附件

梅州市“十四五”生态文明建设规划

（2021-2025年）(征求意见稿)

根据中央和省以及市委市政府的部署和要求，对全市生态文明建设工作做出宏观部署，推动实现生产、生活、生态“三生”融合。

第一章 背景基础与形势分析

党的十九大以来我国对生态文明建设提出了一系列新理念新思想新战略，为做好新时期下的生态文明建设指明了方向。梅州市政府高度重视生态文明建设，联系梅州实际，在生态发展区建设上先行示范、走在前列。

（一）发展背景。坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推进生态治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。从国内及广东省发展的角度对现阶段生态文明建设的背景分析，探讨生态文明建设的现实和长远意义，提出了梅州市开展生态文明建设的战略建议，为生态文明建设实践提供理论支撑。

（二）发展基础。**一是**经济发展质量稳步提升，工业结构逐步改善，生态文化培育及体制机制建设力度加大，无公害、绿色、有机食品“三品”认证总数等特色指标均实现提升。**二是**资源能源节约利用率明显提高。2020年，万元GDP能耗为4.18吨标准煤，二氧化碳排放量为1.148吨，能源产出率增至1.8万元/吨。**三**是生态环保建设趋势良好。全省第一个国家储备林项目在梅州市落地。蓝天碧水净土保卫战取得重要成效，城区空气质量标况居全省第一。建成镇级生活污水处理设施数量居全省第一。四是生态文化与特色突破明显。生态文化知识普及率，党政干部参加生态文明培训的比例以及有关产品政府绿色采购比例均实现100%，现代农业产业园建设成效显著，数量居全省前列。电子商务进农村走在全省前列，基本农田保有量持续增长，农村卫生厕所普及率达100%。五是生态体制机制加速完善。生态环境保护体制机制改革持续深化，保证了制度和机制的顺畅运行。环境信息公开率维持在100%，相关生态环保研究与试验发展经费占GDP比重突破0.3%。

（三）发展机遇。“十四五”时期是梅州市奋力打造“绿水青山就是金山银山”广东样本，为广东“走在全国前列、创造新的辉煌”作出贡献的关键时期，梅州市生态文明建设处于重要战略机遇期。包括了苏区政策振兴生态文明发展机遇、粤港澳大湾区辐射发展红利机遇、处于"一核一带一区"建设机遇期。

（四）面临挑战。近年来，梅州市生态环境保护工作虽取得较好成效，多项环境指标居全省前列，但面临的生态形势仍比较严峻。如经济下行生态文明建设压力加剧、工业现代化与生态文明建设矛盾加剧、公众对生态环境保护诉求日益增强。

第二章 坚定新时代生态文明发展，争当省生态文明排头兵

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，坚持五大发展理念，牢固树立绿水青山就是金山银山的战略思想，实施绿色发展战略，以建设美丽梅州为目标，以正确处理人与自然关系为核心，以提高人民生活质量为根本，以促进传统经济与社会的生态转型为导向，以节约和集约利用资源、保护和改善生态环境、构建生态环境安全体系为重点，通过结构调整降低规模扩张对生态环境的冲击强度，通过制度创新释放生态环境保护与建设的强大动力，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产和生活方式，更好地助力梅州换道超车、实现绿色崛起。

（二）基本原则。生态优先，绿色发展，整体推进，重点突破，深化改革，创新驱动，政府主导，多方参与。

（三）战略定位。推动中央苏区振兴发展走在前列，争当生态发展区建设先行示范市，加快构建“五星争辉”区域发展格局，服务融入“双区”“双城”建设。

（四）“十四五”规划目标。持续推动传统优势产业的转型升级，补齐环保基础设施短板；着力创新和完善体制机制，将梅州市建设成为空间生态优化、经济生态高效、环境生态优美、生活生态和谐、文化生态昌盛、制度生态完善的生态发达城市。**一是绿色转型加快升级**，持续推进生态科技创新，促进产业绿色节能发展。加强生态环境综合防控防治，保持生态状况指标稳中有升。**二是低碳试点深入开展**，制定具有梅州特征的碳达峰与碳中和实施方案，积极建立低碳发展行动路线，以契合实际和更加有力的措施降低碳排放强度。**三是生态质量稳步提升**，生态环境质量持续提升、环境质量主要指标处于全国前列。大力推进各县（市、区）的生态文明建设示范区及生态文明示范乡镇（街道）的创建工作。**四是生态文化格局基本形成**，加强生态文化软实力建设，公共交通出行比例达到50%以上，城区居住小区生活垃圾分类达标率持续上升。

（五）2035年规划目标。资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，城乡结构和空间布局明显优化。资源利用率更加高效，产业结构优化成效显著。生态环境质量显著优化，生态文明重要机制基本确立。**一是生态空间保护合理清晰**，科学控制市域总人口规模、城镇建设用地、城乡建设用地、生态保护红线面积，提高城镇化率。**二是低碳试点深入开展**，人均GDP接近全国同期平均水平，绿色产业体系基本完善，绿色产业产值逐年稳步提升。**三是生态环境质量全面改善**，受污染水得到全面整治，全年空气优良天数保持稳定；单位GDP能耗、主要污染物排放量和建设用地量降幅达到国家和省下达的目标要求。**四是生态文明意识大幅提高**，提升各类人群的生态文明意识和环保科学素养，习近平生态文明思想深入人心，公民生态文明意识大幅提高。

第三章 “十四五”生态文明建设主要任务

（一）发挥生态环境顶层优势，建设生态文明典范梅州。**一是**，落实原中央苏区振兴发展政策，强化周边互动交流，注重领域政策支撑；**二是**，坚持生态重要支撑作用，强化构建绿色生态格局，大力发展生态产业新体系，深入推进生态发展区建设；**三是**融入全省区域协调发展大局，贯彻落实《广东省生态文明建设绿皮书（2019 年）》。

（二）优化国土空间开发保护体系，建设绿色生态梅州。**一是**坚守生态空间底线，强化管控措施，严控生态红线、国土底线，落实严格耕地保护制度，科学开展国土空间规划；**二是**强化生态安全格局，提升生态价值；**三是**加快中心城市建设，稳步推进乡村振兴、特色小镇建设；**四是**注重荒山绿化、水土流失治理与矿山生态生态修复，山水林田湖草综合治理，加强多样性保护，防控外来物种入侵。

（三）建设绿色低碳经济体系，实施梅州碳排达峰行动。**一是**加快产业绿色现代化改造，优化升级五大传统优势产业，加快培育三大新兴特色产业，重点突破发展大健康、现代农业、现代服务业与特色旅游产业；**二是**实施节能减碳达峰行动，严守“三线一单”工作成果，大力促进节能减排，加快发展循环经济，调整优化能源结构，促进绿色低碳交通，大力推广建筑与公共机构节能；**三是**推进信息化改革创新建设，完善现代市场体系，改革投融资体制，促进互联网与产业融合。

（四）持续改善环境质量，建设青山绿水美丽梅州家园。**一是**攻坚大气污染防治，抓好水污染治理，加强土壤污染防治，推进农村环境连片整治，加强噪声污染防治；**二是**促进生态保护建设，建设森林生态体系，加快生态公园建设与水土流失防治；**三是**加强环境监管能力，提高风险防范能力。

（五）强推行绿色生态生产生活方式，构建梅州美丽面貌。**一是**构建城市绿色空间，推进绿地碳汇建设，发展海绵城市；**二是**发展绿色建筑建设，推进新建建筑能效达标，试点推进绿色农房；**三是**推进自然村道硬化与集中供水，提升村庄基本公共服务水平，建设全域美丽乡村；**四是**倡导公众绿色消费、绿色低碳办公，做好垃圾分类减量，鼓励群众绿色出行，践行绿色生活方式。

（六）积极培育生态文明理念，守护梅州特色文化底蕴。**一是**积极推进文化产业建设，深化文化体制改革，全面推进新一轮全国文明城市创建工作与客家文化（梅州）生态保护实验区建设；**二是**完善文化设施建设，加强社区生态文化建设，营造文化氛围，建设生态文化载体；**三是**深化文化宣传，培养生态文明意识，开展绿色创建活动。

（七）健全生态文明制度体系，持续完善统筹协调机制。建设绿色高效决策制度、健全自然资源资产产权制度、推进生态有价评估制度、建立生态管理制度、落实生态环境保护制度、推行生态优先考核制度。

第四章 生态文明保障措施

**一是组织保障**，加强领导做到组织落实，健全规划实施管理体系，组织建立专家咨询制度；**二是制度保障**，加大政策引导和扶持力度，完善相关制度体系建设，创新生态环境保护机制，强化生态环境执法力度，积极创新管理体制机制；提高规划的全局性、前瞻性和可操作性，增强节能规划的引导约束作用；**三是机制保障，**完善生态文明建设的民主监督机制，探索生态文明建设的区域合作机制；**四是资金保障，**加大财政投入力度，完善政策鼓励措施，实施生态补偿政策，建立多元化融资渠道；**五是技术保障，**推广先进适用科技成果，建立生态环境信息网络；**六是人才保障，**完善选人用人机制，加强人才培养力度；**七是舆论保障，**促进科学传播，加强社会监督，号召全民参与。