梅州市应急管理局 2020 年度行政许可 实施和监督管理情况报告

市政务服务数据管理局：

根据《关于报送 2020 年度行政许可实施和监督管理情况报告的通知》要求，现将我单位 2020 年度行政许可实施和监督管理情况报告如下：

一、行政许可事项实施情况

(一)现有事项及办理情况。我局现有行政许可事项共 11 大项：包括(1)特种作业操作资格证核发(2)非煤矿山企业安全生产许可证核发(县级负责的行政审批事项除外)(3)非煤矿山建设项目安全设施设计审查(县级负责的行政审批事项除外)(4)危险化学品建设项目的安全条件审查、安全设施设计审查(5)危险化学品生产企业安全生产许可证核发(6)危险化学品安全使用许可证核发(7)第一类非药品类易制毒化学品生产、经营许可证核发(8)危险化学品经营许可(9)烟花爆竹经营(批发)许可(10)烟花爆竹批发经营企业储存烟花爆竹建设项目安全设施设计审查(11)金属冶炼建设项目安全设施设计审查。行政许可事项全部纳入广东省政务服务事

项管理系统，并已全部进驻网上办事大厅。据统计，2020 年我局共接受行政许可的申请 2821 件、受理 2821 件和按时办结 2821 件，按时办结率 100%。

（二）公开公示情况。对行政许可事项，在我局网站、广东政务服务网、印制办事指南主动公开公示许可项目实施主体、依据、程序、条件、期限、申请材料、收费标准、申请书格式文本、咨询投诉方式等信息，方便办事群众申请查阅。对已审批的行政许可事项，按“双公示”信用信息数据标准要求，七天内在市政府“信用信息双公示”网站公开许可审批结果，接受社会监督。

（三）监督管理情况。我局制订了《梅州市应急管理局 2020 年度安全生产监督检查计划》、《梅州市开展“奋战一百天 全年保平安”安全生产攻坚行动方案》、《安全生产领域八大专项整治方案》、《梅州市安全生产专项整治三年行动实施计划》、《梅州市 2020 年安全生产执法联合行动方案》，强化事中事后监管，提升服务效能。制订了《梅州市安全生产领域举报奖励办法》，推动社会共治，发挥社会公众监督作用。

我局行政许可企业共 37 家，有效开展了行政许可事中事后监管，监管行为数据汇集至国家“互联网+监管”系统，监管数据覆盖率达到 100%。我局制订了“双随机、一公开”年度检查计划，并制定了随机抽查工作细则，建立了执法检查人员名录库 35 人，检查对象名录库 371 个，制定随机抽查事项清单 40 条，全年开展随机检查 206

次，其中部门联合检查 2 次，检查企业 206 家（含非许可企业），发现问题 591 宗，全部得到整改落实。随机抽查事项清单和抽查检查结果在梅州市“双随机、一公开”监管工作平台及时公布，公示率达到 100%，公开行政处罚信息达 9 条。

（四）实施效果情况。2020 年度 2821 件行政许可事项都在法定办理时限内办结，且均在承诺时限内办结。“非煤矿山建设项目安全设施设计审查”“危险化学品建设项目安全条件审查”“危险化学品建设项目安全设施设计审查”“烟花爆竹批发经营企业储存烟花爆竹建设项目安全设施设计审查”“金属冶炼建设项目安全设施设计审查”等 5 项整合为“建设项目安全设施设计审查”1 项，实行程序性审查，承诺制审批，只要申请材料齐全、有效的，即时审批出件。其中“危险化学品建设项目安全条件审查”办结时间由 45 个法定工作日压缩到 1 个工作日承诺时间，最大压缩达到了 98%。“非煤矿山建设项目安全设施设计审查”“危险化学品建设项目安全设施设计审查”“烟花爆竹批发经营企业储存烟花爆竹建设项目安全设施设计审查”“金属冶炼建设项目安全设施设计审查”等 4 项办结时间由 20 个法定工作日压缩到 1 个工作日承诺时间，压缩达到了 95%。2020 年度所有行政审批事项都在承诺时限内办结，提前办结率在 65%以上，群众满意率 100%，实现了服务“零投诉”，企业赠送锦旗 6 幅、感谢信 1 封。

二、行政审批改革任务落实情况

（一）落实调整、取消依申请类政务服务事项。按照《广东省人民政府关于取消和调整实施一批省级权责清单事项的决定》（粤府〔2020〕1号）和《广东省人民政府关于调整实施一批省级权责清单事项的决定》（粤府令第270号）文件要求，2020年调整、取消行政审批事项0项。

（二）调整完善权责清单工作情况。2020年度单位权责清单没有调整。

三、政务服务改革任务落实和方式创新情况

创新服务制度和优化办理流程情况。结合《关于印发梅州市深入推进审批服务便民化工作方案（2019—2020年）的通知》（梅市府办〔2019〕8号）的要求，重点在推进“网上办”“马上办”“一次办”“就近办”指标和行政审批流程再造、推动公开透明审批、持续提高行政效率等方面取得的成效情况。

一是实施诚信承诺审批。申请人申请办理特种作业操作证和特种作业操作证复审（延证）时提交的“体检证明”，改为个人健康书面承诺，群众无需再跑去县级以上医院进行体检并出具“体检证明”，无需再因申领特种作业操作证和复审（延证）花费体检等费用。“建设项目安全设施设计审查”的技术性审查事项由企业签订《技术性审查承诺书》，企业自主聘请相关专家或工程技术人员依据相关法律法规和技术标准规范要求自主完成审查。审批部门履行政程序性审查，实行承诺制审批。

二是创新审批方式，先办结后完善。“建设项目安全设施设计审查”（包括非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹批发经营企业储存、金属冶炼），实行即时受理、即时办结。窗口在受理企业申请后，工作人员马上进行形式审查，对材料齐全、合法、符合法定形式的，实行马上审批办结，办理结果“立等可取”；对审查发现申请材料内容存缺陷的，实行“容缺受理”，待后补正补齐。

三是做好疫情期间审批服务。2020年初疫情期间，实行许可证和资质证书到期证件自动顺延。企业安全生产许可证和企业主要负责人、安全管理人员、特种作业人员安全证书到期的，有效期自动顺延至2020年12月1日。行政审批实行网上办理。对新建、改建、扩建、转产项目等需要办理安全生产“三同时”手续的，实施网上快速办理，待疫情防控结束后再进行现场核验。疫情期间，许可证顺延企业4家，资质证书顺延632人，保持了企业许可证和个人证书的有效连续性，深受群众欢迎和肯定。

四、存在问题和困难

关于高危行业主要负责人和安全生产管理人员的安全资格证书问题。国务院已经取消“危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山主要负责人和安全生产管理人员的安全资格认定”，但原国家安全生产监管总局没有及时修改完善与“主要负责人和安全生产管理人员的安全资格证书”相关的部门规章，核发安全生产（经营、使用）许可证”提交材料仍存在“主要负责人和安全生产管理人员的安全

资格证书”。生产经营单位申请“安全生产（经营、使用）许可证”提交材料时，由于无法提交“主要负责人和安全生产管理人员的安全资格证书”，行政审批部门在受理申请时只能变通收取材料，以“主要负责人和安全生产管理人员的考核合格证”替代“主要负责人和安全生产管理人员的安全资格证书”。

五、下一步工作措施及有关建议

建议向上级主管部门反映，由国家应急管理部修改完善与“主要负责人和安全生产管理人员的安全资格证书”相关的部门规章，方便群众办事，方便地方政府部门依法行政。

梅州市应急管理局

2021年5月28日