

# 梅州市生态环境局

---

梅市环函〔2020〕93号（B）

## 梅州市生态环境局关于对梅州市政协七届四次会议 20200099 号提案的办意见

徐文、钟梅芬、曾光华、傅延导、杨柳青、郭进达、刘兴隆代表：

你们提出的《关于加强秸秆综合利用，禁止焚烧秸秆的建议》（第 20200099 号）收悉。根据职责分工，由市农业农村部门牵头负责推进秸秆、树枝（叶）等生物质综合利用，开展秸秆还田和秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化和能源化利用。由市生态环境部门牵头负责加强露天焚烧秸秆、垃圾和其他废弃物等违法行为的查处。完善露天焚烧网格化监管机制。现将办意见函复如下：

### 一、相关环保法律规定

大气污染防治相关法律对露天焚烧垃圾、秸秆等违法行为有明确规定。

《中华人民共和国大气污染防治法》第七十七条“省、自治区、直辖市人民政府应当划定区域，禁止露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物质。”、第八十二条“禁止在人口集中地区和

其他依法需要特殊保护的区域内焚烧沥青、油毡、橡胶、塑料、皮革、垃圾以及其他产生有毒有害烟尘和恶臭气体的物质。”其对应罚则为：第一百一十九条第一、二款“违反本法规定，在人口集中地区对树木、花草喷洒剧毒、高毒农药，或者露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物质的，由县级以上地方人民政府确定的监督管理部门责令改正，并可以处五百元以上二千元以下的罚款。违反本法规定，在人口集中地区和其他依法需要特殊保护的区域内，焚烧沥青、油毡、橡胶、塑料、皮革、垃圾以及其他产生有毒有害烟尘和恶臭气体的物质的，由县级人民政府确定的监督管理部门责令改正，对单位处一万元以上十万元以下的罚款，对个人处五百元以上二千元以下的罚款。”

广东省《广东省大气污染防治条例》第六十三条 地级以上市应当制定餐饮服务业的油烟、露天焚烧生物质、垃圾等产生烟尘和有毒有害气体的污染防治管理办法。

## **二、工作措施落实情况**

（一）完善机制。我市作为国家和省重点生态功能区，是粤北生态保护屏障，一直以来高度重视禁止露天焚烧秸秆相关工作。市政府专门成立了梅州市大气污染防治办公室，统筹抓好大气污染防治各项工作，将全面禁止露天焚烧作为全市大气污染防治重点工作之一。每年印发的梅州市打赢蓝天保卫战工作方案和秋冬季大气污染防治强化管控工作方案都要求各县（市、区）完善联防联控长效机制，层层压实责任，做到人员、责任、措施、奖惩

“四到位”，实现露天焚烧监管全覆盖、无缝隙。积极支持秸秆基料化、原料化和能源化利用。从2018年开始，城市建成区不再新建35蒸吨以下燃煤锅炉，全市范围内不再新建10蒸吨及以下燃煤锅炉，

积极支持10蒸吨及以下燃煤锅炉淘汰或改燃生物质锅炉。目前我市共有燃生物质锅炉144台（497蒸吨），每年燃烧生物质燃料约27万吨。

（二）狠抓落实。近年来，国家、省不断加大空气质量监控工作，梅州城区设置了5个空气质量自动监控点，各县（市）各设置1个空气质量自动监控点。城区周边不时发生露天焚烧垃圾、秸秆和落叶等行为对空气站点监控质量造成不利影响，严重影响国家、省对我市环境空气质量考核。我局及时通报卫星扫描热异常点情况，要求各县（市、区）政府落实环境保护主体责任，通过网格化管理机制确保禁止露天焚烧垃圾、秸秆和落叶等行为落到实处。如梅江区将露天焚烧和森林防火、安全综治工作相结合，安排专人不间断巡查，发现问题及时处理。蕉岭县印发《蕉岭县禁止露天焚烧农作物秸秆和垃圾的工作实施方案》，于7、8月以及10、11月分别开展专项行动，采取“疏堵结合、全面禁烧、常态管理”原则，坚持依法禁烧、属地管理、部门联动、教育与处罚并重，严控“两把火”（即严控农作物秸秆焚烧及严禁垃圾焚烧）。

据统计，2020年上半年，我市共出动巡逻人员6500多人次，

由镇村干部及网络管理员及时处理处置火点 600 多个，并对发现露天焚烧问题进行了及时处置和通报。

（三）强化宣传。结合垃圾分类，充分利用电视、广播、报纸、网络等宣传媒体，特别是每年秋冬季通过本地市民喜欢收听收看的民生 820、服务 900 等在梅州收视率高节目，有针对性地宣传禁止焚烧垃圾、秸秆的意义。结合环保日，印发《梅州市禁止露天焚烧倡议书》等资料，提高广大市民环保意识。结合创文双到等活动，在镇、村要悬挂条幅、标语等，营造良好的社会氛围，增强声势，做到家喻户晓，人人皆知，使禁烧垃圾秸秆和垃圾分类真正成为新时尚。

### 三、下一步工作

露天焚烧垃圾和秸秆不仅造成资源浪费，加剧空气污染，影响人民群众身体健康，而且容易引发火灾，危及公共安全。下一步，我局将做好以下工作：

一是继续发挥好大气污染防治办公室统筹协调作用，加强相关职能部门联动，形成合力，配合农村农业局做好秸秆综合利用，会同住房和城乡建设局、农村农业局加大对露天焚烧垃圾和秸秆等危害环境行为的处置力度，提高城市综合管理水平。8 月 13 日，市生态环境局会同市农业农村局转发《广东省生态环境厅 广东省农业农村厅关于进一步做好全面禁止秸秆露天焚烧的通知》，将进一步做好露天焚烧管控工作。

二是应用科技手段，建设露天焚烧监控系统。通过建设露天

焚烧视频监控项目，做到焚烧火点及时发现、信息及时传送、人员及时到位，做到技防、人防相结合，打造露天焚烧智能管控网。

三是进一步加大宣传力度，继续通过电视、报纸、网站及微信公众号等多种方式，广泛宣传露天焚烧垃圾和秸秆的危害，对露天焚烧垃圾和秸秆等违法行为进行普法宣传。

梅州市生态环境局

2020 年 8 月 28 日

**公开方式：**依申请公开

---

抄送：市政协提案委员会，市政府办公室建议提案科，市住房和城乡建设局

---

梅州市生态环境局办公室

2020 年 8 月 28 日印发

---