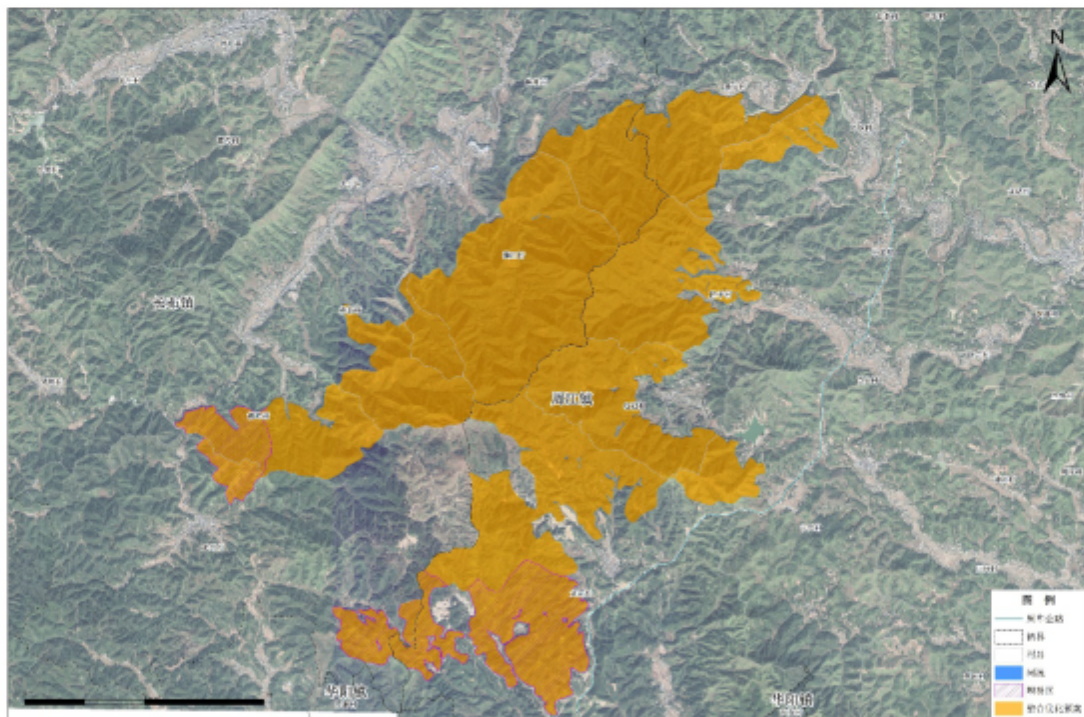
调入区涉及镇村情况

涉及镇	涉及村	面积（公顷）
长布镇	北洋村	134.62
	栋岭村	98.00
周江镇	龙洞村	396.05
合计		628.67

梅州五华插天嶂市级自然保护区现状图



梅州五华插天嶂市级自然保护区整合优化预案



6. 梅州五华清水河市级自然保护区

清水河市级自然保护区批复面积 4500 公顷，实测面积 6204.58 公顷，本次预案中拟调出区面积 4222.28 公顷，其中问题斑块面积合计 1863.01 公顷，主要为基本农田、桉树林、建设用地、村庄等；为了减少调出问题斑块后保护地的破碎化程度，将问题斑块连片调出，连带调出非问题区域面积 2359.27 公顷。

清水河市级自然保护区现状范围内有自然村 55 个，常住人口约 12916 人，区内资源情况已受到严重的人为干扰。范围调整后，保护地范围内无村庄分布，无常住人口分布，但由于边界周边仍为人为活动密集区，区内的资源情况不再适合作为保护区进行管理，本次预案中，依托于自东北向西南蜿蜒穿越清水河保护地的琴江自然风光，将清水河市级自然保护区范围调整后剩余区域（1982.3 公顷）转化为市级森林公园，归并至梅州五华龙狮殿市级森林公园。

清水河保护区调出区中问题斑块面积统计表

问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
桉树	974.36	23.08
茶园	57.43	1.36
城镇建设用地区	1.06	0.03
村镇建设用地区	135.90	3.22
道路	0.10	0.00
工矿用地	0.14	0.00
果园	107.08	2.54
基本农田	470.51	11.14
居民地	23.15	0.55
其他经济树种	3.53	0.08

问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
其他农用地	78.07	1.85
其他用地	11.68	0.28
总计	1863.01	44.12

7. 梅州五华龙狮殿市级自然保护区

龙狮殿市级自然保护区批复面积 3763.8 公顷，实测面积 3242.27 公顷，本次预案中调出区面积 1583.5 公顷，其中问题斑块面积合计 912.5 公顷，主要为基本农田、桉树林、建设用地、村庄等；为了减少调出问题斑块后保护地的破碎化程度，将问题斑块连片调出，连带调出非问题区域面积 671.0 公顷。拟调入面积 1308.25 公顷，其中和生态红线重叠部分面积 1200.69 公顷，占调入区面积的 91.78%。

龙狮殿市级自然保护区现状范围内有自然村 14 个，常住人口约 1305 人，南部区域遗留有多条采伐道路。范围调整后，保护地范围内无村庄分布，无常住人口分布，但由于边界周边人为活动密集，北有五华县重点建设项目登畲茶文化旅游产业园，南有龙狮殿抽水蓄能电站，区内资源受人为干扰严重，本次预案中，依托于龙狮殿的自然风光，拟将龙狮殿市级自然保护区范围调整后剩余区域（1658.77 公顷）转化为市级森林公园，与清水河市级自然保护区转化区域合并为“梅州五华龙狮殿市级森林公园”，优化整合后总面积 4949.32 公顷。

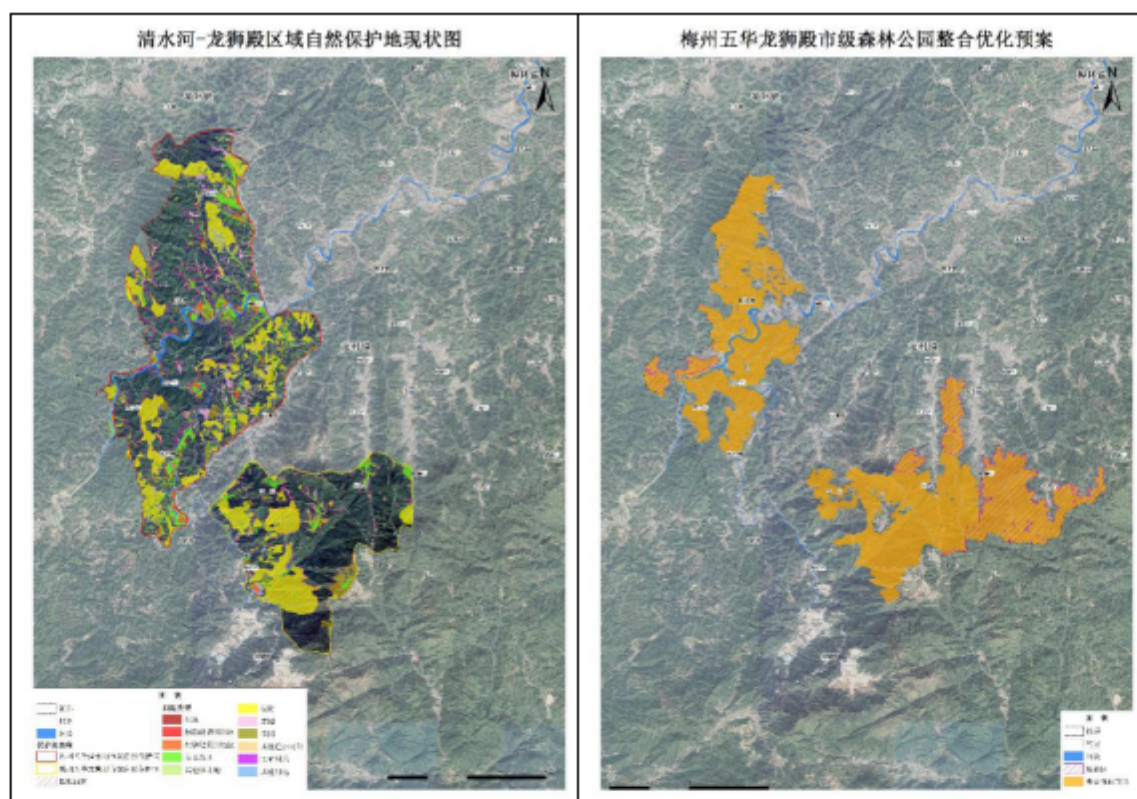
龙狮殿保护区调出区中问题斑块面积统计表

问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
桉树	605.82	38.26
茶园	90.35	5.71
城镇建设用地区	0.43	0.03

问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
村镇建设用地区	23.07	1.46
果园	7.39	0.47
基本农田	157.17	9.93
居民地	4.31	0.27
其他经济树种	0.60	0.04
其他农用地	6.73	0.43
其他用地	16.63	1.05
总计	912.50	57.63

调入区涉及镇村情况

涉及镇	涉及村	面积（公顷）
龙村镇	柏溪村	37.44
	大坑村	0.46
	黄洞村	463.86
	吉祥村	87.46
	葵嶂村	39.46
	睦贤村	6.53
	南洞村	414.11
	南口村	41.75
	先河村	62.83
	新艳村	35.52
	云溪村	118.54
合计		1308.25



8. 梅州五华天柱山市级自然保护区

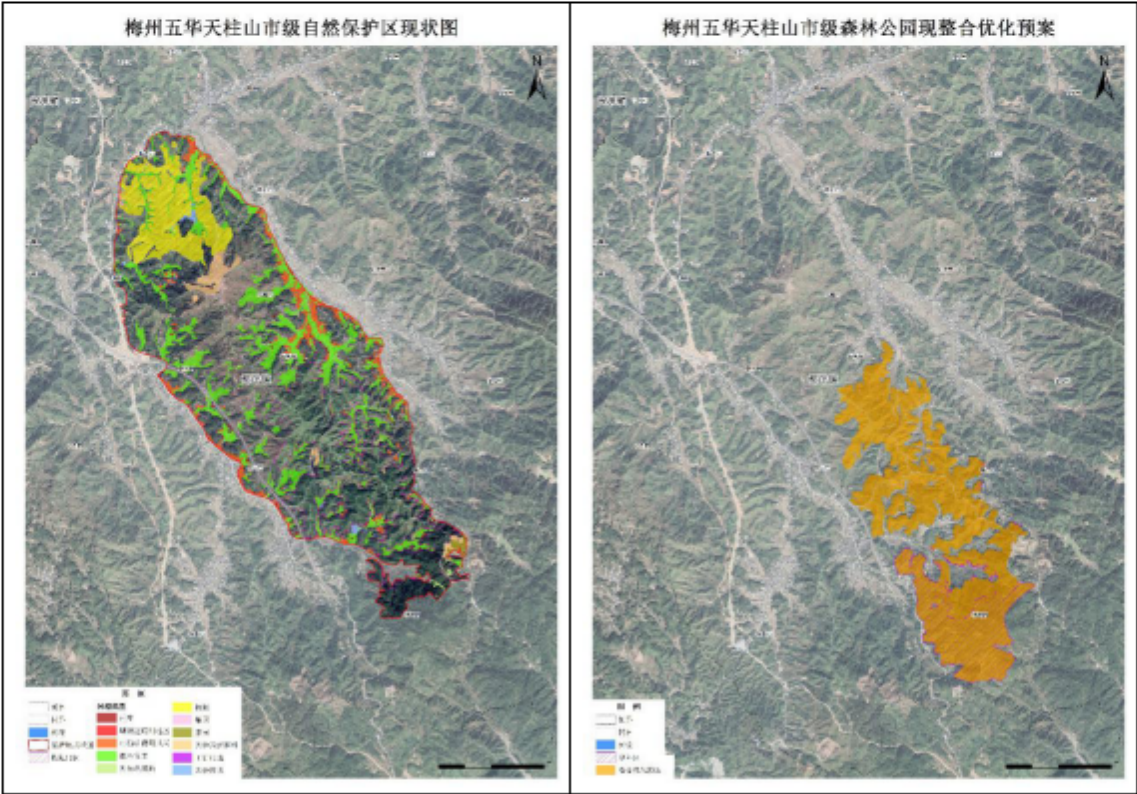
天柱山市级自然保护区批复面积 2819.5 公顷，实测面积 2676.0 公顷，本次预案中调出区面积 2060.25 公顷，其中主要的问题斑块面积合计 805.65 公顷，主要为基本农田、桉树林、建设用地、村庄等；为了减少调出问题斑块后保护地的破碎化程度，将问题斑块连片调出，连带调出非问题区域面积 1254.60 公顷。拟调入面积 262.42 公顷，其中和生态红线重叠部分面积 250.75 公顷，占调入区面积的 95.55%。

天柱山市级自然保护区现状范围内有自然村 25 个，常住人口约 13178 人，区内人为干扰严重，生境质量较差，保护价值较低。范围调整后，保护地范围内无村庄分布，无常住人口分布，但由于区内资源已不再适合作为保护区进行管护，本次预案中，拟将天柱山市级自然保护区范围调整后剩余区域（615.75 公顷）转化为市级森林公园，

优化整合后总面积 878.17 公顷，整合优化后保护地名称为“梅州五华天柱山市级森林公园”。

天柱山保护区调出区中问题斑块面积统计表

问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
桉树	233.03	11.31
茶园	8.90	0.43
村镇建设用地区	89.25	4.33
果园	0.67	0.03
基本农田	399.30	19.38
居民地	17.32	0.84
其他经济树种	38.57	1.87
其他农用地	10.22	0.50
其他用地	8.39	0.41
总计	805.65	39.10



9. 梅州五华桂竹园市级自然保护区

桂竹园市级自然保护区批复面积 4310.1 公顷，实测面积 4710.8 公顷，本次预案中调出区面积 2883.95 公顷，其中主要的问题斑块面积合计 1269.2 公顷，主要为基本农田、桉树林、建设用地等；为了减少调出问题斑块后保护地的破碎化程度，将问题斑块连片调出，连带调出非问题区域面积 1614.75 公顷。拟调入林地面积 201.37 公顷，其中，和生态红线重叠区域面积 31.24 公顷，占调入区的 15.51%。

桂竹园市级自然保护区现状范围内有自然村 11 个，常住人口约 7719 人，区内人为干扰严重，生境质量总体较差，其中，东南部靠近鸿图嶂保护区一侧岗塘-三甲水之间的林地资源质量较保护区内其他区域好。范围调整后，保护地范围内无村庄分布，无常住人口分布，但由于区内大部分资源已不再适合作为保护区进行管护，本次预案中，拟将桂竹园市级自然保护区范围调整后剩余区域划分至两个保护地进行管理，其中，将靠近鸿图嶂保护区的岗塘-三甲水区域 392.03 公顷林地归并至鸿图嶂市级自然保护区；将剩余的 1434.82 公顷转化为市级森林公园，优化整合后总面积 1636.19 公顷，整合优化后保护地名称为“梅州五华桂竹园市级森林公园”。

桂竹园保护区调出区中问题斑块面积统计表

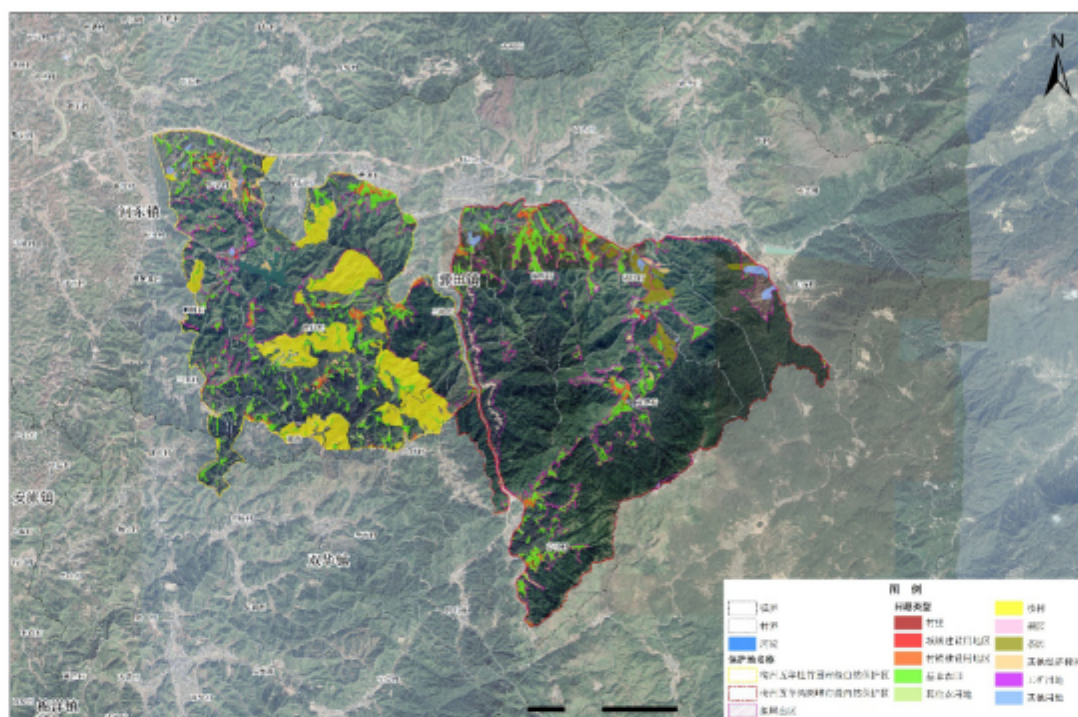
问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
桉树	720.83	24.99
茶园	2.16	0.07
城镇建设用地区	2.35	0.08
村镇建设用地区	54.02	1.87
工矿用地	2.40	0.08

问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
果园	0.57	0.02
基本农田	408.52	14.17
居民地	19.61	0.68
其他经济树种	32.14	1.11
其他农用地	14.05	0.49
其他用地	12.55	0.44
总计	1269.20	44.01

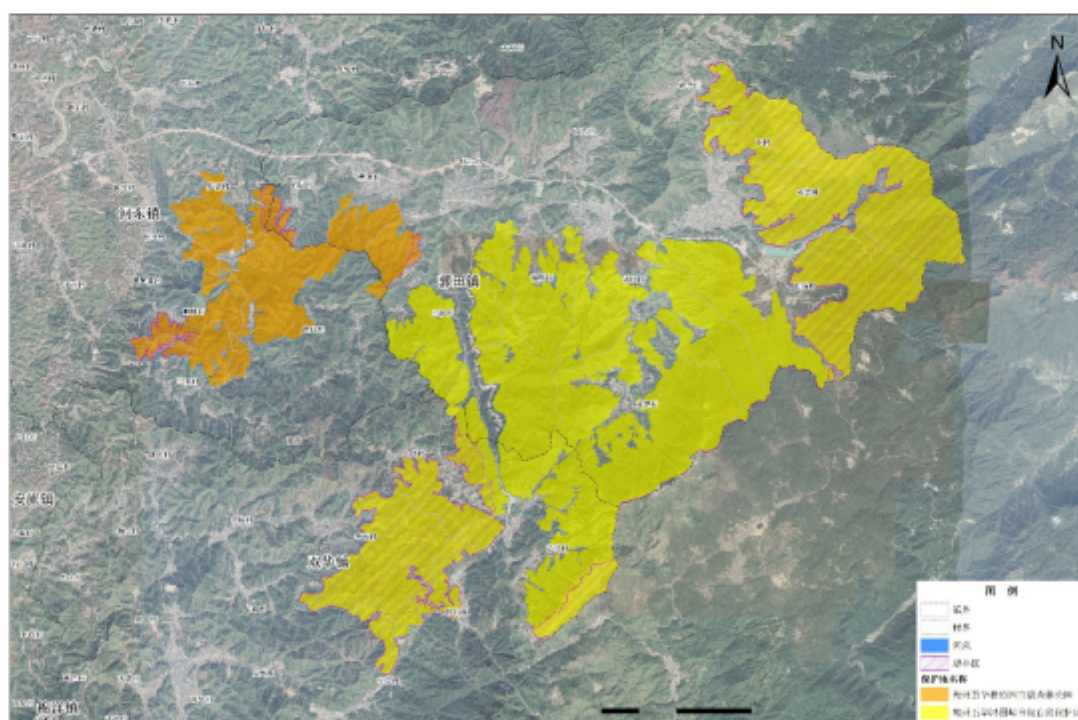
调入区涉及镇村情况

涉及镇	涉及村	面积 (公顷)
郭田镇	坪上村	18.95
	蕉州村	0.06
	石团村	44.60
河东镇	蟬塘村	52.19
	桂田村	0.71
	罗塘村	25.76
	平西村	13.11
	三田村	45.99
合计		201.37

鸿图嶂-桂竹园区域自然保护地现状图



鸿图嶂-桂竹园区域自然保护地整合优化预案



10. 梅州五华蒲石顶市级自然保护区

蒲石顶市级自然保护区批复面积 4200 公顷，实测面积 3945.13 公顷，本次预案中调出区面积 1777.67 公顷，其中主要的问题斑块面积合计 696.09 公顷，主要为基本农田、桉树林等；为了减少调出问题斑块后保护地的破碎化程度，将问题斑块连片调出，连带调出非问题区域面积 1031.58 公顷。拟调入林地面积 1078.64 公顷，为位于生态红线范围外的次生林地。

蒲石顶市级自然保护区现状范围内有自然村 27 个，常住人口约 8129 人，区内人为干扰严重，生境质量较差，资源保护价值较低。范围调整后，保护地范围内无村庄分布，无常住人口分布，但由于周边村庄众多，区内资源情况相对不适合作为自然保护区进行管理，本次预案中，拟将蒲石顶市级自然保护区范围调整后剩余区域转化为市级森林公园，转化面积 2167.46 公顷，优化整合后保护地名称为“梅州五华蒲石顶市级森林公园”，总面积 3246.1 公顷。

蒲石顶保护区调出区中问题斑块面积统计表

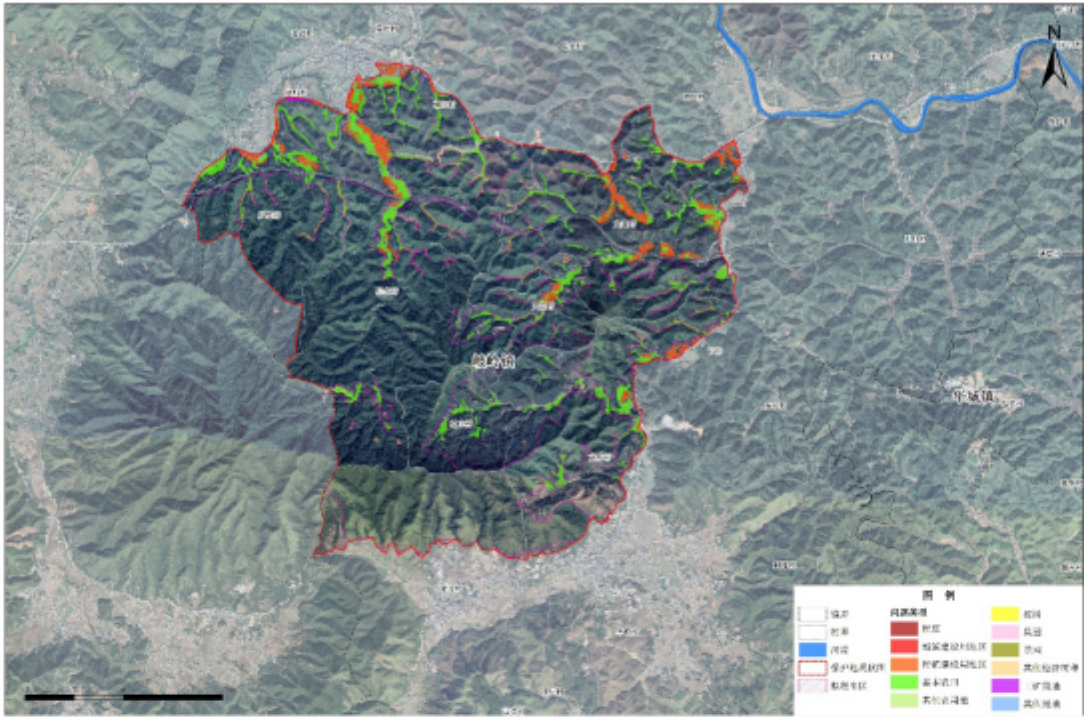
问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
桉树	285.72	16.07
茶园	26.27	1.48
城镇建设用地区	0.46	0.03
村镇建设用地区	90.34	5.08
工矿用地	1.94	0.11
果园	8.19	0.46
基本农田	224.36	12.62
居民地	22.62	1.27
其他经济树种	19.61	1.10

问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
其他农用地	13.49	0.76
其他用地	53.09	2.99
总计	746.09	39.16

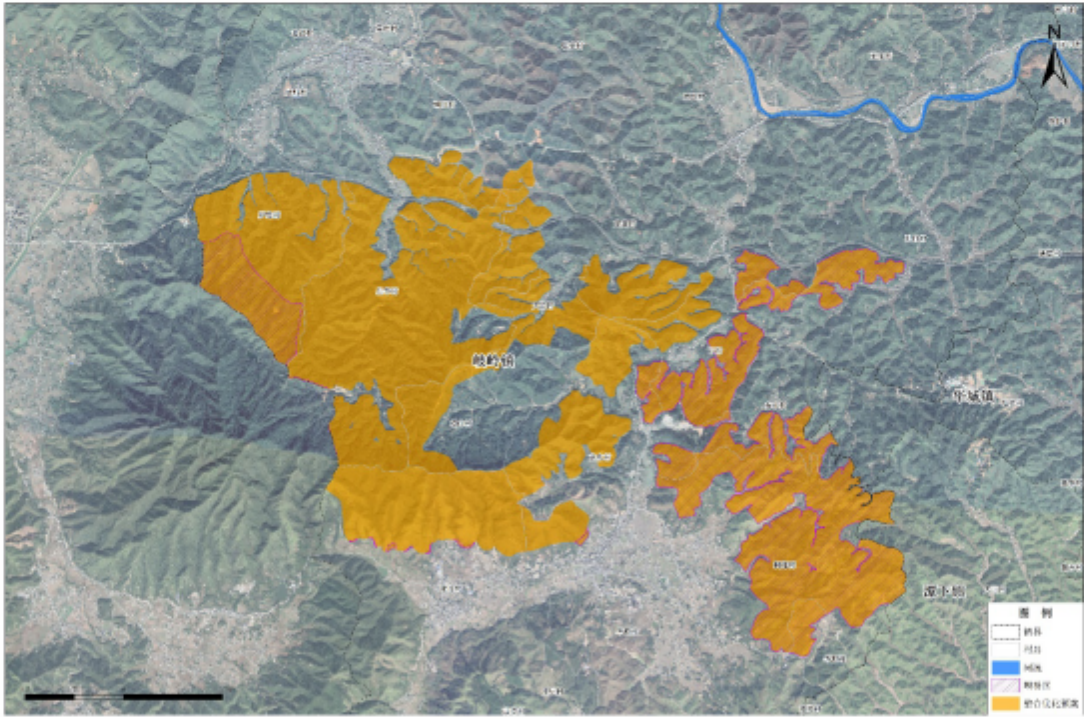
调入区涉及镇村情况

涉及镇	涉及村	面积 (公顷)
岐岭镇	礪下村	148.14
	赤水村	76.83
	华源村	31.22
	皇华村	1.02
	柯梅村	537.04
	孔目村	63.97
	龙水村	50.34
	龙寨村	30.41
	罗经村	137.07
合计		1078.64

梅州五华蒲石顶市级自然保护区现状图



梅州五华蒲石顶市级森林公园整合优化预案



11. 梅州五华天吊樟市级自然保护区

天吊樟市级自然保护区批复面积 3800 公顷，实测面积 3650.62 公顷，本次预案中调出区面积 2368.94 公顷，其中主要的问题斑块面积合计 1122.86 公顷，主要为基本农田、桉树林等；为了减少调出问题斑块后保护地的破碎化程度，将问题斑块连片调出，连带调出非问题区域面积 1246.08 公顷。拟调入林地处于华城镇东侧源坑水库区域，面积 1587.82 公顷，其中与生态红线重叠区域面积 774.03 公顷，占调入区面积的 48.75%。

天吊樟市级自然保护区现状范围内有自然村 30 个，常住人口约 4671 人，区内人为干扰严重，生境质量较差，资源保护价值较低。范围调整后，保护地范围内无村庄分布，无常住人口分布，但由于区内资源情况已不再适合作为自然保护区进行管理，本次预案中，拟将天吊樟市级自然保护区范围调整后剩余区域转化为市级森林公园，转化面积 1281.58 公顷，优化整合后保护地名称为“梅州五华华城市级森林公园”，总面积 2869.40 公顷。

天吊樟保护区调出区中问题斑块面积统计表

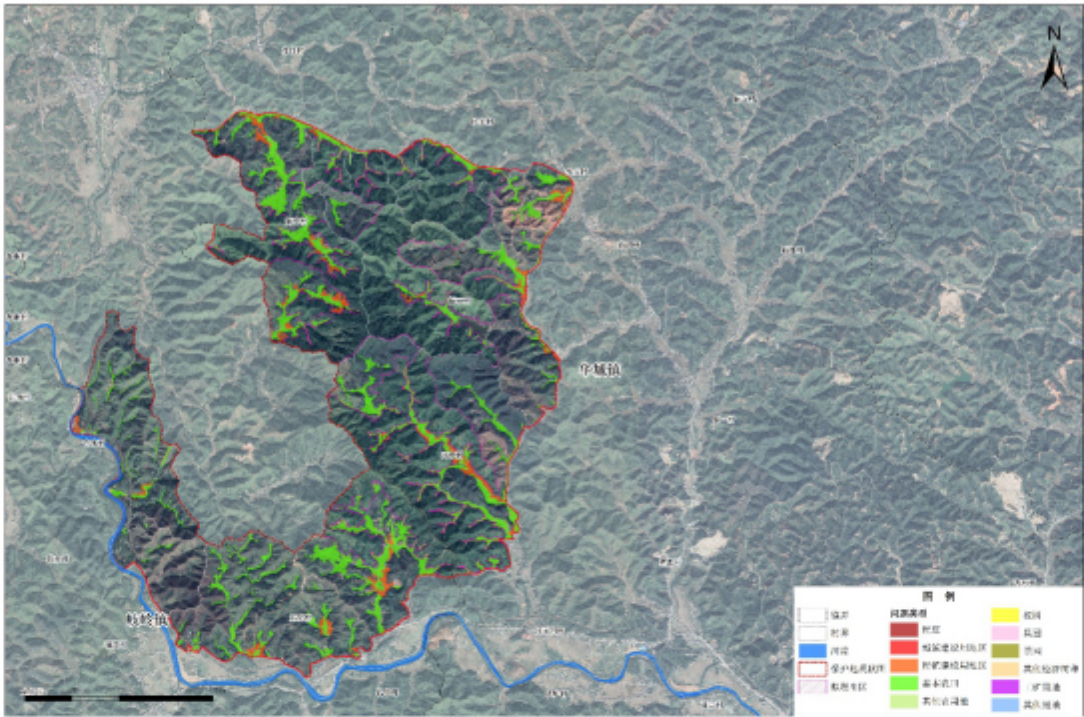
问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
桉树	493.25	20.82
茶园	157.64	6.65
村镇建设用地区	61.19	2.58
果园	9.45	0.40
基本农田	378.60	15.98
居民地	14.52	0.61
其他经济树种	7.09	0.30
其他农用地	0.87	0.04

问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
其他用地	0.25	0.01
总计	1122.86	47.40

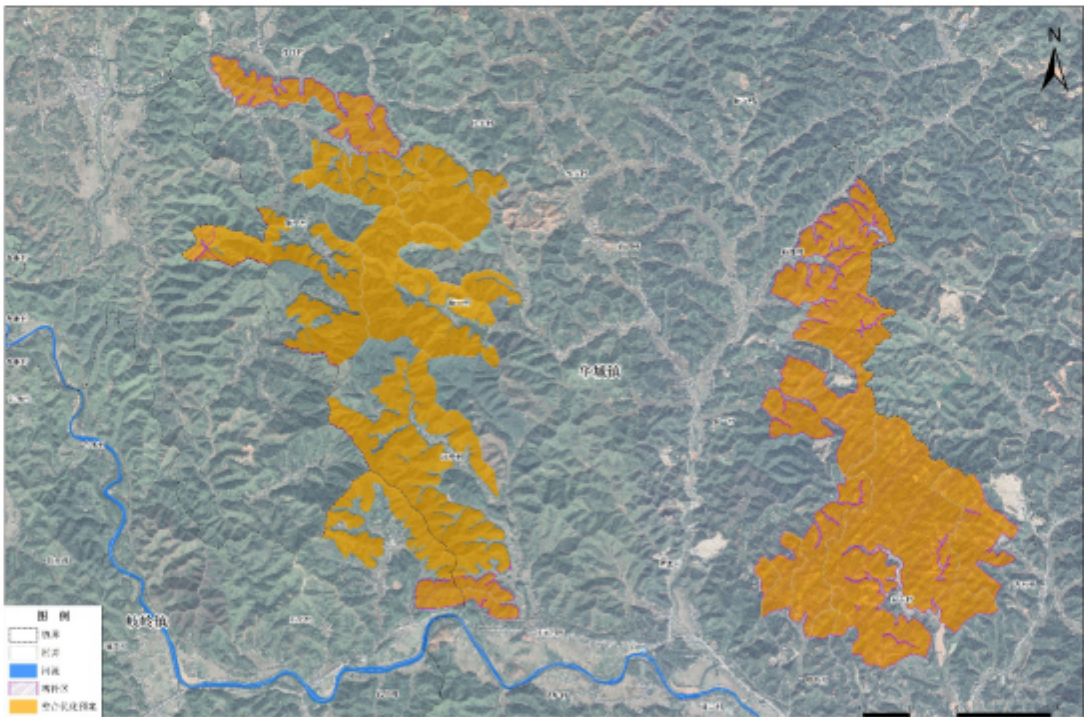
调入区涉及镇村情况

涉及镇	涉及村	面积 (公顷)
华城镇	城东村	562.61
	董源村	129.59
	河亨村	20.66
	河子口村	20.22
	齐乐村	129.66
	维西村	58.74
	新二村	3.69
	新亨村	38.33
	新建村	296.15
	新一村	175.94
	洋田村	121.96
岐岭镇	王化村	30.27
合计		1587.82

梅州五华天吊峰市级自然保护区现状图



梅州五华华城市级森林公园整合优化预案



12. 梅州五华益塘市级自然保护区

益塘市级自然保护区批复面积 2133 公顷，实测面积 2114.36 公顷，本次预案中调出区面积 503.86 公顷，其中主要问题斑块面积合计 225.07 公顷，主要为茶园、村庄等；为了减少调出问题斑块后保护地的破碎化程度，将问题斑块连片调出，连带调出非问题区域面积 278.79 公顷。拟调入林地面积 536.28 公顷，为益塘水库管理范围林地，其中与生态红线重叠区域面积 456.57 公顷，占调入区面积的 85.14%。

益塘市级自然保护区内植被类型以针叶林和果园为主，类型单调，阔叶林、针阔混交林分布较少，与以“南亚热带常绿阔叶林森林生态系统”为保护对象的自然保护区价值不相匹配。益塘水库内库岸蜿蜒，大小库湾三百多个，吸引了众多水鸟到此栖息，生境独特，本次预案中，拟将益塘市级自然保护区转化为市级湿地公园，优化整合后保护地名称为“梅州五华益塘市级湿地公园”，总面积 2146.78 公顷。

益塘保护区调出区中问题斑块面积统计表

问题类型	面积/公顷	占调出区比例 (%)
桉树	74.23	14.73
茶园	107.71	21.38
村镇建设用地区	4.05	0.80
果园	4.26	0.85
基本农田	22.12	4.39
居民地	4.11	0.82
其他经济树种	3.20	0.64
其他农用地	1.23	0.24
其他用地	4.16	0.83
总计	225.07	44.67

[illegible]

梅州五华益塘市级湿地公园整合优化预案

图例

- 县界
- 市界
- 河流
- 湿地
- 整合优化预案

四、自然公园整合优化预案

（一）调整后的自然公园

五华县现有自然公园 4 个，其中，省级森林公园 1 个，县级森林公园 2 个，县级湿地公园 1 个，批复总面积 1574.22 公顷。整合优化后，有自然公园 12 个，其中，省级 1 个，市级 6 个，县级 5 个；总面积 23060.21 公顷，占五华县自然保护地总面积的 44.49%。

（二）自然公园整体调整

1. 拟新建的自然公园

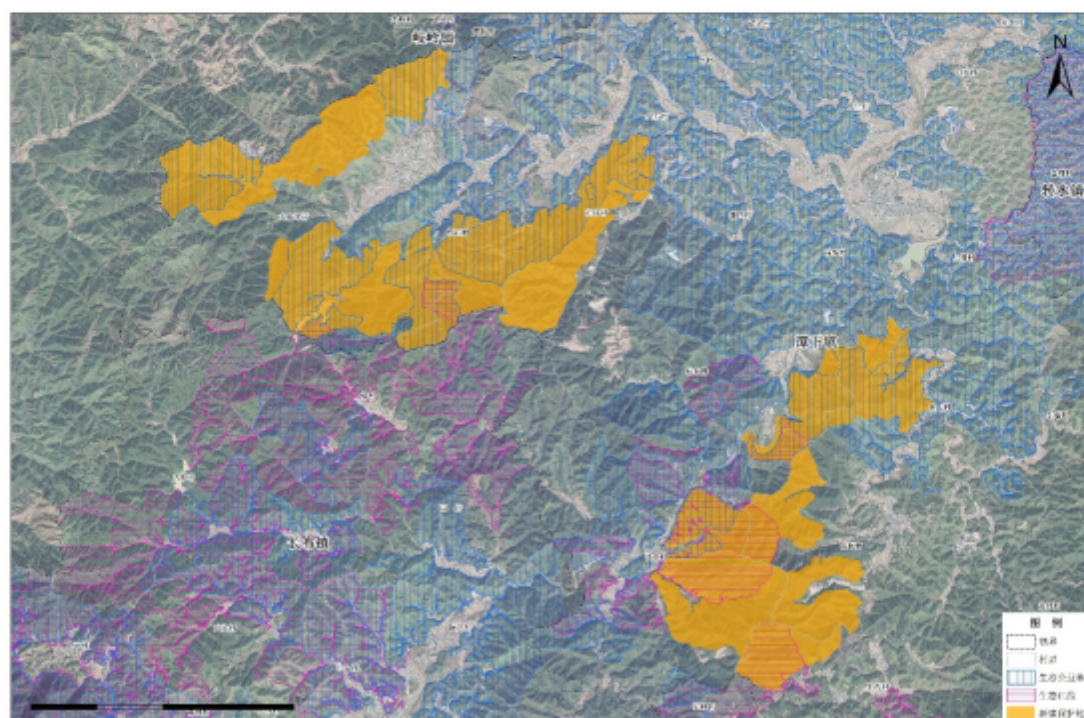
拟新建森林类自然公园 4 个，分别为潭下镇的梅州五华潭下县级森林公园（3245.91 公顷）、梅林镇的梅州五华双髻山县级森林公园（829.88 公顷）、长布镇的梅州五华燕子岩县级森林公园（838.90 公顷）和周江、潭下、横陂交界处的梅州五华鱼子嶂县级森林公园（2117.09 公顷）。

拟新建县级森林公园涉及镇村情况

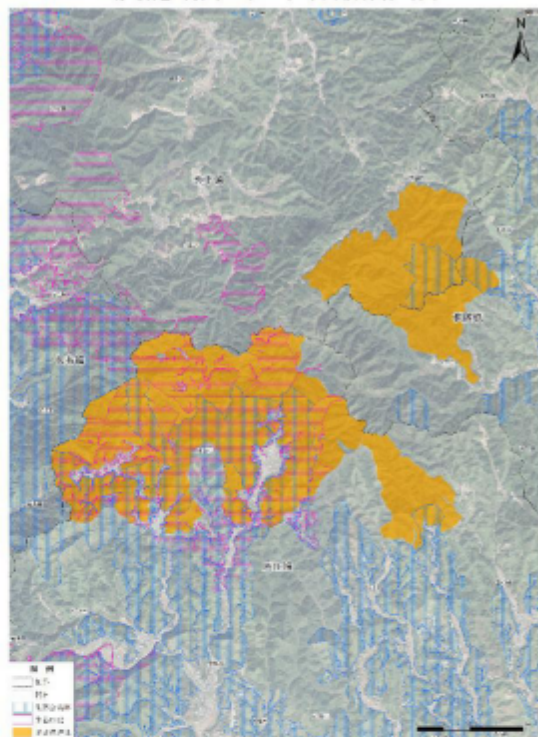
保护区名称	涉及镇	涉及村	面积（公顷）
梅州五华潭下县级森林公园	潭下镇	大布坪村	1098.45
		金石村	46.78
		模石村	283.58
		拍洋村	406.81
		品舍村	189.37
		杞水村	182.7
		上围村	41.62
		汶水村	490.63
		锡坪村	358.49
		竹梅村	147.47

保护区名称	涉及镇	涉及村	面积（公顷）
	合计		3245.91
梅州五华双髻山县级森林公园	梅林镇	华光村	313.35
		黄砂村	128.40
		上礫村	52.97
		招田村	335.16
	合计		829.88
梅州五华燕子岩县级森林公园	长布镇	福兴村	77.49
		高礫村	120.02
		五彩村	314.19
		樟村	327.18
	合计		838.88
梅州五华鱼子嶂县级森林公园	横陂镇	安全村	180.82
	潭下镇	龙田村	434.03
	周江镇	甘茶村	1306.98
		联太村	195.26
	合计		2117.09

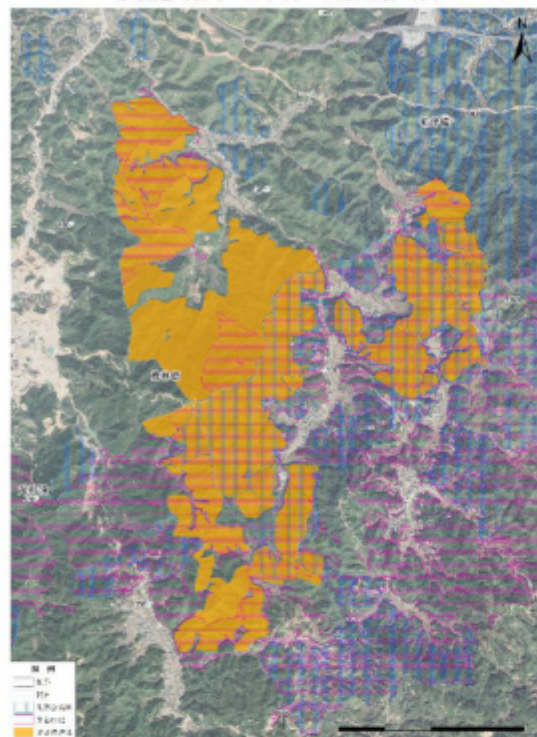
拟新建 梅州五华潭下县级森林公园



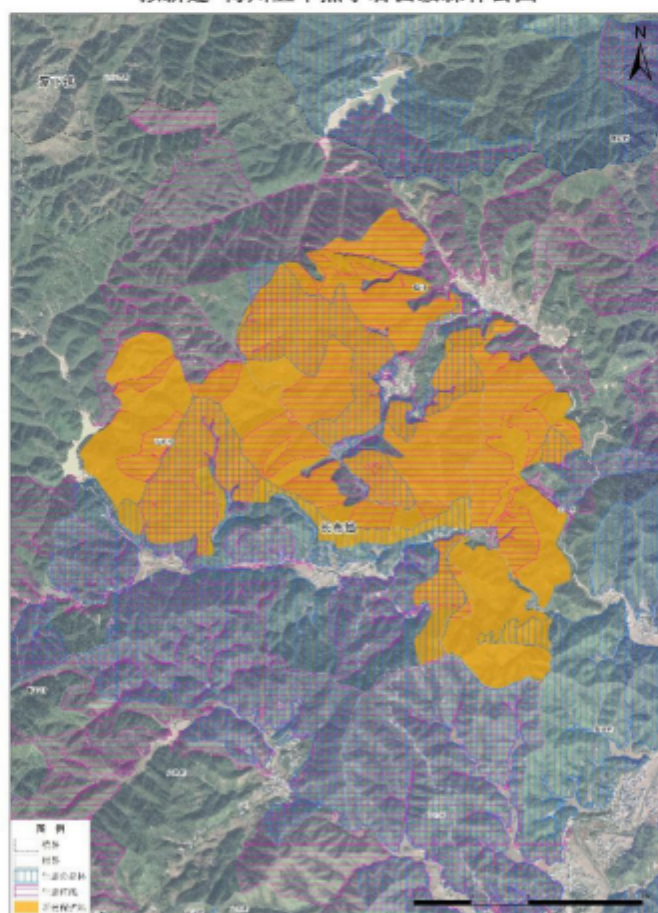
拟新建 梅州五华鱼子岭县级森林公园



拟新建 梅州五华双髻山县级森林公园



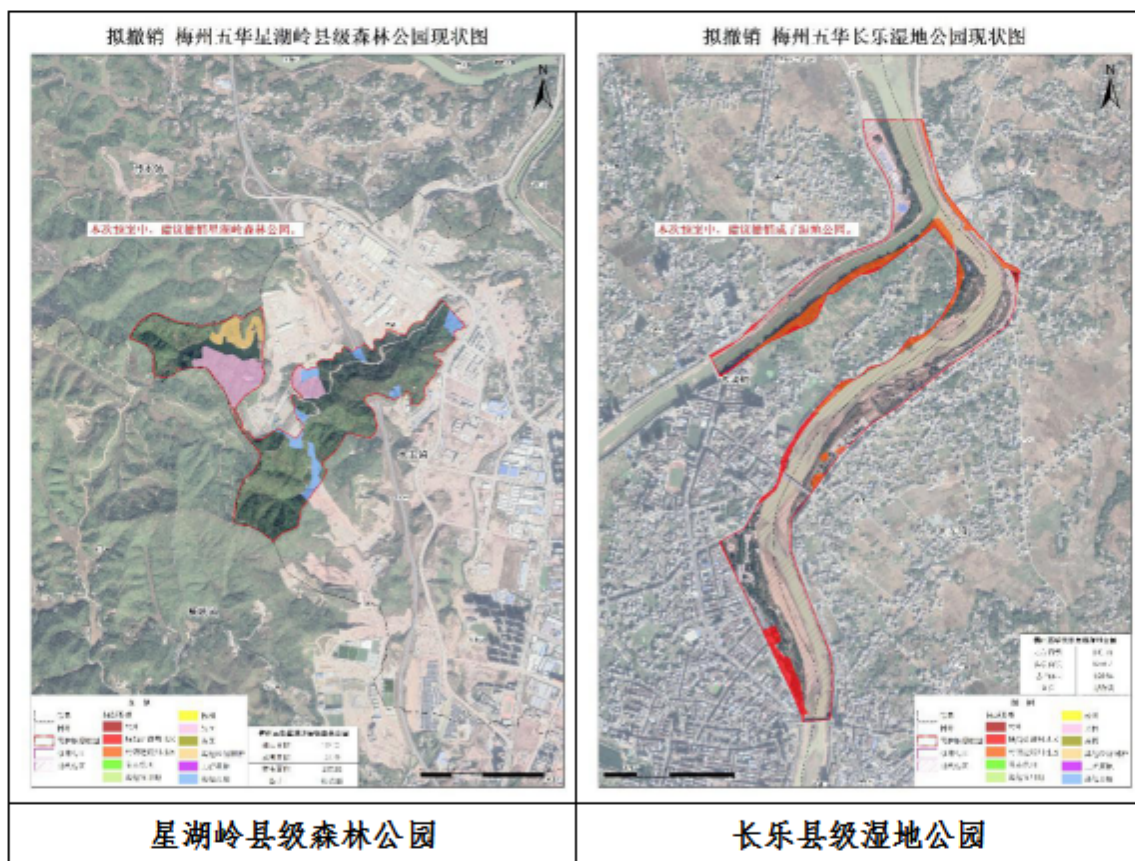
拟新建 梅州五华燕子岩县级森林公园



2. 拟撤销的自然公园

本次预案中，拟撤销现有星湖岭县级森林公园和长乐县级湿地公园（见下图），面积合计 309.7 公顷。

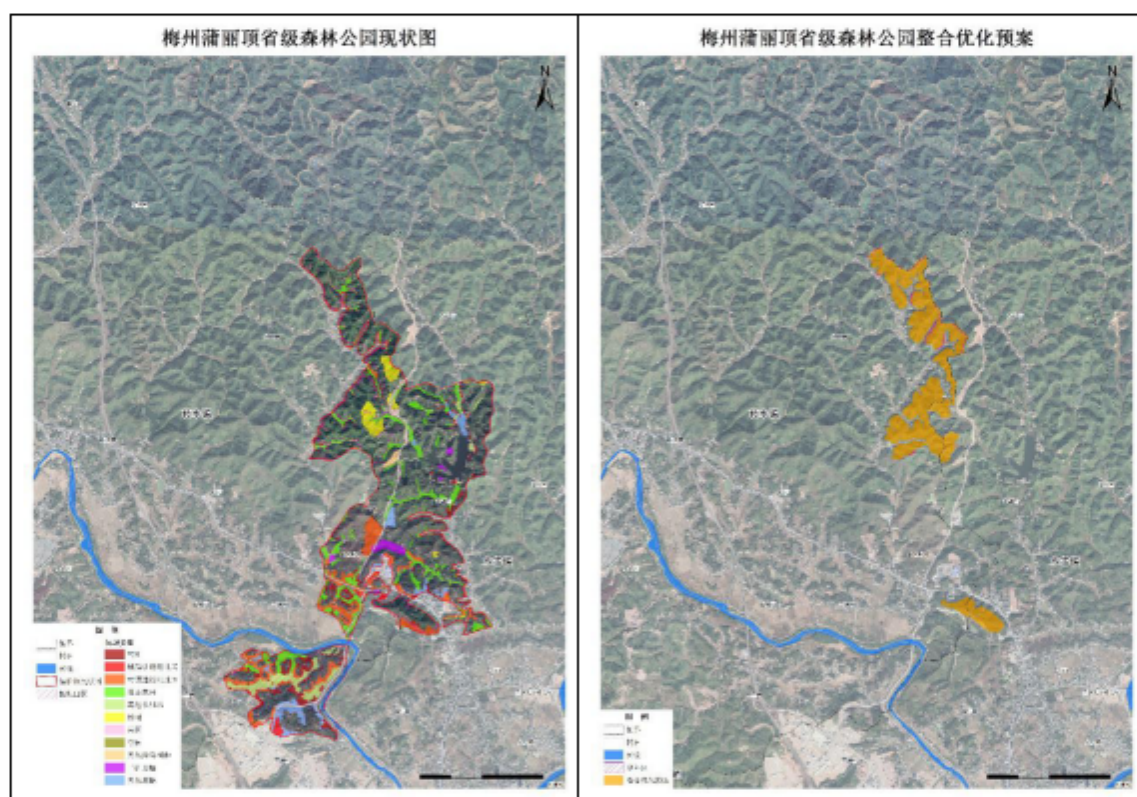
星湖岭县级森林公园总面积 168 公顷，位于县城周边，其北部至东南部边界外均为建设用地，区内资源状况一般，保护价值较低。长乐县级湿地公园位于县城区内，其范围内涉及城镇建成区面积 36.01 公顷，边界外为城镇居民聚居地，公园内现已建有一定的休闲游览设施，根据现状评估，长乐湿地公园不适合作为湿地公园进行管理。



（三）自然公园的范围调整

1. 梅州蒲丽顶省级森林公园

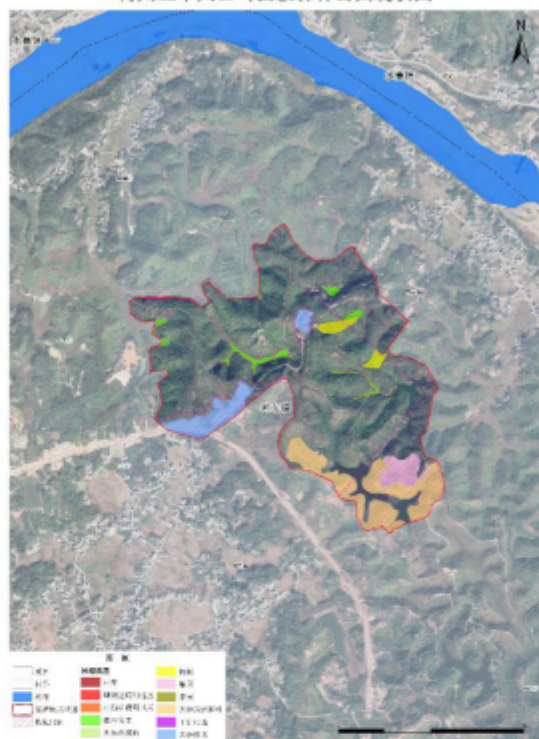
蒲丽顶省级森林公园批复面积 1120.12 公顷，实测面积 1119.69 公顷，拟调出区面积 925.65 公顷，主要为基本农田、村庄分布区。蒲丽顶森林公园内有自然村 11 个，常住人口 11488 人，区内人为干扰严重，资源状况较差。因边界修整调入林地面积 7.29 公顷。整合优化后蒲丽顶省级森林公园总面积 201.33 公顷。



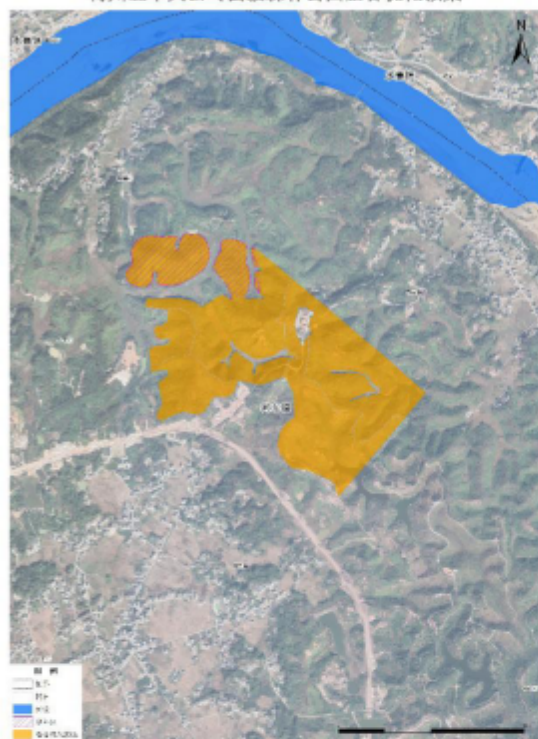
2. 梅州五华天云岭县级森林公园

天云岭县级森林公园批复面积 144.4 公顷，实测面积 144.38 公顷，拟调出问题区域面积 58.07 公顷，其中基本农田 3.02 公顷，人工集体商品林 11.48 公顷；调入林地区面积 14.83 公顷。整合优化后天云岭县级森林公园总面积 101.14 公顷。

梅州五华天云岭县级森林公园现状图



梅州五华天云岭县级森林公园整合优化预案



五、影响和效益评价

（一）整合优化后市域自然保护地的整体情况

整合优化后，全县自然保护地数量不变，其中，自然保护区数量由 12 个减少至 4 个，森林公园数量由 3 个增加至 11 个，湿地公园数量仍保持 1 个。自然保护地总面积增加至 51830.66 公顷，较批复面积增加 1168.04 公顷，占国土面积比例增加至 16%。其中，自然保护区面积 28770.45 公顷，占整合优化后保护地总面积的 55.51%；森林公园面积 20913.43 公顷，占整合优化后保护地总面积的 40.35%，湿地公园面积 2146.78 公顷，占整合优化后保护地总面积的 4.14%。

此次自然保护地整合优化，不存在对中央环保督察和绿盾行动问题整改中存在以调代改的情况。但存在与《自然资源部 国家林业和草原局关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》相关规定不符的情况，主要是将自然保护区内所有永久基本农田、村庄调出自然保护地范围。

同时，为便于后续管理，在进行自然保护地整合优化过程中，将村庄和永久基本农田周边区域的部分林地、符合国土空间规划的部分线状基础设施用地、与自然保护地现状不符的公益林（林木以人工种植的松杉桉为主）及综合考虑地方民生需求的相关用地一并调出自然保护地范围。

1、生态效益

整合优化后，五华县自然保护地主要分布在莲花山脉、七目嶂山脉区域，五华县地带性植被南亚热带常绿阔叶林集中分布区域七目嶂

山地、插天嶂山地和莲花山脉为自然保护区，上述区域也是五华县野生动植物尤其是珍稀濒危保护野生动植物的主要分布地和栖息地。

五华县生物景观主要为森林景观，已被整合优化后自然保护区范围基本涵盖，如蒲石顶-七目嶂-插天嶂一带有森林公园和自然保护区，李望嶂-天堂山-鸿图嶂一带以自然保护区为主，鸭麻坑山-大坝山-笔架山-三栋岭一带有一定数量的森林公园分布。

五华县主要人文景观有元坑足球旧址、李威光故居、古楼、长乐学宫、雄狮山塔、球王李惠堂故居、古大存故居等，这些人文景观受所处位置限制，不适合划为自然保护区。故整合优化后自然保护区内人文景观相对有限。

2、经济效益

此次自然保护区整合优化，从现有自然保护区范围内调出总面积22443.75公顷，将保护区范围内大部分的永久基本农田、人口、矿业权村庄、人工林、城镇建设用地等调出，基本解决现有自然保护区范围的历史遗留问题，对于促进保障民生和促进地方经济发展具有积极作用。

3、社会效益

五华县自然保护区的建立存在特定的历史背景，其建立之处范围划定工作较为粗放，建立程序不够科学，导致其存在较多的历史遗留问题，尤以集体林地权属问题和村民生产生活问题最为突出。根据自然保护区尤其是自然保护区管理的现行法律法规，保护区范围内林木的采伐、生产生活设施的建设和修缮均收到较大制约，随着自然保护

地的严格执法，自然保护区划定不科学造成村庄和村民种植的商品林划入自然保护区而产生的社会矛盾日益突出，村民的林木采伐申请不被批准造成的上访问题日益加剧，村民对美好生活的追求与自然保护区内各种禁止性行为规定的冲突日益明显。

此次自然保护区整合优化工作，基本解决了自然保护区范围遗留的各类历史问题，也基本解决了社区居民与自然保护区保护的矛盾爆发点，极大降低了社会稳定风险和舆情风险发生的概率。

六、相关建议

结合自然保护区整合优化前期工作中遇到的困难和问题，针对自然资源部和国家林草局前期工作函和省自然资源厅《关于做好自然保护区整合优化有关工作的函》中不够明确或难以实际落实的内容，予以反映，或提出可行的意见和建议。

五华县自然保护区优化整合工作面临的突出问题主要包括两类，一是现状自然保护区面积大、占比高，无法严格按照保护强度不降低的原则开展整合优化工作；二是全县人口数量多、人口密度大，自然保护区内村庄、人口、基本农田分布较多，若按照自然资源部和国家林草局前期工作函关于“核心保护区内村庄、永久基本农田逐步有序退出”的相关要求，不仅与现状自然保护区情况不符，也将给后续工作带来极大困难，甚至无法解决的问题，致使产生新的矛盾，这不符合自然保护区整合优化工作的初衷。

此外，广东省关于自然保护区的管护和相关生态补偿政策不明，无法充分调动社区群众建立自然保护区、参与自然保护的积极性。由于前期积累的矛盾太深，大多数村民对划定自然保护区存在抵触情绪，造成此次将“应保未保”区域划入自然保护区时产生了很大阻力。若新划入自然保护区的区域不能得到社群群众的认可，此次工作将埋下新的社会矛盾风险隐患。

再者，管理体制不明遗留了更大的管理隐患。自然保护区整合优化，要求一地一牌，从严管理归并相邻自然保护区。但是，目前广东省尚未明确全省自然保护区管理体制问题，管理机构如何设立，人员

编制如何确定，人员经费如何核定均为确定，合并形成的大型自然保护地的管理问题如何解决。若后续将所有管理责任全部归到县级人民政府，将会对地方政府带来更大的管护压力。

最后，管理权限问题。整合优化后五华县自然保护地 90%以上为集体土地，且基本都没有和土地所有者（村集体）签订管护协议。若后续无法与土地所有者签订管护协议，自然保护地范围的划定只能的一纸空文，包括后续的勘界立标、确权登记等工作依将无法落实，自然保护地整合优化工作也将成为空谈。因此，如果保证管护协议的顺利签订，将是自然保护地整合优化后续工作的关键之一，省林业局应进行统筹考虑并在省政府层面作出统一部署。

整合优化后自然保护地列表

序号	保护地名称	保护地类型	类型	级别	面积	方案	整合优化前自然保护地名称
1	梅州七目峰省级自然保护区	自然保护区	森林生态系统类型	省级	6757.31	调整	广东五华七目峰省级自然保护区
2	梅州五华天堂山市级自然保护区	自然保护区	森林生态系统类型	市级	9084.01	整合	五华县天堂山市级自然保护区 梅州市李望峰市级自然保护区
3	梅州五华鸿图峰市级自然保护区	自然保护区	森林生态系统类型	市级	8962.35	调整	五华县鸿图峰市级自然保护区
4	梅州五华插天峰市级自然保护区	自然保护区	森林生态系统类型	市级	3966.78	调整	五华县插天峰市级自然保护区
5	梅州五华龙狮殿市级森林公园	自然公园	森林公园	市级	4949.32	整合	五华县清水河市级自然保护区 五华县龙狮殿市级自然保护区
6	梅州五华天柱山市级森林公园	自然公园	森林公园	市级	878.17	调整	五华县天柱山市级自然保护区
7	梅州五华桂竹园市级森林公园	自然公园	森林公园	市级	1636.19	调整	五华县桂竹园市级自然保护区
8	梅州五华蒲石顶市级森林公园	自然公园	森林公园	市级	3246.10	调整	五华县蒲石顶市级自然保护区
9	梅州五华华城市级森林公园	自然公园	森林公园	市级	2869.40	调整	五华县天吊峰市级自然保护区
10	梅州五华益塘市级湿地公园	自然公园	湿地公园	市级	2146.78	调整	五华县益塘市级自然保护区
11	梅州蒲丽顶省级森林公园	自然公园	森林公园	省级	201.33	调整	广东蒲丽顶省级森林公园
12	梅州五华天云岭县级森林公园	自然公园	森林公园	县级	101.14	调整	五华天云岭县级森林公园
13	梅州五华潭下县级森林公园	自然公园	森林公园	县级	3245.91	新增	
14	梅州五华双髻山县级森林公园	自然公园	森林公园	县级	829.88	新增	
15	梅州五华鱼子峰县级森林公园	自然公园	森林公园	县级	2117.09	新增	
16	梅州五华燕子岩县级森林公园	自然公园	森林公园	县级	838.90	新增	

