

梅州市生态环境局

梅市环函〔2020〕90号（B）

梅州市生态环境局关于对梅州市政协七届四次会议以来第 20200087 号提案的答复的函

市农工：

您们提出的《关于加强农村水环境整治的建议》（第 20200087 号）的提案收悉，现将办理结果答复如下：

一、基本情况

近年来，我局深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，认真落实省委省政府关于实施乡村振兴战略和省生态环境厅、农业农村厅关于打赢农业农村污染治理攻坚战的部署要求，抓好农村水环境整治工作，持续改善了我市农村人居环境，取得了阶段性成效。2018-2019 年我市水污染防治攻坚战和农村水环境保护目标任务基本完成，今年 1-7 月份全市 3 个国考、10 个省考、26 个市考断面平均水质优良率均为 100%，优良率保持稳定，无劣 V 类水体断面。

二、主要做法

（一）强化组织领导。一是加强组织保障。

市委、市政府成立以市委书记为第一总指挥、市长为总指挥、相关分管副市长为副总指挥的梅州市污染防治攻坚战指挥部，统筹协调、共同推进全市水污染防治工作。编制实施《梅州市打好污染防治攻坚战三年行动计划（2018-2020 年）》和《梅州市水污染防治攻坚战工作方案》，召开全市打赢污染防治攻坚战推进会，陈敏书记、爱军市长签发了决胜污染防治攻坚战指挥部 1 号令。市政府分管领导亲自指挥、每月调度，协调推动重点攻坚任务抓实抓细抓具体。二是**强化考核推进**。以改善水环境质量为核心，实施《梅州市主要河流断面水质监测考核办法（试行）》及环境保护责任百分制量化指标考核，将农村水环境保护内容纳入我市近年来的环境保护责任考核指标体系，以考核倒逼整治，有力推动了农村水环境保护工作。三是**加强工作调度**。建立水污染防治工作进展信息调度制度，各县（市、区）政府和市直有关部门，按国家和省水污染防治信息调度工作要求，每月定时填报上月工作进展情况，及时掌握全市水环境状况。开展主要断面水环境质量监测预警和现场调研督导，对任务严重滞后导致断面水质恶化的，进行约谈、通报批评。尤其是今年 6 月份开始，每月发布梅州市生态环境质量指数及各县（市、区）水环境质量排名，成为治污攻坚的目标导向，有力地推动农村水环境整治工作。

（二）全力排查整治农村黑臭水体。

按照《广东省生态环境厅 广东省水利厅 广东省农业农村厅关于印发广东省农村黑臭水体排查工作方案的通知》有关要求，

我局组织各县（市、区）人民政府结合农村生活污水治理攻坚工作要求，开展全市农村生活污水排放和污染情况的摸底调查，调查核实清楚农村黑臭水体，做好农村黑臭水体排查工作。经排查和初步核查，已排查出近 14 处农村黑臭水体：蕉岭县 6 个、平远县 3 个、五华县 3 个、兴宁市 1 个、梅县区 1 个，下一步将开展整治。此外，加强城区黑臭水体（涉及部分农村）黄塘河（1.463 公里）和周溪河（4.1 公里）整治工作，黄塘河、周溪河景观提升工程已于 2020 年 6 月底完成，两座水质净化厂已分别于 2020 年 6 月 30 日、7 月 20 日正式试运行，黄塘河、周溪河黑臭水体整治工程正在进行收尾施工，黄塘河、周溪河治理已达到“初见成效”阶段性目标任务要求，相关评估报告已报省厅确认。

（三）强化农村生活污水治理。

一是镇级生活污水处理设施建设。目前已建成 93 座，完成三年建设任务（103 座）的 90.29%，新增镇级生活污水处理能力 8.675 万吨/日，完成 2018-2020 三年任务比例 94.71%，剩余 10 座镇级生活污水处理设施建设达到时序要求，预计可按时限要求完成，届时可实现全市建制镇污水处理设施全面覆盖。建制镇新增配套管网 459.88 公里，完成 2018-2020 年三年建设任务（486.42km）的管网任务完成率 94.54%。改造城镇老旧污水管渠 105.21km，完成 2018-2020 年三年改造任务（114.00km）的 92.3%，达到序时进度要求。二是抓好农村生活污水排查治理。按照省制定印发的《广东省农村生活污水治理攻坚实施方案

（2019-2022 年）》工作部署和要求，围绕今年全市村庄生活污水治理率提高至 35% 以上，80% 自然村基本实现雨污分流、污水排放管道收集或暗渠化的年度工作目标，我局联合市农业、水务、住建局联合印发了《梅州市农村生活污水治理攻坚实施方案（2020-2022 年）》，细化明确治理具体工作流程，同时制定了工作指南，以县为单位开展对所有自然村现场摸排工作，组织对本辖区范围内农村污水治理工作开展全面摸排核实，全面摸清农村污水处理现状、污水排放去向等情况。通过现场摸清核实所有自然村及生活污水治理现状后，按照自然村所涉溪、渠断面水质状况，因地制宜选择合适治理模式。目前镇级排查整治方案正在编制中，预计近期可全部通过专家评审。

（四）推进农村垃圾和面源污染治理。

一是通过加强组织领导，狠抓设施建设，完善保洁机制，开展测评考核等，不断加强农村生活垃圾处理工作。截止目前，全市已建成 7 座生活垃圾卫生填埋场、1 座生活垃圾焚烧发电厂、1 座餐厨垃圾处理场，总设计处理能力达 2946 吨/日。所有建制镇已全部建成生活垃圾转运站，所有自然村已完成 1 个以上垃圾收集设施配置并实施保洁，村庄保洁覆盖面达 100%，农村生活垃圾有效处理率达 100%。全市共配置了 7380 多名农村卫生保洁员，农村常住人口约 216.8 万人，已达到按 500 人配置 1 名保洁员的标准。二是加强养殖污染治理，各县（市、区）均划定了畜禽养殖禁养区范围，积极推动畜禽养殖污染集中治理，鼓励种

养结合，废弃物综合利用，削减规模化畜禽养殖场污染物的排放量，扎实开展畜禽养殖废弃物资源化利用工作，目前全市畜禽粪污综合利用率 78.47%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率 98.34%，达到考核任务指标。三是强化农业污染防控，提高农药利用率和化肥利用率等，加快推进农村“厕所革命”，全市农村无害化卫生户厕普及率达 99.9%。

（五）全面加强工业污染防治。

严格执行国家、省有关法律法规等规定，实行负面清单管理，把好项目准入关，从源头预防水环境污染和生态破坏，防止城市污染向农村转移。在扎实推进环境监管“双随机”工作基础上，深入开展环境安全大排查工作，建立环境风险隐患排查整治台帐，严格实施排污许可证管理和固定污染源排污许可分类管理。全面清理整治“散乱污”工业企业，我市采取边排查边整治的工作方式，不断补充清理整治清单，排查并列入省散乱污工业企业（场所）清单的 530 家和全市滚动排查“散乱污”工业企业（场所）826 家，截至今年 6 月底已全部完成整治，完成率 100%。通过加强工业污染防治，有效防止了污染向农村转移，保护了农村水环境。

三、存在的主要问题

虽然我市采取一系列措施强化农村水环境保护工作，取得了初步成效，但部分农村地区生活污水处理、畜禽养殖污染防治等突出环境问题尚未得到根本解决。

（一）污水处理设施建设运营问题较为突出。

由于我市属于经济欠发达地区，城市规划、建设水平相对落后，雨污分流设施不完善，污水处理设施建设和运营管理经费不足，导致部分污水收集率较低、进水水质浓度低，难以正常运行和发挥减排效益。

（二）畜禽养殖污染防治有待加强。

一是畜禽养殖粪污综合利用工作有待加强。部分养殖场的粪污贮存、治理配套设施的建设不符合技术规范，存在设施管理不善、运行不稳定的问题，导致粪污处理效果不佳。

（三）农村环境整治资金投入缺口大。

我市地处山区，环保基础设施欠账大，需投入大量资金，虽然通过积极争取上级财政资金扶持、以 PPP 项目融资等方式解决了部分资金问题，但仍面临较大资金缺口。如镇村生活污水处理设施建设项目初步估算总投资约 80.82 亿元，已投入约 22 亿元，还需投入约 58 亿元，特别是农村污水处理设施建设资金缺口大。

（四）农村环境监管能力较为薄弱。

现有环境监测和环境监察工作尚未覆盖到广大的农村地区，在乡镇、村等基层，大都没有环境保护机构、专职人员，存在职能缺位、责任不清、管理薄弱的问题。

四、下一步工作计划

下来，我们将认真对照水污染防治攻坚工作方案，找差距、补短板、抢时间、扎实干，全力推动农村水环境保护工作，推动

我市生态文明建设走在全省前列。

（一）强化监管，切实保障农村饮用水源安全。

一是加快农村饮用水水源调查评估和保护区划定，重点推进供水人口在 10000 人或日供水 1000 吨以上的饮用水水源调查评估和保护区划定工作，并在保护区边界设立地理界标、警示标志或宣传牌，开展农村饮用水水源环境风险排查整治，确保农村饮水安全。二是继续加强农村饮用水水质监测。加强监测和评估农村饮用水水源、供水单位供水、用户水龙头出水的水质等饮用水安全状况。实施从源头到水龙头的全过程控制，落实水源保护、工程建设、水质监测检测“三同时”制度，并向社会公开饮用水安全状况信息。

（二）建管并重，完善农村污水处理设施建设和运行。

梯次推进农村生活污水治理，重点国考断面水质达标控制单元、饮用水水源保护区和“百村示范，千村整治”工程生态宜居美丽乡村示范县等重点区域范围优先治理。开展本地区自然村底数、村级污水处理设施和配套管网摸排核实工作，建立台账清单，一是继续全面摸排辖区内自然村的数量、位置坐标；二是摸排核实生活污水进入或还可进入城镇污水处理厂集中处理的自然村数量情况；三是摸排核实地处边远山区，所涉河流断面水质在Ⅱ类以上通过改厕三级化粪池解决污水问题的自然村数量情况；四是摸排核实通过 PPP、EPC 或自主建设模式已规划未建、在建污水处理设施的自然村数量情况。根据排查情况，结合实际确定生

生活污水治理模式，主要分为三类进行治疗：第一类城镇周边可通过完善集污管网纳入城镇污水处理厂进行集中处理；第二类地处边远山区、远离大江大河且所在断面水质在Ⅱ类以上的，通过改厕、三级化粪池进行治疗；第三类人口相对集中，常住人口在500-1000人和断面水质达标的可采用三级化粪池+人工湿地模式，常住人口在1000人以上或断面水质Ⅳ类以下的采用动力或湿地+动力模式。同时，也可结合实际选用以达到断面水质为要求的其他处理模式。继续推进农村“厕所革命”，有效衔接生活污水管网及设施，加快推进农村无害化卫生户厕建设与改造，农村新建住房均要配套建设无害化卫生户厕，已建卫生户厕无防渗措施的应实施防渗改造。2020年年底前，全市村庄生活污水治理率提高至35%以上，全市80%自然村基本实现雨污分流、污水排放管道收集或暗渠化，100%自然村完成无害化卫生户厕改造和建设任务，实现农村无害化卫生户厕建设普及，厕所粪污基本得到有效处理或资源化利用。

（三）加强管控，大力推进畜禽养殖污染治理。

一是进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理，做好畜禽养殖禁养区矢量化边界图制定工作，形成全市禁养区“一张图”。二是强化指导和服务，开展畜禽养殖场环境影响评价、排污许可证申报和粪污综合利用技术等指导，对符合生态环境保护管理要求的畜禽养殖建设项目，加快环评审批；对畜禽粪污全部还田利用的不需要申领排污许可证，实行登记管理。三是以畜牧大县和

畜禽规模养殖场为重点，实行“一县一案”、“一场一策”，指导养殖场粪污综合利用和设施装备改造升级，实现畜牧大县整县畜禽粪污资源化利用。鼓励大型养殖场推广规模化、标准化、清洁化、绿色化养殖，结合实际选用适宜的粪便处理和综合利用方式，推进畜禽养殖健康有序发展。

（四）完善体系，加强农村生活垃圾收运处理。

一是继续强化农村生活垃圾收集转运。健全农村生活垃圾“户收集、村集中、镇转运、县处理”收运体系，农村生活垃圾管理遵循城乡统筹、科学规划、综合处理的原则，实行减量化、资源化、无害化全过程控制和管理。二是推行农村生活垃圾分类与减量。积极探索农村生活垃圾分类减量和资源化利用方式，加强环保宣传与培训，推行“分类收集、定点投放、分拣清运、回收利用”，引导农村生活垃圾源头分类、就地减量，逐步实现资源化利用。三是健全农村生活垃圾长效管理机制。将垃圾规范处理、保护村庄环境等内容纳入村规民约，各村建立保洁制度，配备固定的保洁人员，建立农户“门前三包”责任制度。市、县、镇财政合理分担运营费用，开展农村生活垃圾处理收费制度。

（五）整合资金，不断加大农业农村污染治理经费投入。

按照统筹规划、渠道不乱、性质不变、各司其职的原则，整合涉农资金支持农村环境保护工作。切实把农村环境保护作为公共财政支持和保障的重点，在本级预算中安排一定资金用于农村环境保护。创新投资渠道，健全政府和社会资本合作机制，引导

和鼓励社会资金参与农村环境保护，逐步建立政府、企业、社会多元化投入机制，进一步健全“政府主导、部门协同、上下联动”的农村环境保护协调推进机制。

梅州市生态环境局
2020年8月26日

（联系人：罗彬源，电话：2253986）

公开方式：依申请公开

抄送：市政协提案委员会，市政府办公室建议提案科。

梅州市生态环境局办公室

2020年8月26日印发
