

# 梅州市文化广电旅游局文件

梅市文广旅法〔2021〕1号

签发人：谢钦文

---

## 梅州市文化广电旅游局 2020 年法治政府建设 年度报告

市委、市政府：

2020年，我局全面贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和在中央全面依法治国委员会会议上的重要讲话精神，根据中央、省、市关于法治政府建设的部署和要求，对照《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》和《法治政府建设实施纲要（2015—2020）》，扎实推进依法行政工作，大力弘扬法治精神，强化依法防控疫情，认真履职，真抓实干，为繁荣发展文化广电旅游事业提供法治支撑和法治保障。

### 一、推进法治政府建设的主要举措和成效

**(一)依法全面履行部门职能。**一是深化推行权责清单制度。进一步规范和完善本部门权责清单和权责运行流程图，逐一明确职权事项运行各环节对应的法律依据、实施主体、监督方式、责任方式等事项，确保各项权力规范有序运行。二是持续深化行政审批制度改革。进一步动态完善行政审批事项清单，优化规范审批流程，明确审批程序和期限等。重点做好省文化和旅游厅委托事项的落实和衔接工作，强化对承接职能部门的监督指导。持续开展“减证便民”行动，进一步推进证明事项清理工作。组织开展“证照分离”改革工作，全面落实市场准入负面清单制度，分类推进文化广电旅游领域涉企经营许可事项审批制度改革。三是全面推进数字政府建设。优化公共服务流程，提升政务服务水平，加快实现政务服务“一网通办”，扎实推进政务服务“马上办、网上办、就近办、一次办”。

**(二)完善依法行政制度体系。**一是扎实推进科学立法工作。我局积极推进历史文化领域地方性法规和规章的起草工作，负责起草的规章《梅州市非物质文化遗产代表性项目管理办法》于2020年8月1日正式颁布实施。负责起草的法规《梅州市红色资源保护条例》2021年1月1日正式施行。二是加强规范性文件的制定和监督管理工作。规范性文件依法严格执行公开征求意见、公平竞争审查、专家论证、合法性审查、集体审议决定、向社会公开发布等程序。三是健全规范性文件清理机制。做好规范性文件清理工作，及时进行修改和废止，今年重点开展了民法典涉及行政

法规、规章和行政规范性文件清理工作，对《梅州市客家围龙屋保护条例》提出了修正建议。

**（三）推进行政决策科学化、民主化、法治化。**一是健全科学民主依法决策机制。编制并发布年度重大行政决策事项目录，认真落实重大行政决策听证制度，认真落实重大行政决策社会稳定风险评估要求。二是强化决策规范化工作。认真实施《重大行政决策程序暂行条例》，坚持集体讨论决定，建立重大行政决策全过程记录、材料归档和档案管理制度，实现重大行政决策年度目录事项全部立卷归档。建立重大行政决策公平竞争内部审查机制，依法履行重大行政决策公平竞争内部审查程序、合法性审查程序，按权责一致的原则出具书面审查意见。三是建立和完善法律顾问工作长效机制。专门聘请法律顾问做好法律事务和法律文书的审核把关工作，确保各项业务工作依法依规进行。

**（四）坚持严格规范公正文明执法。**一是行政执法体制权责统一。新组建的梅州市文化广电旅游局执法支队通过“互联网+监管”平台，确认并公布具体执法事项，明确执法职责。今年新冠疫情以来，组织执法人员加强重点领域执法，重点对文化广电旅游活动及场所进行管控。二是进一步规范行政执法程序。全面推行行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”，做到依法办事、依法管理、依法决策。三是创新行政执法方式。健全以“双随机一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，推广运用非强制

性执法手段，不断提高监管效能。四是健全行政执法人员管理制度。积极组织行政执法人员参加业务知识学习，加强执法证领证换证工作，全面实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度。

#### **（五）全面推进政务公开，强化对行政权力的制约和监督。**

一是围绕重点领域加大政府信息公开力度，按规定主动公开政府信息。积极做好行政处罚、行政许可、行政检查等行政执法信息公开公示工作。二是强化部门网站和政务新媒体建设管理。发挥政务公开平台作用，提升信息发布、在线服务、互动交流水平。严格落实网络意识形态责任制，进一步完善信息发布审核机制，确保政府网络信息内容安全。三是健全行政权力运行制约和监督体系。自觉接受党内监督、人大监督、司法监督、社会监督、舆论监督。积极配合做好人大及其常委会开展的执法检查、工作评议、听取审议专项工作报告等工作。积极办理办结人大建议和政协提案，办结率和满意率均达到 100%。

**（六）依法有效化解社会矛盾。**一是积极开展政策解读、回应社会关切。将政策解读工作贯穿政策起草、发布、实施的全过程，在政策公布时同步组织开展解读。切实履行政务舆情应对处置主体责任，建立健全舆情监测、研判、通报、处置机制。2020 年我局无相关行政应诉和行政复议案件。二是健全完善信访工作制度。不断完善投诉举报体系建设，畅通投诉渠道，依托“电话、网络、信函、来访”等投诉方式，建立文化广电旅游投诉统一受理机制，依法依规受理社会矛盾纠纷。通过“12301”、“12345”、

网上信访、梅州民声、来访、来电、来信等渠道，妥善处理收到的各类投诉案件，办结率 100%。

**（七）全面提高工作人员法治思维和依法行政能力。**一是建立健全领导干部学法制度。依托局党组会、支部大会、培训班学习等形式组织干部职工学习《宪法》、《民法典》、《中国共产党问责条例》、文化旅游领域的相关法律法规，增强全局干部职工法制观念和法治思维能力。二是组织干部职工参加学法考试。运用国家工作人员学法考试系统和各类新媒体平台，组织全系统干部职工开展党内法规学习宣传和学法考试。三是积极推进“谁执法谁普法”责任制。建立单位普法责任清单，积极开展知识产权宣传周、世界读书日、国际博物馆日、文化和自然遗产日、中国旅游日、国家宪法日等系列普法宣传活动，在日常工作中扎实推进法治宣传教育。

## **二、主要负责人履行法治建设第一责任人职责情况和疫情防控情况**

**（一）认真履行推进法治建设第一责任人职责。**我局主要负责人高度重视法治政府建设工作，带头深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，通过班子会、专题会、干部大会等形式组织干部职工进行学习，全面贯彻落实党中央和省市关于法治建设的重大决策部署，把法治建设纳入本单位总体规划和年度工作计划，对法治建设重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要任务亲自督办。定期听取法治建设工作情况汇报，



及时研究解决有关重大问题，科学推进历史文化领域立法工作，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，真正把推进法治建设第一责任人职责履行好、落实好，为干部职工工作表率。深入组织开展学法用法，组织实施普法规划，把宪法和民法典学习摆在突出位置，以学促干，不断提升班子成员和干部职工依法行政能力，推动落实“谁执法谁普法”责任清单。同时，将推进法治建设第一责任人职责列入年终述职内容，自觉接受监督。

**（二）积极做好疫情防控和复工复产工作。**我局严格按照中央、省、市关于新冠肺炎疫情防控工作的部署和要求，统筹抓好疫情常态化防控和复工复产工作。通过局政务网站、微信公众号等新媒体及时发布疫情防控和复工复产动态，推送各类防疫防控指南，加强常态化疫情防控宣传。成立督导联系工作组，深入各县（市、区）督查文广旅单位、企业疫情防控情况，发现问题，及时整改，加强防控。先后编制了景区、旅行社、网吧、歌舞娱乐场所、图书馆、文化馆、博物馆、宾馆酒店等八大领域复工复产工作指引（试行），指导督促全市各文广旅单位、企业依法依规做好复工复产工作。印发了《梅州市应对新冠肺炎疫情影响支持文化旅游企业发展的实施方案》，开展了旅行社保证金暂退工作，发放了疫情防控物资，开通了“一部手机游梅州”智慧旅游小程序，举办了“智游打卡梅州·文旅复苏有我”媒体直播带货活动，推出了“到梅州打卡去”优惠包，开展了“世界客都·长

寿梅州欢迎您”梅州文旅复苏在行动系列活动，多措并举帮助文广旅企业渡过难关，助推梅州文旅产业复苏。

### 三、存在问题和不足

**（一）执法队伍建设仍需加强。**随着文化广电旅游事业的发展，我局的执法监管任务增加，组建的执法支队需负责市级和梅江区的文化、文物、出版（版权）、广播电视、电影、旅游市场行政执法职责，2020年又增加了体育执法职责，监管任务日益繁重，目前执法队伍现状、执法工作形式与社会公众的期待仍有一定差距。

**（二）法律法规学习不够深入。**执法人员重业务、轻学习的思想依然存在，对新出台或修订的法律法规缺乏深入学习研究，分析问题和解决问题的能力有待提高，存在对个别法规政策掌握不牢的现象。

**（三）部门法制工作有待完善。**法制工作要求高、工作程序严谨，机构改革后，由于法制岗位工作人员进行了调整，在岗人员的业务能力还需进一步加强，还存在业务不够熟悉的现象。

**（四）行政执法案卷有待提高。**个别行政执法工作人员对执法案卷不够重视，存在行政执法工作完成后，没有及时将执法资料进行归档的现象，导致个别案卷资料不完备、格式不规范。

### 四、下一步工作计划

**（一）持续深入开展执法体制改革。**结合机构改革工作，进一步明确部门职能职责，厘清文化广电旅游行政执法权限和自由

裁量标准，充实行政执法人员队伍，加快完成执法改革任务。

**（二）进一步加强行政执法的规范化建设。**健全和完善行政执法机制、程序流程和措施办法，科学、严谨、认真地规范执法人员的执法依据、执法程序、执法行为、执法手段、执法效果，达到执法公平正义。

**（三）进一步加强依法行政法制培训。**加强对行政执法人员的职业道德教育和法律业务培训，强化执法为民观念，增强依法行政能力和水平，努力构建一支政治合格、纪律严明、业务精通、作风过硬的行政执法队伍。

**（四）积极开展案卷评查工作。**组织开展案卷评查工作，组织业务人员对行政检查、行政处罚、行政强制、行政许可案件的案卷进行评查，对卷宗中存在的问题和不足，及时更正、细化研究，做到法律依据准确、文书书写规范，进一步提高监督执法、行政许可审批的工作能力。

**（五）进一步强化执法监督考核。**进一步完善执法监督考核机制，加大对文化广电旅游执法工作的监督考核力度，有效促进执法队伍严格执法、规范执法、文明执法，确保行政执法工作规范、高效运行。



抄送：市司法局